



ANALISIS TANTANGAN DALAM MEWUJUDKAN NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA PEMILIHAN PRESIDEN/WAKIL PRESIDEN 2024 DI KEMENTERIAN PERTAHANAN

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik

Nama : Maria Uli Silalahi
NIM : 2010413069



PROGRAM STUDI ILMU POLIITK
FAKULTAS ILMU SOSIAL POLITIK DAN ILMU
POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA

**ANALISIS TANTANGAN DALAM MEWUJUDKAN NETRALITAS
APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA PEMILIHAN PRESIDEN
DAN WAKIL PRESIDEN 2024 DI KEMENTERIAN PERTAHANAN**

SKRIPSI

diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh

gelar Sarjana pada program studi S1 Ilmu Politik



MARIA ULI SILALAH

2010413069

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

2024

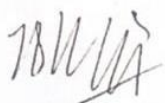
LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Maria Uli Silalahi
NIM : 2010413069
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Analisis Tantangan Dalam Mewujudkan Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Presiden/Wakil Presiden 2024 Di Kementerian Pertahanan

Telah berhasil melakukan bimbingan minimal **6X** dihadapan dosen pembimbing diterima sebagai bagian persyaratan untuk melakukan sidang **SKRIPSI** yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana, pada Program Studi Ilmu Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Pembimbing



(Dr. Nurdin, M.Si)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 28 Juni 2024

Pernyataan Orisinalitas

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri dan semua sumber yang di kutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar :

Nama : Maria Uli Silalahi

NIM : 2010413069

Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku

Jakarta, Juni 2024

Yang menyatakan,



(Maria Uli Silalahi)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maria Uli Silalahi
NIM : 2010413069
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**(ANALISIS TANTANGAN DALAM MEWUJUDKAN NETRALITAS
APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA PEMILIHAN
PRESIDEN/WAKIL PRESIDEN 2024 DI KEMENTERIAN
PERTAHANAN)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan
sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 20 Juli 2024

Yang menyatakan,



(Maria Uli Silalahi)

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Maria Uli Silalahi

NIM : 2010413069

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Analisis Tantangan Dalam Mewujudkan Netralitas
Aparatur Sipil Negara (Asn) Pada Pemilihan Presiden/Wakil Presiden 2024 Di
Kementerian Pertahanan

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : (20 Juli 2024)

Yang menyatakan,



(Maria Uli Silalahi)

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR

NAMA : Maria Uli Silalahi
NIM : 2010413069
PROGRAM STUDI : Ilmu Politik
JUDUL : Analisis Tantangan Dalam Mewujudkan Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Presiden/Wakil Presiden 2024 di Kementerian Pertahanan

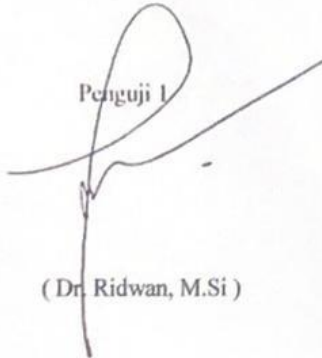
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Dr. Nurdin, M.Si)

Penguji 1



(Dr. Ridwan, M.Si)

Penguji 2



(Restu Rahmawati, S.Sos., MA.)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 28 Juni 2024

Analisis Tantangan Dalam Mewujudkan Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Presiden/Wakil Presiden 2024 Di Kementerian Pertahanan

Maria Uli Silalahi

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis tantangan dalam mewujudkan netralitas aparatur sipil negara (ASN) pada pemilihan presiden/wakil presiden 2024 di kementerian pertahanan. Netralitas ASN sangat penting untuk menjaga profesionalisme dan akuntabilitas birokrasi, serta untuk memastikan proses pemilihan umum yang adil dan demokratis. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan metode deskriptif analisis. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan berbagai narasumber termasuk pejabat senior, pegawai ASN, dan pengamat politik sebagai data primer. Adapun data sekunder dikumpulkan melalui studi kepustakaan yang bersumber dari buku, artikel jurnal, dan dokumentasi perundang-undangan yang mengatur netralitas ASN dalam penyelenggaraan Pemilihan Umum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penguatan netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) pada Pemilihan Presiden dan Wakil Presiden 2024 di Kementerian Pertahanan dipengaruhi oleh beberapa tantangan utama antara lain pengaruh loyalitas politik pejabat senior, majunya Menteri Pertahanan sebagai Calon Presiden (*political master*), dan sistem pengawasan dan regulasi yang diterapkan oleh lembaga-lembaga negara seperti Badan Pengawas Pemilu dan Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN) yang menunjukkan hasil positif dalam menjaga netralitas ASN. Implikasi positif dari penguatan netralitas ASN pada perhelatan Pemilihan Presiden 2024 di Kementerian Pertahanan ini berdampak pada peningkatan profesionalitas dan akuntabilitas serta mewujudkan demokratisasi.

