



**PERTANGGUNG JAWABAN PELAKU USAHA TERHADAP
PRODUK YANG TIDAK MEMILIKI IZIN DARI BADAN
PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN**

SKRIPSI

ARIEF RACHMAN HAKIM

1210611066

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM
2018**



**PERTANGGUNG JAWABAN PELAKU USAHA TERHADAP
PRODUK YANG TIDAK MEMILIKI IZIN DARI BADAN
PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum**

ARIEF RACHMAN HAKIM

1210611066

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM
2018**



PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UPN "VETERAN" JAKARTA
T.A.2017/2018

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL

**PERTANGGUNGJAWABAN PELAU USAHA TERHADAP PRODUK
YANG TIDAK MEMILIKI IZIN DARI BADAN PENGAWAS OBAT DAN
MAKANAN**

ARIEF RACHMAN HAKIM

1210611066

Skripsi ini telah kami setuju untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan
Nasional "Veteran" Jakarta

Jakarta, 23 Juli 2018

Mengetahui,



(Dwi Desi Yai Tarina, SH., MH)

Kaprogdi

(Khoirur Rizal Lutfi, SH., MH.)

Pembimbing

(Andriyanto Adhi Nugroho, SH., MH)



**PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UPN "VETERAN" JAKARTA
T.A.2017/2018**

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Arief Rachman Hakim
NRP : 1210611066
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Pertanggungjawaban pelaku usaha terhadap produk yang tidak memiliki izin dari badan pengawas obat dan makanan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Dwi Desi Yayi Tarina, SH.,MH
Ketua

Sulastri, SH.,MH
Anggota 1



Dwi Desi Yayi Tarina, SH., MH.
Dekan

Andriyanto AN, SH., MH
Anggota 2

Khoirur Rizal Lutfi, SH., MH.
Kaprogdi

Ditetapkandi : Jakarta

Tanggal Ujian : 10 juli 2018

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi/Tesis/Disertasi ini adalah benar hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti telah terjadi plagiarisme dalam penulisan Skripsi ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Arief Rachman Hakim

NPM : 1210611066

Tanggal : 10 Juni 2018

Tanda Tangan



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR/SKRIPSI/TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Arief Rachman Hakim
NPM : 1210611066
Fakultas : Hukum
Program Studi : S-1 Ilmu Hukum
Jenis Karya : (~~Tugas Akhir~~/Skripsi/Tesis)*

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya dengan judul: **PERTANGGUNGJAWABAN PELAU USAHA TERHADAP PRODUK YANG TIDAK MEMILIKI IZIN DARI BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan. Tugas Akhir/Skripsi/Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 26 Juni 2018

Yang menyatakan,



(Arief Rachman Hakim)

**PERTANGGUNGJAWABAN PELAKU USAHA TERHADAP
PRODUK YANG TIDAK MEMILIKI IZIN DARI BADAN
PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN**

ARIEF RACHMAN HAKIM

Abstrak

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen mengatur beberapa hal mengenai pertanggungjawaban pelaku usaha. Konsumen Indonesia, secara khusus juga merupakan konsumen yang mempunyai hak atas informasi terhadap produk pangan yang mereka beli dan konsumsi. Skripsi ini membahas bagaimana analisis peraturan pelanggaran yang dilakukna oleh Pelaku usaha produk pangan olahan yang telah diatur dalam Undang–Undang mengenai perlindungan konsumen terhadap hak konsumen atas informasi terhadap fakta yang terjadi terkait dengan pelanggaran-pelanggaran yang dilakukan oleh pelaku usaha dalam pemenuhan hak konsumen atas informasi produk pangan. Skripsi ini membahas pelanggaran-pelanggaran yang dilakukan oleh pelaku usaha dalam peredaran produk pangannya, yang tidak memiliki izin Dari Badan Pengawa Obat dan Makanan. Badan Pengawas Obat dan Makanan dan Pemerintah dalam pengawasan peredaran produk pangan dan diadakan sosialisasi, edukasi mengenai produk pangan yang memenuhi standar yang baik kepada masyarakat, khususnya dalam pemenuhan hak konsumen secara umum; dan penyuluhan tentang Undang-Undang Perlindungan Konsumen. Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis normatif dengan menggunakan metode pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), dan pendekatan kasus (*case approach*). Pendekatan perundang-undangan mengacu kepada Undang-Undang Nomor 8 tahun 1999 tentang perlindungan konsumen. Pendekatan kasus adalah pendekatan yang dilakukan dengan cara menelaah produk pangan saus sambal.

Kata kunci : pertanggung jawaban pelaku usaha, konsumen Badan POM

**RESPONSIBILITIES OF BUSINESS ACTORS TO PRODUCTS
THAT DO NOT HAVE LICENSES FROM DRUG AND FOOD
CONTROL AGENCY**

ARIEF RACHMAN HAKIM

Abstrack

Law Number 8 Year 1999 regarding Consumer Protection. Indonesian consumers, in particular are also consumers who have rights to information about the products they buy and consume. This thesis discusses the regulatory analysis conducted by business actors of processed products that have been regulated in the Consumer Protection Act against information relevant to information related to information related to food product information. This thesis discusses the violations committed by business actors in the circulation of food products, which do not have permission from the Drug and Food Laundering Agency. Food and Drug Supervisory Board in the supervision of the circulation of food products and held socialization, education of the use of the power that to see the people, needs to be to public, enthusiasts, socialization; and counseling on the Consumer Protection Act. This research uses normative juridical research method by using approach approach-invitation (statute approach), and case approach (case approach). The making of the text of the invitation to Law No. 8 of 1999 concerning consumer repentance. Keywords approach that is done by reviewing chili sauce products.

