



Judul Tugas Akhir Skripsi:

POLITIK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUMAH AMAN PADA PEREMPUANDAN ANAK DI DKI JAKARTA PADA MASA PANDEMI COVID-19 TAHUN 2020-2021

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik

Nama : Priscilla Hutabarat

NIM : 1810413100



PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA



**POLITIK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUMAH AMAN PADA PEREMPUAN
DAN ANAK DI DKI JAKARTA PADA MASA PANDEMI COVID-19 TAHUN 2020-
2021**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada
Prodi Ilmu Politik**

Priscilla Hutabarat

1810413100

**PROGRAM STUDI ILMU
POLITIK FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
2024**

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Priscilla Hutabarat
NIM : 1810413100
Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 19 Juli 2024

Yang menyatakan,



PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Priscilla Hutabarat
NIM : 1810413100
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

POLITIK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUMAH AMAN PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI DKI JAKARTA PADA MASA PANDEMI COVID-19 TAHUN 2020-2021

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengahlih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 19 Juli 2024

Yang menyatakan,



(Priscilla Hutabarat)

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR

NAMA : Priscilla Hutabarat
NIM : 1810413100
PROGRAM STUDI : Ilmu Politik
JUDUL : Politik Implementasi Kebijakan Rumah Aman Pada Perempuan dan Anak di DKI Jakarta pada Masa Pandemi COVID-19 Tahun 2020-2021


Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Fatkhuri, SIP., MPP)

Penguji 1



(Dr. Nurdin., M.Si)

Penguji 2



(Restu Rahmawati, S.Sos., MA.)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 2 Juli 2024

**POLITIK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUMAH AMAN PADA PEREMPUAN
DAN ANAK DI DKI JAKARTA PADA MASA PANDEMI COVID-19**

TAHUN 2020-2021

Priscilla Hutabarat

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan menjelaskan pengaruh relasi faktor-faktor terhadap implementasi Kebijakan Rumah Aman Bagi Perempuan Dan Anak Korban Tindak Kekerasan di masa Pandemi COVID-19, menentukan tingkat keberhasilan kebijakan tersebut serta menemukan hasil dari penerapan program Rumah Aman terhadap kasus kekerasan pada perempuan dan anak di provinsi DKI Jakarta. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus dan dengan teknik pengumpulan data dari studi pustaka, Wawancara mendalam (Indepth-Interview). Data di analisa memakai empat tahapan analisis data menurut Miles & Huberman. Dengan menggunakan Teori Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn, temuan penelitian ini menunjukkan bahwa dalam pelaksanaan sebuah kebijakan, ada faktor-faktor yang turut mempengaruhi implementasi kebijakan. Hasil yang ditemukan adalah bahwa penyelenggaraan Rumah Aman di provinsi DKI Jakarta, yang dalam hal ini terjadi pada masa Pandemi COVID-19 kurang optimal terlaksana karena beberapa faktor seperti sumber daya, karakteristik organisasi dan juga komunikasi antar pelaksana, seperti yang Van Horn dan Van Meter bahwa keberhasilan sebuah kebijakan bergantung pada variabel-variabel pendukung. Dari segi komitmen Pemerintah DKI masing-masing melalui Dinas Sosial, UPT P2TP2A dan Panti – Panti terpilih memiliki satu visi untuk mengentaskan kekerasan.

Kata kunci: Implementasi Kebijakan, Rumah Aman, Politik Implementasi Kebijakan

**Politics of Implementing Safe House Policy for Women and Children in DKI Jakarta
during the 2020-2021 COVID-19 Pandemic**

Priscilla Hutabarat

ABSTRACT

This research aims to explain the influence of the relationship between factors on the implementation of the Safe Home Policy for Women and Children Victims of Violence during the COVID-19 Pandemic, determine the level of success of the policy and find the results of implementing the Safe Home program on cases of violence against women and children in the province DKI Jakarta. This research uses a qualitative method with a case study approach and data collection techniques from literature studies, in-depth interviews (Indepth-Interview). The data was analyzed using four stages of data analysis according to Miles & Huberman. By using Van Meter and Van Horn's Policy Implementation Theory, the findings of this research show that in implementing a policy, there are factors that influence policy implementation. The results found were that the implementation of Safe Houses in DKI Jakarta province, which in this case occurred during the COVID-19 pandemic, was not optimally implemented due to several factors such as resources, organizational characteristics and also communication between implementers, as Van Horn and Van Meter stated that The success of a policy depends on supporting variables. In terms of the commitment of the DKI Government, through the Social Service, UPT P2TP2A and selected orphanages, each has one vision to eradicate violence.

