



Judul Tugas Akhir Skripsi:

ANALISIS HUBUNGAN PEMERINTAH PUSAT DAN PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA DALAM KEBIJAKAN PENANGANAN PANDEMI COVID-19

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi S1 Ilmu Politik

Nama : Shafa Kinar Qamara

NIM : 1910413026



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN
NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**ANALISIS HUBUNGAN PEMERINTAH PUSAT DAN PEMERINTAH
PROVINSI DKI JAKARTA DALAM KEBIJAKAN PENANGANAN
PANDEMI COVID-19**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Program Studi S1 Ilmu Politik



Shafa Kinar Qamara

1910413026

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

2024

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Shafa Kinar Qamara
NIM : 1910413026
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 20 Mei 2024

Yang menyatakan,



(Shafa Kinar Qamara)

SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI ILMIAH

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Shafa Kinar Qamara
NIM : 1910413026
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik
Judul Skripsi : Analisis Hubungan Pemerintah Pusat dan Pemerintah
Provinsi DKI Jakarta dalam Kebijakan Penanganan
Pandemi COVID-19

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,
Pada tanggal : 23 Juni 2024
Yang menyatakan,



(Shafa Kinar Qamara)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Shafa Kinar Qamara
NIM : 1910413026
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

ANALISIS HUBUNGAN PEMERINTAH PUSAT DAN PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA DALAM KEBIJAKAN PENANGANAN PANDEMI COVID-19

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan
sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 23 Juni 2024

Yang menyatakan,



(Shafa Kinar Qamara)

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR

NAMA : Shafa Kinar Qamara
NIM : 1910413026
PROGRAM STUDI : S1 Ilmu Politik
JUDUL : Analisis Hubungan Pemerintah Pusat dan Pemerintah Provinsi
DKI Jakarta dalam Kebijakan Penanganan Pandemi
COVID-19

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Muhammad Prakoso Aji, S.Sos., M.IP)

Penguji 1



(Dr. Ardli Johan Kusuma, M.HI)

Penguji 2



(Anwar Ilmar, S.Sos., M.IP)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 11 Juni 2024

ANALISIS HUBUNGAN PEMERINTAH PUSAT DAN PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA DALAM KEBIJAKAN PENANGANAN PANDEMI COVID-19

SHAF A KINAR QAMARA

ABSTRAK

Penelitian ini membahas tentang adanya dinamika dalam kebijakan penanganan pandemi COVID-19 antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta. Munculnya dominasi kewenangan oleh Pemerintah Pusat dalam penanganan COVID-19 mengakibatkan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta tidak dapat menggunakan kewenangannya di daerahnya sendiri. Penanganan COVID-19 menjadi terlambat dan mengalami hambatan dari sisi kebijakan akan berdampak pada keamanan masyarakat yang apabila penanganannya tidak tepat sasaran akan berdampak fatal untuk stabilitas negara.

Penelitian ini menggunakan metode studi kepustakaan (*literature review*) dengan pendekatan kualitatif deskriptif yang datanya bersumber dari data pustaka yang dikumpulkan dengan cara membaca, mencatat dan mengolah bahan penelitian. Teknik analisis data dalam penelitian ini menggunakan teknik analisis isi (*content analysis*) dan terdiri dari tiga tahapan analisis menurut Miles dan Huberman yakni, reduksi data, penyajian data, dan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menemukan bahwa dinamika hubungan Pemerintah Pusat dan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta disebabkan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta *overlapping* dalam kebijakan penanganan pandemi COVID-19 yang telah menjadi ancaman keamanan sehingga penanganan COVID-19 secara absolut merupakan kewenangan Pemerintah Pusat. Selain itu, adanya perbedaan perspektif dalam tahap formulasi sampai implementasi kebijakan. Pemerintah Pusat cenderung membuat kebijakan untuk menunjang sektor perekonomian sedangkan kebijakan yang dibuat Pemerintah Provinsi DKI Jakarta berorientasi pada kesehatan masyarakat. Buruknya birokrasi, tidak sinkronnya peraturan, dan kurangnya kolaborasi menyebabkan terbentuknya sikap ego sektoral pada lembaga pemerintahan yang mengakibatkan lambatnya penanganan COVID-19 sehingga keamanan masyarakat terancam.