Keywords: Primary responsibility, consumer Drug and feeding agency

KATA PENGANTAR

Puji, Hormat, sertaTerimakasihpenulispanjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala Ridho dan rahmat-Nya, sehingga skripsi ini dapat diselesaikansehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi sesuai dengan waktu yang telah ditetapkan. Judul penulisan ini adalah “Pertanggungjawaban pelaku usaha terhadap produk yang tidak memiliki izin dari badan pengawas obat dan makanan.”

Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Eddy Sumarno Siradj, M.Sc, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Ibu Dwi Desi Yayi Tarina, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Bapak Dr. M. Ali Zaidan, S.H., M.hum, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Bapak Subur, S.E., M.M, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Bapak Suherman, S.H., LL.M, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”
6. Ibu Dr. Erni Agustina, S.H., Sp.N, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
7. Bapak Khoirur Rizal Lutfi, SH, MH., selaku Kepala Program Studi strata 1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
8. Bapak Andriyanto Adhi Nugroho, SH, MH selaku dosen Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta dan pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan bimbingan dengan penuh kesabaran sehingga penulisan dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, yang telah memberikan ilmu kepada penulis.
10. Kedua orang tua tercinta M Haris dan Titi Maryani yang tidak pernah habis memberikan doa, kasih sayang, pengorbanan, dorongan dan semangat untuk menyelesaikan studi saya.

11. Adik saya Tiara Amelia Putri yang selalu mengingatkan saya tentang kuliah dan kapan di wisuda walupun kadang-kadang adik saya menyebalkan dan menjengkelkan.
12. Tante saya Endang Wahyuni, Siti Dahlia, leni yang selalu mengingatkan dan mengarahkan kejalan yang benar, sehingga saya bisa sampai mengerjakan tugas akhir saya.
13. Om saya Fajar, Budi harryadi, Iawan Dahlan, Teguh, Metro Evendi mereka semua yang selalu membantu saya dikala saya sedang kesulitan dalam menerjakan sesuatu dan mereka semua yang memberikan solusinya.
14. Kekasih terimakasih Intan Numela yang selalu mengingatkan saya tentang perkuliyahan, kapan skripsi, kapan sidang, kapan diwisudan,kapan cari yang layak, dan nikahin aku. tidak pernah lelah mengingat kan saya selalu.
15. Temen-temen Claudia, Adit Ramadhan, M Farhan, Mahesa Heri Yanto, Noza, Arik Rabani dl yang selalu memotivasi saya sehingga sampai sekarang ini saya bisa mengerjakan tugas akhir.
16. Namun yang terpenting lagi untuk Al marhum ibu Aryati beliau adalah nenek saya yang paling berpengaruh bagi hidup saya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karenanya penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk penyempurnaanya. Akhir kata penulis mendoakan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umunya dan khususnya bagi sivitas akademika Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Jakarta, Juni 2018

(Arief Rachman Hakim)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORIENTASI	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1. Latar Belakang	1
I.2. Perumusan Masalah	5
I.3. Ruang Lingkup Penulisan	5
I.4. Tujuan dan Manfaat Penulisan	5
I.5. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual.....	6
I.6. Metode Penelitian	8
I.7. Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG KONSUMEN, PELAKU USAH DAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN	12
II.1. Tinjauan Umum Tentang Konsumen	12
II.2. Tinjauan Umum Tentang Tanggungjawab Pelaku Usaha	21
II.3. Tinjauan Umum Tentang Pelaku Usaha.....	27
II.4. Tinjauan Umum Tentang Perizinan.....	31
II.5. Tinjauan Umum Tentang Pangan	33
II.6. Tinjauan Umum Tentang Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM	35
BAB III PRODUK SAUS SAMBAL PD.SARI WANGI DAN KEWENANGAN BPOM.....	38
III.1. Sejarah PD Sari Wangi.....	38
III.2. Penemuan Pangan Olahan Saus Sambal PD Sari Wang	i38
III.3. Keamanan Pangan dan Produk Illegal	40
III.4. Tugas BPOM.....	41
III.5. Fungsi dan Wewenang BPOM.....	43
III.6. Pengawasan Peredaran Produk Pangan Ilegal Oleh BPOM46	
BAB IV PERTANGGUNGJAWABAN PELAKU USAH TERHADAP PRODUK YANG TIDAK MEMILIKI IZIN DARI BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN	49
IV.1. Tanggungjawab Pelaku Usaha yang tidak Memiliki Izin dari BPOM47	
IV.2. Peranan Pemerintah dan BPOM Dalam Mengawasi Produk-Produk Makanan yang Beredar di Indonesia Tanpa Izin BPOM51	

BAB V PENUTUP	60
V.1. Kesimpulan	59
V.2. Saran.....	60

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN