



DIPLOMASI INDONESIA TERHADAP ARAB SAUDI DALAM PENINGKATAN KUOTA IBADAH HAJI TAHUN 2022-2024

Nama : Diaz Prameswara

NIM : 2010412021



**FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"**

**JAKARTA
TAHUN 2024**

**DIPLOMASI INDONESIA TERHADAP ARAB SAUDI DALAM MENINGKATKAN
KUOTA IBADAH HAJI TAHUN 2022-2024**

**INDONESIAN DIPLOMACY TOWARDS SAUDI ARABIA IN INCREASING THE
HAJJ QUOTA IN 2022-2024**

Oleh:

Diaz Prameswara

20104120221

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 9 Juli 2024

Pembimbing Utama

Dr. Hartanto, M.A.



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2024**

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar :

Nama : Diaz Prameswara
NIM : 2010412021
Program Studi : Hubungan Internasional

Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 01 Juli 2024

Yang menyatakan,



(Diaz Prameswara)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Diaz Prameswara
NIM : 2010412021
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

"DIPLOMASI INDONESIA TERHADAP ARAB SAUDI DALAM MENINGKATKAN KUOTA IBADAH HAJI TAHUN 2022-2024"

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 01 Agustus 2024

Yang menyatakan,



(Diaz Prameswara)

PENGESAHAN SKRIPSI

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Diaz Prameswara
NIM : 2010412021
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : "Diplomasi Indonesia Terhadap Arab Saudi dalam Meningkatkan Kuota Ibadah Haji Tahun 2022-2024"

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Pembimbing I

(Dr. Hartanto, M.A.)

Penguji I

(Dr. Asep Kamaluddin, M.Si)

Penguji II

(Nurfarah Nidatya, S.HI, MAIR)

Kepala Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Ditetapkan di :

Jakarta

Tanggal Ujian :

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT dengan segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul “Diplomasi Indonesia terhadap Arab Saudi dalam Meningkatkan Kuota Ibadah Haji Tahun 2022-2024”. Tugas akhir skripsi ini dibuat untuk memenuhi persyaratan untuk menyelesaikan studi dan mendapatkan gelar sarjana jurusan Hubungan Internasional jenjang S1. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Skripsi ini tidak dapat selesai tanpa adanya bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segenap rasa hormat, syukur, dan terima kasih kepada :

1. Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan, kelancaran, dan kemudahan yang barokah dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional FISIP Universitas Pembangunan Nasional ”Veteran” Jakarta.
3. Bapak Dr. Hartanto, S.I.P., MA., selaku dosen pembimbing yang sangat baik telah meluangkan waktu, menyampaikan kritik, saran, dan masukan yang bermanfaat.
4. Bapak Dr. Asep Kamaluddin, M.Si dan Ibu Nurfarah Nidatya, S.HI, MAIR, selaku dosen penguji yang telah menyampaikan kritik, saran, dan masukan yang bermanfaat.
5. Kedua orang tua dan kakak-kakak penulis yang telah memberikan dukungan baik secara moral, materiil, dan spiritual kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Edi Hayat, S.Ag., MA. selaku narasumber untuk penelitian ini dan Bapak Agus Widijatmoko, S.H. yang telah membantu mengizinkan penulis untuk melakukan riset di Komisi VIII DPR RI.
7. Bapak Harumantyo Widigdo S. Sos. Selaku Kepala Sub Bagian Tata Usaha Direktorat Pelayanan Haji Dalam Negeri Dirjen PHU Kementerian Agama RI.
8. Sahabat saat SMA penulis, Alyka, Mbi, Balqis, Mira, Bela, Mutia, Jeje karena telah menjadi teman yang memberikan bantuan dan dukungan dalam penulisan skripsi ini.
9. Teman – teman dekat penulis saat di UPN Veteran Jakarta jurusan Hubungan internasional, Nofi, Tata, Rizka, Caca, Amira, Adinda, Inayah, dan masih banyak lagi yang tidak bisa penulis tuliskan satu persatu. Terima kasih telah menjadi teman

baik penulis selama menjadi mahasiswa HI dan mau berjuang bersama demi mendapatkan gelar yang kita impikan.

10. Seseorang yang menemani penulis selama mengerjakan dan sebagai salah satu alasan penulis menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih telah bersedia memberikan banyak dukungan dan kekuatan untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini hingga akhir.

Penulis menyadari bahwa kemampuan penulis terbatas, penulisan skripsi ini masih memiliki kekurangan. Maka dari itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran untuk membangun perbaikan skripsi ini. Dengan begitu skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak yang terkait.

