



Judul Tugas Akhir Skripsi :

**IMPLEMENTASI KERJA SAMA CHINA - UNI EROPA MELALUI
CHINA-EUROPEAN UNION EMISSIONS TRADING SYSTEM PROJECT
(CHINA-EU ETS PROJECT) DALAM MENGURANGI EMISI KARBON
TAHUN 2014-2021**

Tugas akhir skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Rafii Ardi Sambodo

NIM : 2010412160



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA**

**IMPLEMENTASI KERJA SAMA CHINA - UNI EROPA MELALUI
CHINA-EUROPEAN UNION EMISSIONS TRADING SYSTEM PROJECT
(CHINA-EU ETS PROJECT) DALAM MENGURANGI EMISI KARBON
TAHUN 2014-2021**

**IMPLEMENTATION OF CHINA – EUROPEAN UNION COOPERATION
THROUGH CHINA-EUROPEAN UNION EMISSIONS TRADING
SYSTEM PROJECT (CHINA-EU ETS PROJECT) IN REDUCING
CARBON EMISSIONS 2014-2021**

Oleh:
Rafil' Ardi Sambodo
2010412160

SKRIPSI
Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan
Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada
Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, Agustus 2024

Pembimbing Utama



Jati Satrio, S.IP., M.A



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2024**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Rafii' Ardi Sambodo
NIM : 2010412160
Program Studi : S1 Ilmu Hubungan Internasional

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 14 Juli 2024

Yang menyatakan,



(Rafii' Ardi Sambodo)

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Rafii' Ardi Sambodo
NIM : 2010412160
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional S1
Judul Skripsi : Implementasi Kerja Sama China - Uni Eropa Melalui China-European Union Emissions Trading System Project (China-EU ETS Project) dalam Mengurangi Emisi Karbon Tahun 2014-2021

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,
Pada tanggal : 14 Juli 2024
Yang menyatakan,



Rafii' Ardi Sambodo

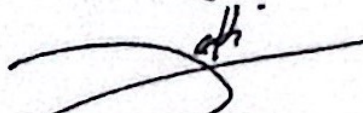
PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Rafil' Ardi Sambodo
NIM : 2010412160
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Implementasi Kerja Sama China-Uni Eropa Melalui China-European Union Emission Trading System (China-EU ETS) Project Dalam Mengurangi Emisi Karbon Tahun 2014-2021

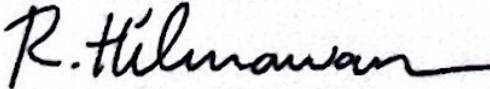
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Pembimbing I



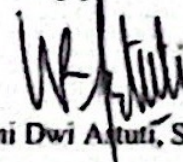
Rafi Satrio, S.IP., M.A

Penguji I



Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si

Penguji II



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Kepala Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 4 Juli 2024

**IMPLEMENTASI KERJA SAMA CHINA - UNI EROPA MELALUI
CHINA-EUROPEAN UNION EMISSIONS TRADING SYSTEM PROJECT
(CHINA-EU ETS PROJECT) DALAM MENGURANGI EMISI KARBON
TAHUN 2014-2021**

RAFII' ARDI SAMBODO

ABSTRAK

Pasar karbon merupakan sesuatu hal baru yang dilakukan di China untuk mengurangi emisi CO₂ serta sebagai bentuk pencegahan perubahan iklim dan pemanasan global. China kemudian mengimplementasikan pasar karbon sebagai suatu upaya mekanisme pengurangan emisi dengan biaya rendah. Dalam pembangunan skema pasar karbon di China ini bekerja sama dengan Uni Eropa sebagai partner utama untuk kemudian memaksimalkan pasar karbon serta untuk memperluas pasar karbon diantara keduanya. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kerja sama antara China dan Uni Eropa melalui *China-European Union Emission Trading System Project* (China-EU ETS Project) dalam mengurangi emisi karbon tahun 2014-2021.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif deskriptif yang disertai dengan konsep kerja sama internasional dan konsep pasar karbon. Penelitian ini berangkat dari pemikiran bahwa China memerlukan kerja sama dengan Uni Eropa dalam mengurangi emisi karbon. Kemudian, dilanjutkan dengan bentuk kerja sama melalui China-EU ETS Project periode 2014-2021 sehingga mencapai hasil kerja sama melalui China-EU ETS Project periode 2014-2021.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kerja sama China – Uni Eropa melalui China-EU ETS Project periode 2014-2021 terlaksana dengan baik yang terbukti dari adanya implementasi kerja sama 2 fase yang sudah diterapkan. Kerja sama fase pertama mencakup perumusan *roadmap*, *action plan*, dan pelatihan serta pengembangan sistem yang mencakup penetapan batas emisi (*cap setting*), pengalokasian izin emisi (*allowances*), mekanisme MRV, mekanisme offset serta sistem registrasi tidak mencapai hasil yang maksimal. Kemudian dilanjutkan kerja sama fase kedua mencakup mempercepat keseluruhan perencanaan pasar karbon nasional melalui dialog kebijakan, mendorong peningkatan kapasitas (*capacity building*) terhadap pelatih teknis dan industri, dan kegiatan lainnya. Kerja sama ini berhasil untuk mengembangkan pembangunan pasar karbon di China secara nasional serta memperkuat komitmen kedua pihak dalam mitigasi perubahan iklim.

