

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
“VETERAN” JAKARTA**



**TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN HUKUM TERHADAP PELAKU  
PENYALAHGUNAAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA  
(STUDI KASUS WILAYAH HUKUM POLDA METRO JAYA)**

**SKRIPSI**

**KHOLIFAH MARSELA**

**1210611077**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
TA 2015/2016**

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
“VETERAN” JAKARTA**



**TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN HUKUM TERHADAP PELAKU  
PENYALAHGUNAAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA  
(STUDI KASUS WILAYAH HUKUM POLDA METRO JAYA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum**

**KHOLIFAH MARSELA**

**1210611077**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
TA 2015/2016**



PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF  
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UPN "VETERAN" JAKARTA  
T.A.2015/2016

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI  
JUDUL :**

**TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN HUKUM TERHADAP PELAKU  
PENYALAHGUNAAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA  
(STUDI KASUS WILAYAH HUKUM POLDA METRO JAYA)**

**KHOLIFAH MARSELA**  
**1210611077**

Skrripsi ini telah kami setujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji Program  
Studi Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta

Jakarta, 6 Januari 2016

Mengetahui,



Dekan  
(Dwi Desi Yayi Tarina, SH, MH)

Kaprogdi

(Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH)

Pembimbing

(Drs. Djamhari Hamza, SH.,MH., MM.)



**PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF  
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UPN "VETERAN" JAKARTA  
T.A.2015/2016**

**PENGESAHAN**

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Kholifah Marsela  
NRP : 1210611077  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Tinjauan Yuridis Penerapan Hukum Terhadap Pelaku  
Penyalahgunaan Tindak Pidana Narkotika (Studi Kasus  
Wilayah Hukum Polda Metro Jaya)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Norman Syahdar Idrus, S.H.KN.M.H.

Ketua

Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH

Anggota 1

Drs. Djamhari Hamza, SH, MH, MM.

Anggota 2



Dwi Desi Yayi Tarina, SH, MH

Dekan

Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH

Kaprogdi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 28 Januari 2016

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi/Tesis/Disertasi ini adalah benar hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti telah terjadi plagiarisme dalam penulisan Skripsi ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Kholifah Marsela

NPM : 1210611077

Tanggal : 6 Januari 2016

Tanda Tangan :





**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR/SKRIPSI/TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kholifah Marsela  
NPM : 1210611077  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenis Karya : ~~Tugas Akhir~~/Skripsi/Tesis\*

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non- eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN HUKUM TERHADAP PELAKU  
PENYALAHGUNAAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA  
(STUDI KASUS WILAYAH HUKUM POLDA METRO JAYA)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tugas Akhir/Skripsi/Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada Tanggal : 6 Januari 2016

Yang menyatakan,



( Kholifah Marsela )

**TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN HUKUM TERHADAP PELAKU  
PENYALAHGUNAAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA  
(STUDI KASUS WILAYAH HUKUM POLDA METRO JAYA)**

**Kholifah Marsela**

**Abstrak**

Penyalahgunaan narkotika merupakan suatu kejahatan yang dilakukan seseorang tanpa hak atau melawan hukum, yang mengancam jiwa dan keselamatan seseorang. Penyalahgunaan narkotika mempunyai ketentuan perundang-undangan No. 35 Tahun 2009 tentang narkotika di dalam Pasal 127. Penggolongan penyalahgunaan narkotika dibagi menjadi dua yaitu sebagai pelaku penyalahguna dan sebagai korban penyalahguna narkotika. DKI Jakarta merupakan kota metropolitan yang tidak hanya sebagai transit atas peredaran gelap narkotika akan tetapi Jakarta juga menjadi salah satu sasaran pengedar gelap narkotika. Dari data yang dikumpulkan keberhasilan pengungkapan kasus Narkotika, Psikotropika dan Bahan Adiktif lainnya di DKI Jakarta dengan jumlah kasus 5.107 dengan peringkat ke II diseluruh wilayah Indonesia pada tahun 2014. Dalam penelitian mengambil rumusan masalah penanggulangan dan pemberantasan terhadap penyalahgunaan tindak pidana narkotika serta penerapan hukum terhadap pelaku penyalahgunaan tindak pidana narkotika. Penulis memakai metode yuridis normative serta memakai teori kepastian hukum, teori keadilan, dan teori sistem hukum. Upaya dalam penanggulangan dan pemberantasan penyalahgunaan narkotika dengan langkah-langkah pre-empetif, preventif, represif. Sedangkan untuk penerapan hukum terhadap pelaku penyalahguna narkotika mengacu kepada Undang-undang Republik Indonesia No. 35 Tahun 2009 tentang narkotika.

Kata Kunci: Penyalahgunaan, Narkotika, Kepolisian.

**JURIDICAL REVIEW THE RULE OF LAW THE SUSPECT ABUSE  
NARCOTIC CRIME  
(CASE STUDY THE JURISDICTION OF JAKARTA POLICE )**

**Kholifah Marsela**

**Abstract**

Drugs abuse is a crime committed someone without right or against the law, of life-threatening and safety someone. Drugs abuse have regulations no. 35 years 2009 on narcotics in article 127. The classification of the drugs abuse divided into two are as a abuse and as drugs abuse victims. Jakarta are a metropolitan growing not only as transit over distribution dark narcotic but Jakarta also be one of the focal dealers dark narcotic. From the data collected the success of the disclosure of 21 cases, psychotropic and materials other addictive in Jakarta with the number of cases 5.107 with rank to two across indonesia in 2014. In research take formulation problems reduction and eradication to abuse narcotic crime and the rule of law the suspect abuse narcotic crime. Writer wearing a method of juridical normative and wearing the theory legal certainty, the theory justice, and the theory of the legal system. To reduction and eradication drugs abuse by steps pre-empetif, preventive, repressive. While for the rule of law the suspect drugs abuse reference to act of republic of indonesia no. 35 years 2009 on narcotics.