Kata Kunci: Tantangan, Netralitas ASN, Pemilihan Umum 2024, Kementerian Pertahanan

Analysis Of Challenges In Realizing Neutrality Of The State Civil Apparatus (Asn) In The 2024 Presidential/Vice Presidential Election At The Ministry Of Defense

Maria Uli Silalahi

ABSTRACT

This research aims to analyze the challenges in maintaining and strengthening the neutrality of the State Civil Service in the 2024 General Election at the Ministry of Defense. The neutrality of State Civil Apparatus is essential to maintain bureaucratic professionalism and accountability and to ensure a fair and democratic general election process. This research uses qualitative methods with descriptive analysis methods. Data was collected through in-depth interviews with various sources including senior officials, State Civil Apparatus employees, and political observers as primary data. Secondary data was collected through literature studies sourced from books, journal articles, and legal documentation that regulates the neutrality of State Civil Apparatus in the contestation of General Elections. The results of the research show that strengthening the neutrality of the State Civil Apparatus in the 2024 Presidential Election at the Ministry of Defense is influenced by several main challenges, including the influence of the political loyalty of senior officials, the advancement of the Minister of Defense as a Presidential Candidate (political master), and the monitoring system and regulations implemented by state institutions such as the Election Supervisory Agency and the State Civil Apparatus Commission which have shown positive results in maintaining the neutrality of State Civil Apparatus. The positive implications of strengthening State Civil Apparatus neutrality in the 2024 Presidential Election at the Ministry of Defense have an impact on increasing professionalism and accountability as well as strengthening democratization.

Keywords: Challenges, State Civil Service Neutrality, 2024 General Election, Ministry of Defense

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul " analisis tantangan dalam mewujudkan netralitas aparatur sipil negara (asn) pada pemilihan presiden/wakil presiden 2024 di kementerian pertahanan ". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi dan memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis telah mendapatkan banyak bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus, karena hanya oleh kasih, kebaikan, mukjizat dan penyertaan-Nya yang tak terhingga yang selalu memberkati peneliti dan memberikan petunjuk dan jalan dalam setiap langkah dan proses yang dilalui peneliti.
2. Ibunda tercinta dari peneliti, Donna Lumbantobing, terimakasih atas setiap doa, kasih sayang, dukungan, motivasi, dan perjuangan yang sudah selalu diberikan dalam langkah peneliti. Tugas akhir dan gelar sarjana ini dipersembahkan khusus kepada bunda tercinta.
3. Kakak, abang, dan keponakanku, terimakasih atas doa, dukungan, dan motivasi yang selalu diberikan kepada peneliti.
4. Dr. Nurdin, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan yang berharga sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Dr. Ridwan, M.Si. dan Restu Rahmawati, S.Sos., MA. Selaku dosen penguji yang telah memberikan kritik dan saran selama proses persidangan.
6. Bapak Dr. S. Beki Istiyanto, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yang telah memberikan fasilitas dan dukungan selama proses penulisan skripsi ini.
7. Kementerian Pertahanan, Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu), dan semua narasumber yang tidak dapat peneliti ucapkan satu persatu,

yang telah memberikan data dan informasi yang sangat dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.

8. Seseorang yang spesial untuk penulis, terimakasih untuk semua doa, dukungan, bantuan, dan motivasi yang telah diberikan kepada peneliti sehingga peneliti bisa menyelesaikan skripsi ini.
9. Teman-teman dan sahabat-sahabat penulis yang tidak dapat peneliti ucapkan satu persatu yang selalu memberikan semangat dan bantuan selama proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk penyempurnaan skripsi ini di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan semua pihak yang berkepentingan, serta dapat menjadi kontribusi positif dalam upaya mewujudkan netralitas ASN dalam pemilihan umum di Indonesia.

Jakarta, 20 Juni 2024

Maria Uli Silalahi

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	iv
PENGESAHAN SKRIPSI.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Konsep dan Teori penelitian	20
2.2.1 Netralitas	20
2.2.2 Aparatur Sipil Negara	21
2.2.3 Netralitas Aparatur Sipil Negara.....	27
2.2.4 Konsep Pemilihan Umum	31
2.2.5 Konsep Birokrasi	33
2.3 Kerangka Pemikiran	34
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Objek Penelitian.....	35
3.2 Jenis Penelitian.....	36
3.3 Teknik Pengumpulan Data	36

3.4 Sumber Data.....	38
3.5 Teknik Analisis Data.....	39
3.6 Waktu Dan Lokasi Penelitian	40
BAB IV PEMBAHASAN.....	41
4.1 Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Dalam Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden 2024 Di Kementerian Pertahanan	41
4.1.1 Gambaran Umum tentang Kementerian Pertahanan.....	43
4.1.2 Pengaturan Netralitas Aparatur Sipil Negara.....	47
4.1.3 Netralitas Aparatur Sipil Negara di Kementerian Pertahanan	53
4.2 Analisis Tantangan Dalam Menjaga dan Mewujudkan Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) di Kementerian Pertahanan	60
4.3 Peningkatan Kompetensi dalam Mewujudkan Netralitas ASN di Kementerian Pertahanan.....	81
4.4 Implikasi dan Dampak dari Penguatan Netralitas Politik ASN di Kemenhan RI Pada Pilpres 2024	84
BAB V PENUTUP	87
5.1 Kesimpulan.....	87
5.2 Saran	93
DAFTAR PUSTAKA	95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Data Instansi dengan pelanggaran terbanyak tahun 2020	3
Gambar 2 Struktur Organisasi Kementerian Pertahanan	44
Gambar 3 Cuitan twitter menggunakan hashtag prabowogibran.....	54

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Nama, Jabatan dan Lembaga Informan.....	37
Tabel 2 Tabel Rencana Waktu Penelitian	41
Tabel 3 Jumlah Pegawai Negeri Sipil Kota Kementerian Pertahanan Berdasarkan Golongan dan Jenis Kelamin	45
Tabel 4 Jumlah Tentara Nasional Indonesia Kementerian Pertahanan Berdasarkan Golongan dan Jenis Kelamin	45
Tabel 5 Ukuran Netralitas dan ketidaknetralan ASN.....	51