Kata Kunci: Emission Trading System (ETS), Pasar Karbon, Kerja Sama Internasional.

**IMPLEMENTATION OF CHINA - EU COOPERATION THROUGH CHINA-EUROPEAN UNION EMISSIONS TRADING SYSTEM PROJECT (CHINA-EU ETS PROJECT) IN REDUCING CARBON EMISSIONS
2014-2021**

RAFII' ARDI SAMBODO

ABSTRACT

The carbon market is a new method that already implemented in China to reduce CO₂ emissions and as a form of preventing climate change and global warming. China implemented the carbon market as a low-cost emission reduction mechanism. In the development of the carbon market scheme in China, it cooperates with the European Union as the main partner to maximize the carbon market and to expand the carbon market between the two actor. This research aims to describe the implementation of cooperation between China and the European Union through the China-European Union Emission Trading System Project (China-EU ETS Project) in reducing carbon emissions 2014-2021.

The research method used in this research is descriptive qualitative with the concept of international cooperation and the concept of carbon market. This research departs from the idea that China needs cooperation with the European Union in reducing carbon emissions. Then, proceed with the form of cooperation through the China-EU ETS Project for the 2014-2021 period until it reaches the results of cooperation through the China-EU ETS Project for the 2014-2021 period.

The results of this study indicate that China-European Union cooperation through the China-EU ETS Project for the 2014-2021 period is well implemented as evidenced by the implementation of the 2-phase cooperation that has been implemented. The first phase of cooperation includes the formulation of a roadmap, action plan, and training and development of a system that includes cap setting, allocation of emission permits (allowances), MRV mechanism, offset mechanism and registration system did not achieve much success. A second phase of cooperation followed. The second phase of cooperation includes accelerating the overall planning of the national carbon market through policy dialogues, promoting technical training of local authority, industry capacity building, and other activities. This cooperation works to develop China's carbon market development nationwide and strengthen both parties' commitment to climate change mitigation.

Keywords: *Emission Trading System (ETS), Carbon Market, International Cooperation.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya yang diberikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kerja Sama China dan Uni Eropa melalui *China-European Union Emission Trading System Project* (China-EU ETS Project) dalam Mengurangi Emisi Karbon Tahun 2014-2021” dapat terselesaikan tepat pada waktunya. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hubungan Internasional pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

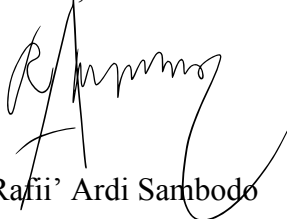
Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa adanya bimbingan, bantuan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sedalam dalamnya dan rasa hormat kepada seluruh pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan, motivasi serta dukungan untuk membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu melalui kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang tulus kepada :

1. Allah SWT karena atas rahmat dan kurunia-nya penulis dapat sampai di tahap menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.
2. Sri Rahayu selaku ibu kandung dan Poniman, S.E. selaku ayah kandung dari penulis telah memberikan kasih sayang dan dukungan penuh untuk menyelesaikan penulisan skripsi.
3. Adik Terkasih, Faiza Bella yang memberikan dukungan dan semangat walaupun melalui celotehannya, tetapi penulis yakin dan percaya itu adalah sebuah bentuk dukungan dan motivasi. Tetap semangat dalam menjalani perkuliahannya dan diperlancar segala urusannya.
4. Jati Satrio, S.IP., MA. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan banyak bantuan, masukan, dan dukungan terkait dengan penyusunan skripsi ini.
5. Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

