



**PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG BERDASARKAN  
KONSTITUSI**

**(Studi Putusan Mahkamah Konstitusi Tentang Undang-Undang  
Cipta Kerja)**

**NAMA : HOTMAITA ARTA PURBA**

**NIM: : 2010611052**



**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"  
JAKARTA  
PROGRAM STUDI HUKUM**

**2024**



**PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG BERDASARKAN  
KONSTITUSI  
(Studi Putusan Mahkamah Konstitusi Tentang Undang-Undang  
Cipta Kerja)**

**SKRIPSI**

**HOTMAITA ARTA PURBA**

**2010611052**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI S1 HUKUM**

**2024**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

### PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Hotmaita Arta Purba

NIM : 2010611052

Tanggal : 20 Juni 2024

Tanda Tangan :

Yang menyatakan,



## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

### PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Hotmaita Arta Purba  
NIM/NPM : 2010611052  
Fakultas : Hukum  
Prodi : S1 Hukum  
Jenis Karya : Skripsi  
Judul : Prosedur Pembentukan Undang-Undang Berdasarkan Konstitusi (Studi  
Putusan Mahkamah Konstitusi Tentang Undang-Undang Cipta Kerja)

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 20 Juni 2024

Yang menyatakan,



METERAN  
TEMPEL  
#CALX151482059

Hotmaita Arta Purba

## PENGESAHAN



### UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM

---

#### PENGESAHAN

Skripsi Hukum diajukan oleh :

Nama : Hotmaita Arta Purba  
NPM : 2010611052  
Program Studi : Hukum  
Judul : Pembentukan Undang-undang Berdasarkan Konstitusi (Studi Putusan Mahkamah Konstitusi Tentang Undang-undang Cipta Kerja)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Ketua : Syamsul Hadi, S.H., MH

Anggota 1 : Citraresmi Widoretno Putri, S.H., M.H

Anggota 2 : Dr. Taufiqurrahman Syahuri, S.H., MH

Dekan : Dr. Suherman, S.H., LL.M.

Kaprodi : Abdul Kholiq, S.H., M.H

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 02 - Juli - 2024

## ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji prosedur pembentukan Undang-undang di Indonesia berdasarkan konstitusi studi kasus Putusan Mahkamah Konstitusi Tentang Undang-undang Cipta kerja. Dalam penelitian ini menggunakan Metode Yuridis Normatif dengan Pendekatan Perundang-undangan dan Pendekatan Kasus. Data dalam penelitian ini data diperoleh dari sumber data Sekunder. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pembentukan undang-undang di Indonesia harus melalui tahapan yang diatur dengan UU No. 12 Tahun 2011 (UU P3). Analisis Konstitusional menunjukkan bahwa UU Cipta Kerja Inkonstitusional Bersyarat oleh Mahkamah Kostitusi karena tidak sesuai dengan prosedur yang telah ditetapkan dalam UU P3 terutama terkait dengan penggunaan Metode Omnibus Law serta pelanggaran atas asas-asas pembentukan peraturan perundang-undangan seperti asas kejelasan tujuan dan keterbukaan.

**Kata Kunci:** Pembentukan Undang-undang, UU Cipta Kerja, Pengujian Undang-undang

## **ABSTRACT**

*This research examines the legislative process in Indonesia based on the Constitution, using the Constitutional Court's ruling on the Job Creation Law as a case study. This study employs a normative juridical method with statutory and case approaches. The data for this research were obtained from secondary sources. The findings indicate that the legislative process in Indonesia must follow the stages outlined in Law No. 12 of 2011 (P3 Law). Constitutional analysis reveals that the Job Creation Law was deemed conditionally unconstitutional by the Constitutional Court for not adhering to the established procedures in UU P3, particularly regarding the use of the Omnibus Law method and violations of legislative principles such as the clarity of purpose and transparency.*