Kata kunci: COVID-19, Kebijakan, Keamanan Manusia, Pemerintah Daerah, Pemerintah Pusat

**AN ANALYSIS OF RELATIONSHIP BETWEEN THE CENTRAL
GOVERNMENT AND THE PROVINCIAL GOVERNMENT OF DKI JAKARTA
IN COVID-19 PANDEMIC HANDLING POLICY**

SHAFKA KINAR QAMARA

ABSTRACT

This study discusses about the dynamics in policies for handling COVID-19 pandemic between the Central Government and the Provincial Government of DKI Jakarta. The emergence of authority domination by the Central Government in handling COVID-19 has resulted in the Provincial Government of DKI Jakarta being unable to exercise their authority in their own region. The handling of COVID-19 has been delayed and experienced obstacle by policy issues that will be impacting public safety, if not handled properly this could have fatal consequences for national stability

This study uses the literature review method with a descriptive qualitative approach, sourcing data from literature collected through reading, note-taking, and processing research material. The data analysis technique employed in this study is content analysis which consist of three stages of analysis according to Miles and Huberman namely, data reduction, data presentation, and conclusion.

The results of this research found that the dynamics of the relationship between the Central Government and the Provincial Government of DKI Jakarta is due to the DKI Jakarta Provincial Government overlapping in policies for handling the COVID-19 pandemic which has become a security threat so that handling COVID-19 is absolutely within the authority of the Central Government. Apart from that, there are differences in perspectives from the formulation to policy implementation stages. The Central Government tends to make policies to support the economic sector, while the policies made by the DKI Jakarta Provincial Government are oriented towards public health. Poor bureaucracy, unsynchronized regulations, and lack of collaboration have led to the formation of ego sectoral attitudes in government institutions which have resulted in slow handling of COVID-19 so that public security is threatened.

Keyword: *Central Government, COVID-19, Human Security, Local Government, Policy*

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat yang melimpah, kelancaran, kekuatan, kesehatan dan petunjuk-Nya sehingga Peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “**Analisis Hubungan Pemerintah Pusat dan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta dalam Kebijakan Penanganan Pandemi COVID-19**” sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN Veteran Jakarta.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini Peneliti dengan hormat menyampaikan rasa terimakasih setulus-tulusnya kepada:

1. Kedua orang tua Peneliti yaitu Bapak Apriyanto dan Ibu Dwi Yulianti Rahayu yang tidak kenal lelah memberikan doa, dukungan moral dan materi kepada Peneliti selama proses penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Muhammad Prakoso Aji, S.Sos., M.IP. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, bimbingan dan masukan berharga dalam proses penyusunan sampai menyelesaikan skripsi.
3. Bapak Luky Djani, Ph.D selaku dosen penguji ahli yang memberikan masukan dan saran untuk keberlanjutan penelitian Peneliti pada saat seminar proposal.
4. Bapak Ardli Johan Kusuma, M.HI selaku dosen penguji ahli pada saat sidang akhir dan Bapak Anwar Ilmar, S.Sos., M.IP selaku dosen penguji II yang telah memberikan saran dan masukan sehingga skripsi ini dapat selesai.
5. Sahabat sedari kecil; Nisrina Hasna Munifah, Zahira Aulia dan Dariin Firda yang memberikan dukungan moral dengan mendengarkan keluh kesah Peneliti selama proses penulisan skripsi yang berlangsung cukup lama.

6. Teman terdekat Peneliti dari masa sekolah, Siti Sarah Chairunnisa dan Nerica Amelia yang selalu menemani Peneliti ketika sedang merasakan demotivasi dan ingin menyerah.
7. Teman-teman terdekat selama masa perkuliahan; Natasha Feralika, Rifki Ichwanusafa, Syifa Annisa Rochmani, Marwah Nabiilah, dan Anis Rahmawati yang kebersamai, memberikan dukungan satu sama lain, saling membantu, dan mendengarkan serta bercerita keluh kesah selama masa kuliah, bimbingan skripsi sampai di titik sidang akhir.
8. Adik Peneliti, Akmal Fadhila Ghifari yang selalu memberikan dukungan dengan membelikan es kopi susu ketika Peneliti harus terjaga sampai waktu subuh dan merelakan jam tidur untuk mengejar terselesaikannya skripsi ini.
9. NCT 127 dan NCT Dream, duo *boygroup* dengan suara, musik, lagu, dan konten yang disajikan secara tak langsung mengiringi dan menyemangati Peneliti selama proses penulisan skripsi serta salah satu anggotanya yang selalu mengagumkan dan Peneliti jadikan *role model*, Lee Haechan dengan sifat pekerja keras dan pantang menyerahnya untuk mencapai impiannya.
10. Diri sendiri yang telah berhasil bangkit dan mendapatkan kembali semangat untuk menyelesaikan skripsi ini meskipun harus melewati berbagai macam faktor yang menjadi tantangan dan kesulitan.