Keywords: Drugs, abuse, police



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala karunia dan rizkinya sehingga Skripsi ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih yaitu **“Tinjauan Yuridis Penerapan Hukum Terhadap Pelaku Penyalahgunaan tindak pidana Narkotika” (Studi Kasus Wilayah Hukum Polda Metro Jaya)**. Di bawah bimbingan Drs. Djamhari Hamza, SH, MH, MM.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak dapat terselesaikan dengan baik tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu dengan kerendahan hati penulis ucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Eddy S Siradj, M.Sc. Eng, Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Ibu Dwi Yayi Tarina SH, MH, Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Bapak Suherman, SH, LL.M, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Bapak Sugianto, SE, MM, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Ibu Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH, selaku Kepala Program Studi Strata I Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta serta selaku Penguji Lembaga Skripsi Penulis.
6. Drs. Djamhari Hamza, SH, MH, MM, selaku Pembimbing Skripsi dan Penguji Skripsi penulis.
7. Bapak Norman Syahdar Idrus, SH, KN, MH, selaku Penguji Utama Skripsi penulis.
8. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah memberikan ilmu dan bantuan kepada penulis.
9. Direktorat Reserse Polda Metro Jaya yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Ibu AKBP Sri Hastuti, SH, selaku Pejabat Kepolisian Direktorat Reserse Polda Metro Jaya yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

11. Bapak AKBP Farlin L, SH, MH, selaku Pejabat Kepolisian Direktorat Reserse Polda Metro Jaya yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
12. Kedua Orang Tua Bapak Herman dan Ibu Sri Asih Malita Sari terimakasih atas segala doa, semangat dan dorongan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
13. Kaka-ku Oktaviani Nurul Suci terimakasih sudah mendukung penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
14. Kepada Kekasih-ku Fandika Marakatan terimakasih atas segala dukungan dan tidak pernah putus asa untuk menyemangati.
15. Kepada sahabat, teman-temanku yaitu Amira, Aisyah, Dina, Dini, Diba, Rahel, Egy, Dara, Elin, Riri, Shafa, Wati, Nisya dan teman-teman satu angkatan penulis yaitu angkatan 2012 terima kasih sudah selalu mendukung penulis, dan bersama-sama berjuang menyelesaikan studi S1 Ilmu Hukum.
16. Unit Peradilan Semu Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta terimakasih untuk kebersamaan, semangat, doa dan dukungannya untuk penulis.
17. Sahabat penulis dari SMP hingga saat ini Dea Pusvita, Dea Akasia, Fanisya, Alifia, Nisa, Nabila, Venny terimakasih atas semangat dan doa untuk penulis.
18. Adik-adik Junior 2013, 2014, 2015 yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk penyempurnaannya. Akhir kata penulis mendoakan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya dan khususnya bagi civitas akademik Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Jakarta, 6 Januari 2016



( Kholifah Marsela )

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
I.1 Latar Belakang .....	1
I.2 Perumusan Masalah .....	6
I.3 Ruang Lingkup Penulisan .....	7
I.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	8
I.5 Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual .....	11
I.6 Metode Penelitian .....	13
I.7 Sistematika Penulisan .....	16
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG NARKOTIKA DAN PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA .....</b>	<b>18</b>
II.1 Tindak Pidana .....	18
II.2 Narkotika .....	25
II.3 Penyalahgunaan Narkotika .....	31
<b>BAB III PENANGGULANGAN DAN PEMBERANTASAN TERHADAP PENYALAHGUNAAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA DI WILAYAH HUKUM POLDA METRO JAYA . .....</b>	<b>35</b>
III.1 Peran Kepolisian dalam Tindak Pidana Narkotika . .....	35
III.2 Ruang Lingkup Direktorat Reserse Narkoba Polda Metro Jaya Dalam Tindak Pidana Narkotika .....	41
III.3 Penanggulangan dan Pemberantasan Terhadap Penyalahgunaan Tindak Pidana Narkotika di Wilayah Hukum Polda Metro Jaya .....	49
<b>BABIV PENERAPAN HUKUM TERHADAP PELAKU PENYALAHGUNAAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA ....</b>	<b>64</b>
IV.1 Penanggulangan dan Pemberantasan Terhadap Penyalahgunaan Tindak Pidana Narkotika . .....	64
IV.2 Penerapan Hukum Terhadap Pelaku Penyalahgunaan Tindak	

Pidana Narkotika .....	74
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>103</b>
V.1 Kesimpulan .....	103
V.2 Saran .....	104

**DAFTAR PUSTAKA**

**RIWAYAT HIDUP**

**BERITA ACARA SIDANG SKRIPSI**

**REVISI HASIL SIDANG KOMPREHENSIF/SKRIPSI**

**KARTU MONITORING BIMBINGAN SKRIPSI**

**LAMPIRAN**