**Keywords:** *Legislative Process, Job Creation Law, Judicial Review*

## KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasa syukur dan kebahagiaan yang tak terhingga penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat, bimbingan, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *Prosedur Pembentukan Undang-Undang Berdasarkan Konstitusi (Studi Putusan Mahkamah Konstitusi Tentang Undang-Undang Cipta Kerja)*.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kepada Tuhan Yang Maha Esa, Sang Pemilik Segala Pengetahuan, penulis mengucapkan terima kasih yang mendalam. Dalam setiap hela napas dan langkah, yang telah memberikan kekuatan dan inspirasi. Tanpa-Mu, tak mungkin penulis dapat mendaki jalan ini dengan tegar dan penuh harapan.
2. Kepada orang tua dan adik tersayang, yang kasihnya tiada tara, terima kasih atas doa, cinta, dan dukungan yang tak pernah padam. Kehadiran kalian adalah kekuatan dan semangat terbesar dalam hidup penulis. Tanpa dukungan, nasehat, dan cinta kalian, penulis tidak akan berada di titik ini
3. Kepada Dr. Taufiqurrahman Syahuri sebagai Dosen Pembimbing penulis, terima kasih atas bimbingan, kesabaran, dan ilmu yang telah diberikan. Setiap arahan dan masukan yang diberikan telah membimbing penulis menuju pemahaman yang lebih dalam dan luas. Bapak adalah lentera yang menerangi jalan penulis dalam meniti ilmu ini.
4. Kepada Rumah yang berwujud manusia, Dominikus Hernan Permana, yang telah memberikan cinta, pengertian, dan dukungan emosional selama penulisan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi sumber kebahagiaan dan motivasi. Dukunganmu berarti segalanya bagi penulis, dan cinta serta pengertianmu telah memberikan kekuatan untuk melewati setiap tantangan.
5. Kepada sahabat-sahabat sejati, Vedro, Yosua, Cheryl, Fathan, Jonathan, Agung, Rezi, Cintya, Yayen, Dea, Robby, Hosea, Elti, MAULIATE DA!! atas kebersamaan, canda tawa, dan semangat yang kalian berikan. Dalam suka dan duka, kalian adalah pelipur lara dan penguat jiwa. Terima kasih telah menjadi teman perjalanan yang setia.
6. "*Bermimpilah Sendiri-sendiri*". Terimakasih kepada Hindia dengan karya-karyanya yang menjadi teman setia dalam perjalanan panjang ini.
7. Kepada diri sendiri, terima kasih telah berjuang tanpa henti, melewati setiap rintangan dengan tekad dan semangat yang membara. Perjalanan ini penuh liku, namun kamu berhasil melaluinya dengan kepala tegak dan hati yang teguh.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu



penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak untuk perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung dalam penyelesaian skripsi ini. Kiranya Tuhan Yang Maha Esa senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua. Amin.

Jakarta, 20 Juni 2024

Hotmaita Arta Purba

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	2
BIODATA PENULIS .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRAK .....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
DAFTAR ISI.....	xviii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
<b>A. LATAR BELAKANG</b> .....	1
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	7
<b>C. Ruang Lingkup Penelitian</b> .....	7
<b>D. Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	8
1) <b>Tujuan Penelitian</b> .....	8
2) <b>Manfaat Penelitian</b> .....	8
<b>E. Metode Penelitian</b> .....	8
1) Jenis Penelitian .....	9
2) Pendekatan Masalah .....	9
3) Sumber Data .....	10
4) Cara Pengumpulan Data .....	11
5) Teknik Analisis Data .....	11
BAB II.....	13
TINJAUAN PUSTAKA.....	13
<b>A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (Literatur Review)</b> .....	13
<b>B. Tinjauan Teori</b> .....	16
1) <b>Teori Pembentukan Undang-Undang</b> .....	16
2) <b>Teori Pengujian Undang-Undang (<i>Judicial Review</i>) Oleh Mahkamah Konstitusi</b> .....	30

BAB III.....	36
DESKRIPSI HASIL TEMUAN.....	36
<b>A. PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA BERDASARKAN KONSTITUSI .....</b>	<b>36</b>
<b>B. CACAT FORMIL PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA BERDASARKAN PUTUSAN MK NOMOR 91/PUU-XVIII/2020</b>	<b>45</b>
BAB IV .....	50
PEMBAHASAN .....	50
<b>A. PROSEDUR PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG BERDASAKAN KONSTITUSI INDONESIA .....</b>	<b>50</b>
<b>B. ANALISIS PERSPEKTIF KONSTITUSIONAL TERHADAP UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA BERDASARKAN PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI.....</b>	<b>58</b>
BAB V.....	72
PENUTUP.....	72
<b>A. KESIMPULAN.....</b>	<b>72</b>
<b>B. SARAN.....</b>	<b>73</b>
DAFTAR PUSTAKA .....	74
<b>Buku.....</b>	<b>74</b>
<b>Jurnal.....</b>	<b>74</b>
<b>Website Online.....</b>	<b>76</b>
<b>Peraturan Perundang-Undangan.....</b>	<b>77</b>