Keywords: Policy Implementation, Safe House, Politics Implementation

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yesus atas berkat dan kuasa-Nya yang tidak pernah terputus menyertai dan menguatkan saya untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul “POLITIK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUMAH AMAN PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI DKI Jakarta PADA MASA PANDEMI COVID-19 TAHUN 2020-2021”. Tugas akhir skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik.

Penyelesaian skripsi ini jelas tidak lepas dari bantuan banyak pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada saya. Dengan ini saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Orangtua saya, Hengky Hutabarat, S.E., M.M., dan Ibu Greece Evelyn Sherley Tomaso; Ketiga adik saya, Albert Hutabarat, Sean Gregory Hasiholan Hutabarat dan Leo Maximus Haposan Hutabarat; Almarhum Opung Victor Hutabarat yang telah setia menunggu saya sidang sebelum akhirnya 2 hari kemudian berpulang ke pangkuan Bapa. Beserta keluarga besar yang tidak pernah menyerah akan saya dan terus mendukung serta mendoakan saya.
2. Bapak Fatkhuri S. IP. MA, MPP. Selaku dosen pembimbing utama yang tidak pernah menyerah pada mahasiswanya, telah memberikan waktu, ilmu, pikiran, saran-saran terbaik serta motivasi yang sangat berharga bagi saya selama pembuatan skripsi ini.
3. Ibu Restu Rahmawati, S.Sos.,MA., selaku Kaprodi Ilmu Politik FISIP UPN Veteran Jakarta dan juga Dosen pembimbing akademik saya dan penguji kedua saya; beserta Bapak Dr. Nurdin Luky Djuniardi Djani MPP., Ph.D selaku salah satu pengujiproposal penelitian saya beserta para dosen dan staff Prodi Ilmu Politik UPNVJ.
4. Bapak Dahrul Oktavian, S.Sos, Kepala Seksi Rehabilitasi Tuna Sosial dan Korban Tindak Kekerasan dari Dinas Sosial DKI Jakarta; Bapak Danu Rachmad, Kasatpol Pelayanan Sosial, Panti Sosial Perlindungan Bina Karya Harapan Mulia; Ibu Titin, Kepala Rumah Aman 3 dari Panti Sosial Perlindungan Bhakti Kasih; Bapak Raden Dika, Tenaga Ahli Pemenuhan Hak Korban Kekerasan UPT P2TP2A Provinsi DKI Jakarta; Dr. Margaretha Hanita, S.H., M.Si., Ahli Managemen Shelter dan Mantan Wakil Ketua Bidang Program Eksternal Pusat Pelayanan Terpadu Pemberdayaan

Perempuan dan Anak (P2TP2A); semuanya selaku narasumber telah menyediakan waktu dan tenaganya untuk wawancara penelitian ini.

