



**DUALISME KEKUASAAN DI KOTA BATAM : STUDI KASUS  
HUBUNGAN PEMERINTAH KOTA BATAM DAN BADAN  
PENGUSAHAAN BATAM DALAM PENGELOLAAN AIR BERSIH**

**Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar  
Sarja Ilmu Politik**

**Nama : Win Mark Eden Situmorang**

**NIM : 1910413088**



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
VETERAN JAKARTA**



**DUALISME KEKUASAAN DI KOTA BATAM: STUDI KASUS HUBUNGAN  
PEMERINTAH KOTA BATAM DAN BADAN PENGUSAHAAN BATAM  
DALAM PENGELOLAAN AIR BERSIH**

**SKRIPSI**

**WIN MARK EDEN SITUMORANG**

**1910413088**

**PRODI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Win Mark Eden Situmorang

NIM : 1910413088

Program Studi : S1 Ilmu Politik

Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 21 Juni 2024

Yang menyatakan,



(Win Mark E.S.)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Win Mark Eden Situmorang

NIM : 1910413088

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Dualisme Kekuasaan di Kota Batam: Studi Kasus Hubungan Pemerintah kota Batam Dan Badan Pengusahaan Batam Dalam Pengelolaan Air Bersih**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 21 Juni 2024

Yang menyatakan,



(Win Mark E.S.)

## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Win Mark Eden Situmorang  
NIM : 1910413088  
Program Studi : S1 Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dualisme Kekuasaan di Kota Batam : Studi Kasus Hubungan Pemerintah Kota Batam dan Badan Pengusahaan Batam Dalam Pengelolaan Air Bersih

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Politik. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



( Anwar Ilmar, S.Sos., M.IP. )

Penguji I



(Dr. Deni Angela, S.IP., M.IP)

Penguji II



( Restu Rahmawati, S.IP.,MA )

Kepala Program Studi

Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos, MA

Ditetapkan di :  
Jakarta

# **Dualisme Kekuasaan di Kota Batam: Studi Kasus Hubungan Pemerintah kota Batam Dan Badan Pengusahaan Batam Dalam Pengelolaan Air Bersih**

**Win Mark Eden S.**

## **Abstrak**

Status kota Batam sebagai kawasan khusus dan daerah otonomi mengakibatkan terjadinya tumpang tindih kewenangan dalam pengelolaan air bersih. Kewenangan pengelolaan air bersih sama-sama dimiliki oleh Badan Pengusahaan Batam dan pemerintah kota Batam menjadikan adanya dua wilayah pengelolaan air bersih untuk mengakomodir kewenangan yang sama. Hal ini mengakibatkan adanya model pengelolaan yang berbeda pada masing-masing wilayah pengelolaan. Model pengelolaan yang berbeda ini mengakibatkan adanya perbedaan tarif maupun kualitas air yang diterima oleh masyarakat kota Batam. Tumpang tindih ini juga mengakibatkan adanya potensi friksi antara pemerintah kota Batam dan Badan Pengusahaan Batam dikarenakan memiliki kewenangan sama dan kepentingan yang berbeda. Selain itu tumpang tindih ini menunjukkan bahwa otonomi daerah secara penuh tidak diterapkan di kota Batam karena pemerintah kota Batam terbatas geraknya untuk melakukan pelayanan dan penyelesaian permasalahan air bersih di kota Batam

**Kata Kunci:** Dualisme Kekuasaan, Pemerintah kota Batam, BP Batam, Pengelolaan Air Bersih.

***Dualism of Power in Batam City: Case Study of the Relationship between Batam City Government and Badan Pengusahaan Batam in Clean Water Management***

**Win Mark Eden Situmorang**

***Abstract***

*The status of Batam city as a special area and autonomous region has resulted in overlapping authority in water management. The authority to manage clean water is equally owned by Badan Pengusahaan Batam and the Batam city government, resulting in two clean water management areas to accommodate the same authority. This results in different management models in each management area. These different management models result in different tariffs and water quality received by the people of Batam city. This overlap also results in potential friction between Batam City Government and Batam Concession Agency due to the same authority and different interests. In addition, this overlap shows that full regional autonomy is not applied in Batam city because the Batam city government is limited in its movement to provide services and solve clean water problems in Batam city.*