Jakarta, 22 Juni 2024

Diaz Prameswara

DIPLOMASI INDONESIA TERHADAP ARAB SAUDI DALAM MENINGKATKAN KUOTA IBADAH HAJI TAHUN 2022-2024

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul "Diplomasi Indonesia terhadap Arab Saudi dalam Meningkatkan Kuota Ibadah Haji Tahun 2022-2024". Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk memahami dan menjelaskan diplomasi yang diterapkan oleh pemerintah Indonesia untuk meningkatkan kuota ibadah haji demi memangkas waktu daftar tunggu ibadah haji Indonesia. Dengan menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif-analitis, yang menggabungkan data primer dan data sekunder dari berbagai sumber resmi dan wawancara dengan pihak terkait. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa diplomasi Indonesia yang dilakukan melalui negosiasi bilateral dengan Arab Saudi berhasil meningkatkan kuota haji pada periode tahun 2022-2024 hingga mencapai 20.000 kuota haji tambahan pada tahun 2024. Kementerian Agama Republik Indonesia memainkan peran kunci dalam proses membangun komunikasi yang efektif dan persuasif. Selain itu, peningkatan kuota haji mendorong perbaikan dalam kualitas pelayanan bagi jamaah haji dan memperkuat hubungan bilateral antara Indonesia dan Arab Saudi. Namun, penelitian ini juga mengidentifikasi beberapa tantangan, seperti dampak pandemi Covid-19 dan persaingan dengan negara lain untuk mendapatkan kuota haji yang lebih besar.

Kata Kunci: Diplomasi, Haji, Indonesia, Arab Saudi, Kuota Haji, Hubungan Bilateral

DIPLOMASI INDONESIA TERHADAP ARAB SAUDI DALAM MENINGKATKAN KUOTA IBADAH HAJI TAHUN 2022-2024

ABSTRAC

This research is entitled "Indonesia's Diplomacy towards Saudi Arabia in Increasing the Hajj Quota for 2022-2024". The purpose of this study is to understand and explain the diplomacy applied by the Indonesian government to increase the hajj quota in order to cut the waiting list for the Indonesian hajj pilgrimage. By using a qualitative approach with a descriptive-analytical method, which combines primary data and secondary data from various official sources and interviews with related parties. The results of this study show that Indonesia's diplomacy through bilateral negotiations with Saudi Arabia succeeded in increasing the hajj quota in the period 2022-2024 to reach 20,000 additional hajj quotas in 2024. The Ministry of Religious Affairs of the Republic of Indonesia played a key role in the process of building effective and persuasive communication. In addition, the increase in the hajj quota led to improvements in the quality of services for pilgrims and strengthened bilateral relations between Indonesia and Saudi Arabia. However, this study also identifies some challenges, such as the impact of the Covid-19 pandemic and competition with other countries for a larger hajj quota.

Keywords: Diplomacy, Hajj, Indonesia, Arab Saudi, Hajj Quota, Bilateral Relations

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	iii
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vii
ABSTRAC.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
1.5 Sistematika Penulisan	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1 Teori dan Konsep.....	18
2.1.1 Diplomasi bilateral.....	18
2.1.2 Kepentingan Nasional	21
2.1.3 Konsep Ibadah Haji Indonesia	23
2.2 Kerangka Pemikiran	27
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Objek Penelitian	29
3.2 Jenis Penelitian	29
3.3 Teknik Pengumpulan Data	31
3.4 Sumber Data.....	32
3.5 Teknik Analisis Data.....	33
3.6 Tabel Rencana Waktu	35
BAB IV PERJALANAN PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI INDONESIA.....	36
4.1 Ibadah Haji dari Masa ke Masa	36
4.1.1 Masa Kolonial Belanda	36