5. Selina Prameswari, Patricia Irene, David Maruli Pakpahan; selaku sahabat-sahabat yang selalu setia mendukung saya sedari SMA, memberi motivasi dan berbagai bantuan untuk saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
6. Imaduddin Irza Mohamad, sebagai pasangan yang telah memberikan bantuan bagi saya dari segi waktu, moril dan materil, selalu mendukung saya untuk berani bertanggung jawab akan skripsi ini dan selalu bersyukur.
7. Almh. Rania Maliki, Eyin, Parul, Mas Zimi, Fara, Ica, Alvin, Bunga, Diana, Eda Mila, Ka Bia, Ka Wiya, bang Terry, Ka Acid, Lia, Ka Dinda, Ka Adel, Ka Tipo, Leti, Ka Sandra, Mika, Tika Chantica, Zahra, Nadia, Olin, Cika, Arya, Pie, Wina & Cacu, Annie, Goddie; selaku teman-teman yang kehadirannya banyak membantu dan mendukung baik moril dan materil selama saya berkuliah.
8. Teman-teman sejak awal perkuliahan: Irene, Abey, Devi, Aldi, Ajay, Rai, Isma, Rasya, Rian, Raihan, Ardi, Filla, Arvy, Riska, yang kehadirannya memotivasi saya untuk segera lulus.
9. Segala pihak yang tidak bisa penulis sebutkan namanya yang telah membantu banyak dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat, baik bagi penulis sendiri ataupun pembaca.

Jakarta, Juni 2024

(Priscilla Hutabarat)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Penelitian Terdahulu	7
I.3 Rumusan Masalah.....	15
I.4 Tujuan Penelitian	16
I.5 Manfaat Penelitian	16
I.6 Sistematika Penelitian.....	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
II.1 Landasan Teori dan Konsep	18
II.2 Kerangka Pemikiran	25
BAB III METODE PENELITIAN	26
III.1 Objek Penelitian.....	26
III.2 Jenis Penelitian.....	26
III.3 Teknik Pengumpulan Data.....	27
III.4 Sumber Data.....	30
III.5 Teknik Analisis Data.....	33
III.6 Tabel Rencana Waktu	33
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
IV.1 Gambaran Umum Objek dan Lokasi Penelitian	35

IV.1.1 Provinsi DKI Jakarta.....	35
IV.1.2 Dinas Sosial DKI Jakarta.....	35
IV.1.3 UPT P2TP2A DKI Jakarta.....	37
IV. 2 Pola Relasi Implementasi Kebijakan Rumah Aman DKI Jakarta ...	37
IV.3 Hasil Penelitian.....	41
IV.3.1 Implementasi Penanganan Kekerasan dalam bentuk Kebijakan Rumah Aman bagi Perempuan dan Anak di DKI Jakarta	41
IV.3.2 Analisa Politik Implementasi Kebijakan Rumah Aman pada Perempuan dan Anak di Masa Pandemi	47
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	62
V.1 Kesimpulan	62
V.2 Saran.....	66
V.2.1 Saran Praktis	66
V.2.2 Saran Teoritis	66
DAFTAR PUSTAKA.....	68
LAMPIRAN.....	72

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Narasumber Penelitian.....	29
Tabel 2 Tabel Rencana Waktu Penelitian.....	35

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Jumlah Kasus dan Korban Tindak Kekerasan terhadap Perempuan dan Anak di Provinsi DKI Jakarta Tahun 2019-2021	1
Gambar 2 Ilustrasi LBH APIK terkait peningkatan kekerasan perempuan di ranah domestik	2
Gambar 3 Perbandingan Data Korban yang mengakses Rumah Aman Tahun 2020- 2021	4
Gambar 4 Data korban KDRT & TPPO dari Pantti Bhakti Kasih pada tahun 2020-2021	5
Gambar 5 Model proses implementasi kebijakan van Meter dan van Horn.....	25
Gambar 6 Kerangka Pemikiran Penelitian	26
Gambar 7 Bagan Susunan Organisasi Dinas Sosial DKI Jakarta	37
Gambar 8 Infografis Rumah Aman dari Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	41
Gambar 9 Data Korban yang mengakses Rumah Aman pada Tahun 2020	43
Gambar 10 Data Korban yang mengakses Rumah Aman pada Tahun 2021	44
Gambar 11 Penerima Manfaat (PM) Rumah Aman (RA)	44
Gambar 12 Perbandingan Jumlah RA dan Kuota PM	45
Gambar 13 Buku Protokol Perlindungan dan Penanganan Korban Kekerasan di Masa Pandemi	54

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Riwayat Hidup.	72
Lampiran 2. Surat Terkait Penelitian	73
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian.	77
Lampiran 4. Sertifikat	78
Lampiran 5. Transkrip Wawancara	83