***Keywords:*** *Dualism of Power, Batam City Government, Badan Pengusahaan Batam, Clean Water, Management.*

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dimampukan untuk menyelesaikan skripsi ini dan mampu menjalankan empat tahun studi Ilmu Politik UPNVJ. Penulisan skripsi ini dilakukan guna memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Politik pada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan skripsi yang berjudul **Dualisme Kekuasaan di Kota Batam: Studi Kasus Hubungan Pemerintah kota Batam Dan Badan Pengusahaan Batam Dalam Pengelolaan Air Bersih.**

Terselesaikannya skripsi ini tidak luput dari peran, dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Dengan ini, penulis dengan tulus ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT atas berkat dan karunia-Nya yang selalu menyertai penulis setiap saat
2. Ayah, Ibu, dan seluruh keluarga terima kasih banyak senantiasa mendampingi penulis setiap saat, beserta doa, dukungan moril, dan kasih sayang yang tak terhingga.
3. Diri saya sendiri, Win Mark Eden Situmorang yang telah berjuang sampai ditahap ini dan mampu menyelesaikan penulisan ini.
4. Bapak Anwar Ilmar, S.Sos., M.IP selaku dosen pembimbing utama yang telah memberikan waktu, pikiran, saran-saran terbaik serta motivasi yang sangat berharga kepada penulis selama pembuatan skripsi ini.
5. Para Dosen Prodi Ilmu Politik UPNVJ
6. Bapak Iwan Wahyudi, Bapak Adi Permana, Bapak Djohan Effendi, dan Ibu Winda Effendi selaku narasumber yang telah memberikan informasi dan membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.



7. Apresiasi sebesar-besarnya kepada berbagai sahabat saya, Marwah Nabila, Mutiara Safina, Bilal Sukarno, Rizqi Alfajri, Patria Revolian, Lawdzai, Faris Fadhlih, Ikhwanusafa, Fahrial Ramzy, Zatadini, dan Yasmin yang telah memberikan dukungan. Semua teman-teman di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta khususnya Prodi Ilmu Politik Angkatan 19 yang telah memberikan dukungan kepada penulis.
8. Segenap pihak lainnya yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.

Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya atas kehadirannya telah memberikan makna dan warna. Semoga Allah SWT berkenan membalas kebaikan dan ketulusan semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna dan banyak kekurangan. Besar harapan penulis skripsi ini dapat berguna dan berkontribusi bagi segala pihak.

Jakarta, 20 Juni 2024



Win Mark Eden Situmorang

## DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	ii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI .....	ii
DAFTAR TABEL.....	iv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Permasalahan .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian .....	12
1.4 Manfaat Penelitian .....	12
1.5 Sistematika Penulisan .....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Konsep dan Teori Penelitian.....	14
2.1.1 Teori Kubus Kekuasaan ( <i>Powercube</i> ) .....	14
2.1.2 Dualisme Kekuasaan.....	21
2.1.3 Hubungan Pusat dan Daerah.....	23
2.2 Kerangka Berpikir .....	25
BAB III METODE PENELITIAN .....	26
3.1 Objek Penelitian .....	26
3.2 Jenis Penelitian.....	26
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	27
3.4 Sumber Data.....	28
3.5 Teknik Analisa Data.....	29
3.6 Tabel Rencana Waktu.....	30
BAB IV PEMBAHASAN .....	32
4.1 Deskripsi Objek Penelitian .....	32
4.1.1 Profil Badan Pengusahaan Batam.....	32
4.1.2 Profil Pemerintah Kota Batam .....	36
4.2 Batam Sebagai Kawasan Khusus dan Otonomi daerah .....	38
4.3 Dualisme Kekuasaan Pengelolaan Air Bersih di Kota Batam.....	42
4.3.1 Pengelolaan Air Bersih Oleh BP Batam.....	44
4.3.2 Pengelolaan Air Bersih Oleh Pemerintah Kota Batam .....	56
4.4 Analisis Hubungan Pemerintah kota Batam dan Badan Pengusahaan Kota Batam Dalam Pengelolaan Air Bersih .....	62
4.4.1 Dimensi Tingkat .....	63

4.4.2 Dimensi Bentuk .....	69
4.4.3 Dimensi Ruang .....	71
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>80</b>
5.1 Kesimpulan.....	80
5.2 Saran.....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>83</b>
Lampiran 1 .....	90
Lampiran 2 .....	91
Lampiran 3 .....	93
Lampiran 4 .....	94
Lampiran 5 .....	95
Lampiran 6 .....	105
Lampiran 7 .....	108
Lampiran 8 .....	112
Lampiran 9 .....	118

## DAFTAR TABEL

Table 1. Tabel Rencana Waktu.....	30
-----------------------------------	----