6. Rizky Hikmawan M.Si, selaku dosen penguji dalam sesi sidang penulis, terima kasih atas arahan dan masukannya untuk menyempurnakan skripsi penulis.
7. Drs. Muhadjir, MA. selaku dosen pembimbing akademik penulis yang membimbing dan mengarahkan penulis mulai dari pertama kali penulis menginjakkan kaki di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta sampai saat akhir penulis menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada Ryu yang telah kebersamai penulis selama proses penyusunan dan pengerjaan skripsi dalam kondisi apapun. Terima kasih selalu menjadi penenang bagi penulis, meluangkan baik waktu, pikiran, maupun materi kepada penulis, terima kasih telah menjadi *support system* terbaik.
9. Ramadhannil Yusuf, Adinda Ramadhanty, Tahta Aunillah selaku teman berjuang bersama penulis dalam menyelesaikan perkuliahan termasuk pada skripsi ini.
10. Dan yang terakhir kepada diri saya sendiri, Rafii Ardi Sambodo. Terima kasih sudah berjalan sejauh ini, terima kasih tetap memilih berusaha dan merayakan diri sendiri hingga detik ini, walau sering mengeluh namun saya bangga kepada diri sendiri, mari bekerjasama untuk lebih berkembang lagi dari hari ke hari, kehidupan dunia akan segera bermula.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan perlu pendalaman lebih lanjut. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran dari pembaca yang bersifat konstruktif demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap semoga gagasan pada skripsi ini dapat bermanfaat bagi mahasiswa dan pembaca pada umumnya.

Jakarta, 27 Juni 2024



Rafii' Ardi Sambodo

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
COVER PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	iv
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. LATAR BELAKANG	1
1.2. RUMUSAN MASALAH	16
1.3. TUJUAN PENELITIAN	16
1.4. MANFAAT PENELITIAN.....	17
<i>1.4.1. Manfaat Teoritis.....</i>	<i>17</i>
<i>1.4.2. Manfaat Praktis.....</i>	<i>17</i>
1.5. SISTEMATIKA PENULISAN	18
BAB II TEORI DAN KONSEP	20
2.1. KONSEP DAN TEORI PENELITIAN	20
<i>2.1.1 Teori Kompleks Interdependensi.....</i>	<i>20</i>
<i>2.1.2 Konsep Kerja sama internasional.....</i>	<i>23</i>
<i>2.1.3 Konsep pasar karbon</i>	<i>24</i>
2.2. KERANGKA BERPIKIR	26
BAB III METODE PENELITIAN	28
3.1. OBJEK PENELITIAN	28
3.2. JENIS PENELITIAN	28
3.3. TEKNIK PENGUMPULAN DATA	29
<i>3.3.1 Metode Berbasis Dokumen.....</i>	<i>29</i>
<i>3.3.2 Metode Berbasis Internet</i>	<i>30</i>
3.4. SUMBER DATA	31