4.1.2 Ibadah Haji Masa Revolusi.....	39
4.2 Penyelenggaraan Ibadah Haji di Masa Pandemi COVID-19	44
4.3 Permasalahan Pengelolaan Haji Indonesia	52
4.3.1 Pelayanan Ibadah Haji.....	53
4.3.2 Dana Haji.....	53
4.3.3 Daftar Tunggu (<i>Waiting List</i>)	57
BAB V DIPLOMASI INDONESIA TERHADAP ARAB SAUDI DALAM MENINGKATKAN KUOTA IBADAH HAJI TAHUN 2022-2024	68
5.1 Peran Lembaga & Kementerian Indonesia dalam Mempengaruhi Peningkatan Kuota Haji Indonesia.....	68
5.1.1 Kementerian Agama (Kemenag) Republik Indonesia.....	69
5.1.2 Komisi VIII DPR RI	72
5.1.3 Kementerian Luar Negeri (Kemlu) Republik Indonesia	76
5.2 Proses Diplomasi Bilateral Indonesia Periode Tahun 2022-2024	78
5.2.1 Periode Tahun 2022	78
5.2.2 Periode Tahun 2023	81
5.2.3 Periode Tahun 2024	86
5.3 Analisis Faktor Keberhasilan Diplomasi dalam Peningkatan Kuota Haji Indonesia	88
5.4 Dampak Keberhasilan Peningkatan Kuota Haji Indonesia	94
BAB VI KESIMPULAN & SARAN	97
6.1 Kesimpulan.....	97
6.2 Saran	98
DAFTAR PUSTAKA.....	100
LAMPIRAN.....	109
Lampiran 1. Surat Permohonan Riset Kepala Direktorat Jenderal Penyelenggaraan Ibadah Haji dan Umrah dan Komisi VIII DPR RI.....	109
Lampiran 2. Dokumentasi dengan Bapak Edi Hayat, S.Ag., MA selaku tenaga ahli Komisi VIII DPR RI (Narasumber) pada hari Selasa 28 Mei 2024	111
Lampiran 3. Daftar pertanyaan wawancara Komisi VIII DPR RI.....	111
Lampiran 4. Dokumentasi dengan Bapak Harumantyo Widigdo S. Sos. Selaku Kepala Sub Bagian Tata Usaha Direktorat Pelayanan Haji Dalam Negeri Dirjen PHU dan Narasumber Pada hari Rabu 19 Juni 2024.	114

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Rencana Waktu Penelitian.....	35
Tabel 4.1 Jumlah Jamaah Haji Indonesia Tahun 1853-1878.....	39
Tabel 4.2 Jumlah BPIH dan BIPIH Tahun 2014-2024.....	55
Tabel 4.3 Saldo Dana Haji yang dikelola BPKH.....	56
Tabel 4.4 Daftar Tunggu Haji Indonesia Per Provinsi Tahun 2024.....	58
Tabel 4.5 Daftar Tunggu Haji Indonesia Per Kota/Kabupaten Tahun 2024.....	59
Tabel 4.6 Jumlah Kuota Ibadah Haji Indonesia Tahun 2022.....	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Jamaah Haji Internasional Periode 2017-2019.....	4
Gambar 1.2 Jumlah Kuota Haji Indonesia Periode 2019-2024.....	6
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	27
Gambar 4.1 Musim Haji pada era pandemi tahun 2021 di Masjidil Haram, Mekkah, Arab Saudi.....	51
Gambar 4.2 Dinamika Biaya Haji Indonesia Tahun 2014-2024	54
Gambar 4.3 Alur Pendaftaran Ibadah Haji Indonesia.....	60
Gambar 5.1 Menteri Agama RI Melakukan Pertemuan Bilateral ke Arab Saudi	71
Gambar 5.2 Kunjungan Menteri Haji dan Umrah Arab Saudi ke Kementerian Agama RI di Jakarta .	72
Gambar 5.3 Pimpinan Komisi VIII Ashabul Kahfi menyaksikan penandatanganan MOU penyelenggaraan Ibadah Haji Tahun 2023.....	74
Gambar 5.4 Kunjungan Komisi VIII DPR RI ke Arab Saudi dalam Rangka Pengawasan Persiapan Penyelenggaraan Ibadah Haji Tahun 2024.....	75
Gambar 5.5 Konjen RI di Jeddah dan Konsul Haji KJRI mewakili Indonesia dalam rapat Kementerian Haji dan Umrah Arab Saudi dengan para delegasi negara-negara yang bergabung dalam Organisasi Kerja Sama Islam (OKI).....	77
Gambar 5.6 Pertemuan Menteri Agama Yaqut Cholil Qoumas dengan Tawfiq D Al-Rabiah selaku Menteri Haji dan Umrah Arab Saudi di Jeddah	79
Gambar 5.7 Presiden Jokowi menerima kunjungan Menteri Luar Negeri Arab Saudi, Pangeran Faisal Bin Farhan Al Saud, di Istana Presiden	80
Gambar 5.8 Menteri Agama RI, Yaqut Cholil Qoumas bertemu dengan Menteri Haji dan Umrah Arab Saudi, Tawfiq F Al Rabiah di Arab Saudi	83
Gambar 5.9 Menteri Agama RI bertemu dengan Menteri Haji dan Umrah Arab Saudi di Jeddah untuk menandatangani kesepakatan penyelenggaraan Ibadah Haji tahun 1444 H/2023 M.....	84
Gambar 5.10 Presiden Jokowi melakukan pertemuan bilateral dengan Putra Mahkota yang juga sebagai Perdana Menteri (PM) Pemerintah kerajaan Arab Saudi Mohammed bin Salman Al-Saud di istana Al-Yamamah.....	87
Gambar 5.11 Grafik Kuota Haji Indonesia	88
Gambar 5.12 Perkembangan Indeks Kepuasan Jamaah Haji Indonesia	95