Sebagai manusia biasa, Peneliti menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan ilmu pengetahuan yang Peneliti miliki. Peneliti memohon maaf dan menerima kritik serta saran apabila terdapat kesalahan dan kekurangan dalam penelitian ini. Peneliti berharap penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi siapapun yang membacanya. Terimakasih.

Jakarta, 20 Mei 2024



(Shafa Kinar Qamara)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI ILMIAH	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI	v
PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR.....	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	16
1.5 Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	18
2.1 Teori dan Konsep	18
2.1.1 Pendekatan Keamanan Non-Tradisional.....	18
2.1.2 Konsep Desentralisasi	23
2.1.3 Corona Virus Disease (COVID-19).....	30
2.2 Kerangka Penelitian	32
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	34
3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	34
3.2 Sumber Data	35
3.3 Teknik Pengumpulan Data	37

3.4	Teknik Analisis Data	38
3.5	Tabel Rencana Waktu.....	40
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		41
4.1	Masuknya Pandemi COVID-19 di Indonesia.....	41
4.2	Ancaman COVID-19 di Indonesia terhadap Keamanan Manusia	45
4.3	Dinamika dalam Implementasi Kebijakan Pemerintah Pusat dan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta dalam Penanganan COVID-19	52
4.3.1	Implementasi Kebijakan Pemerintah Pusat dalam Penanganan COVID-19.....	52
4.3.2	Implementasi Kebijakan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta dalam Penanganan COVID-19	60
4.3.3	Disharmoni Implementasi Kebijakan Penanganan COVID-19 Pemerintah Pusat dan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	63
4.4	Analisis Dinamika Kebijakan Penanganan COVID-19 Pemerintah Pusat dan Pemerintah Provinsi DKI dalam Perspektif Keamanan Manusia	76
BAB V PENUTUP.....		87
5.1	Kesimpulan.....	87
5.2	Saran.....	88
5.2.1	Saran Praktis	88
5.2.2	Saran Teoritis.....	89
DAFTAR PUSTAKA.....		90
RIWAYAT HIDUP		102
LAMPIRAN.....		104

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbedaan Keamanan Tradisional dan Non-Tradisional dalam Konsep Keamanan.....	19
Tabel 4.1 Situasi COVID-19 di Indonesia tahun 2020-2022	45
Tabel 4.2 Rangkuman Pernyataan Blunder Pemerintah Indonesia dalam Penanganan COVID- 19	58
Tabel 4.3 Analisis Peneliti berdasarkan Hasil Penelitian terhadap Ancaman Keamanan Manusia akibat COVID-19 di Indonesia.....	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1	Jumlah Kasus Covid-19 Menurut Provinsi Tahun 2020.....	43
Gambar 4.2	Grafik Test Per-Hari (Rata-rata 1 Bulan).....	44
Gambar 4.3	Situasi Kasus COVID-19 di Indonesia per-tanggal 30 Desember 2020.....	47
Gambar 4.4	LSI: Kepercayaan Publik terhadap Jokowi dalam Tangani Covid-19 Menurun	59
Gambar 4.5	Tabel Akumulasi Data Positif COVID-19 DKI Jakarta	65
Gambar 4.6	COVID-19: Risk Ranking	77

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Sebuah Model Kewenangan Asimetris Sumber: Tim Otonomi Daerah P2P LIPI Tahun 2019.....	27
Bagan 2.2	Kerangka Berpikir.....	32

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Lembar Persetujuan Sidang Skripsi.....	104
Lampiran 2. Penelitian Terdahulu	105
Lampiran 3. Dokumen Pemerintah	114
Lampiran 4. Situs Pemerintahan	120
Lampiran 5. Video Wawancara dan Interaktif melalui Situs Daring.....	124
Lampiran 6. Sertifikat	128
Lampiran 7. Kartu Bimbingan Tugas Akhir Skripsi	131
Lampiran 8. Kontrak Penulisan Tugas Akhir Skripsi	132
Lampiran 9. Lembar Persentase Plagiarisme	133