3.5.	TEKNIK ANALISIS DATA	31
3.5.1	<i>Reduksi Data</i>	32
3.5.2	<i>Penyajian Data</i>	33
3.5.3	<i>Kesimpulan atau Verifikasi Data</i>	33
3.6.	TABEL RENCANA WAKTU	34
BAB IV DINAMIKA KERJA SAMA CHINA-UNI EROPA DALAM MENGURANGI EMISI KARBON		35
4.1.	PERKEMBANGAN KERJA SAMA CHINA-UNI EROPA DALAM ISU LINGKUNGAN	35
4.2.	KEPENTINGAN CHINA BEKERJA SAMA DENGAN UNI EROPA TERKAIT PENGEMBANGAN PASAR KARBON DI CHINA	39
4.2.1.	<i>China melihat Uni Eropa sebagai negara yang sukses mengembangkan pasar karbon di wilayah regionalnya</i>	39
4.2.2.	<i>Menjadi hegemon dalam isu lingkungan dan perubahan iklim</i>	40
4.2.3.	<i>Menghilangkan label buruk China dalam isu lingkungan dan Perubahan iklim</i>	43
4.3.	KEPENTINGAN UNI EROPA BEKERJA SAMA DENGAN CHINA TERKAIT PENGEMBANGAN PASAR KARBON DI CHINA	45
4.3.1.	<i>Uni Eropa melihat bahwa China memiliki potensi pasar karbon yang besar</i>	45
4.3.2.	<i>Memperluas jangkauan kebijakan lingkungan</i>	46
4.3.3.	<i>Meningkatkan efektivitas sistem dalam EU ETS</i>	47
4.4.	KEBIJAKAN NASIONAL CHINA TERKAIT PENGEMBANGAN PASAR KARBON	48
4.5.	KEBIJAKAN NASIONAL UNI EROPA TERKAIT PENGEMBANGAN PASAR KARBON	54
4.6.	KERJA SAMA CHINA-UNI EROPA MELALUI CHINA-EU EMISSION TRADING SYSTEM (ETS) PROJECT DALAM MENGURANGI EMISI KARBON	57
BAB V KERJA SAMA CHINA DAN UNI EROPA MELALUI IMPLEMENTASI CHINA-EUROPEAN UNION EMISSION TRADING SYSTEMS PROJECT		59

5.1.	IMPLEMENTASI KERJA SAMA FASE I CHINA-EU ETS PROJECT TAHUN 2014-2017: PROYEK <i>CAPACITY BUILDING</i>	59
5.2.	IMPLEMENTASI KERJA SAMA FASE II CHINA-EU ETS PROJECT TAHUN 2017-2021: PROYEK <i>COOPERATION PLATFORM</i>	67
5.2.1.	<i>Komponen utama dalam implementasi proyek cooperation platform</i>	70
5.2.2.	<i>Melibatkan peneliti dan NGO untuk membantu mengembangkan kebijakan ETS yang disesuaikan dengan konteks lokal</i>	80
5.2.3.	<i>Penerapan sistem Uni Eropa dalam tata kelola atau manajemen pada ETS yang dikalibrasi oleh pemerintah China pada masa proyek</i>	82
5.3.	PERLAMBATAN ATAU TANTANGAN SELAMA PELAKSANAAN KERJA SAMA BERDAMPAK TERHADAP RELEVANSI ETS	84
5.3.1.	<i>Perbedaan politik dan budaya</i>	84
5.3.2.	<i>Perbedaan preferensi Climate Change Department (CCD) di NDRC dari (Training of Trainers) ke pelatihan langsung</i>	87
5.3.3.	<i>Peralihan tanggung jawab Pemerintah China dalam isu perubahan iklim (termasuk ETS) dipindahkan dari NDRC ke MEE</i>	87
5.3.4.	<i>Pandemi COVID 19 yang berdampak besar pada proyek China-EU ETS</i>	88
5.4.	ANALISIS IMPLEMENTASI ETS DI CHINA	89
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN		95
6.1.	KESIMPULAN	95
6.2.	SARAN	98
6.2.1.	<i>Saran Praktis</i>	98
6.2.2.	<i>Saran Teoritis</i>	99
DAFTAR PUSTAKA		100
DAFTAR LAMPIRAN		115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Industri Manufaktur dari Lima Negara Teratas pada 2013	2
Gambar 2 Emisi Karbon Dioksida (CO ₂) dari Pembakaran Bahan Bakar Fosil dan Proses Industri di China dalam MtCO ₂ (<i>Million Metric Tons of Carbon Dioxide</i>)	4
Gambar 3 Komponen Utama dan Peta Pemangku Kepentingan Proyek UE China ETS	71

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Total Konsumsi Energi di China Tahun 2014 dalam MTOE (Million Tonne of Oil Equivalent)	3
Tabel Rencana Waktu Penelitian	34
Tabel 2 Keterlibatan China dalam Kerja Sama Lingkungan dengan Uni Eropa	39
Tabel 3 Kebijakan Iklim China	53

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Kontrak Penulisan Skripsi	115
Lampiran 2 Kartu Penulisan Skripsi	116
Lampiran 3 Lembar Perbaikan Proposal	117
Lampiran 4 Lembar Persetujuan Sidang Skripsi	119
Lampiran 5 Lembar Perbaikan Skripsi	120
Lampiran 6 Sertifikat TOEFL UPT Bahasa	122