



**ANALISIS HUKUM PENGHAPUSAN KEWAJIBAN  
LAPORAN SUMBANGAN DANA KAMPANYE SEBAGAI  
PENGHAMBAT OPTIMALISASI TRANSPARANSI  
AKUNTABILITAS PEMILU INDONESIA**

**SKRIPSI**

**MUHAMAD RAFI AZAMI**

**2010611198**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 HUKUM  
2024**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 HUKUM**

---

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**JUDUL:**

**ANALISIS HUKUM PENGHAPUSAN KEWAJIBAN LAPORAN  
SUMBANGAN DANA KAMPANYE SEBAGAI PENGHAMBAT  
OPTIMALISASI TRANSPARANSI AKUNTABILITAS PEMILU  
INDONESIA**

**MUHAMAD RAFI AZAMI**

**2010611198**

Skripsi hukum ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Program Studi S1 Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 04 Juni 2024

Mengetahui  
Ketua Program Studi S1 Hukum

Abdul Kholiq, S.H., M.H.  
NIP. 199110132022031006

Menyetujui  
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Syamsul Hadi, S.H., M.H.  
NIDN. 0007086111



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 HUKUM**

---

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi diajukan oleh

Nama : Muhamad Rafi Azami  
NIM : 2010611198  
Program Studi : S1 Hukum  
Judul : Analisis Hukum Penghapusan Kewajiban Laporan  
Sumbangan Dana Kampanye Sebagai Penghambat  
Optimalisasi Transparansi Akuntabilitas Pemilu  
Indonesia

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian dari persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Ketua

Dr. Taufiqurrohman Syahuri, S.H., M.H.

Anggota 1

Citraresmi Widoretno, S.H., M.H.

Anggota 2

Syamsul Hadi, S.H., M.H.

Dekan

Dr. Suherman, S.H., LL.M

Ketua Program Studi

Abdul Kholiq, S.H., M.H.

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 02 Juli 2024

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk Skripsi ini adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk oleh saya telah dinyatakan dengan benar. Apabila di kemudian hari terbukti plagiasi dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia di tuntutan berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Muhamad Rafi Azami

NIM : 2010611198

Tanggal : 02 Juli 2024

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIK**

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Muhamad Rafi Azami  
NIM : 2010611198  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : S1 Hukum  
Jenis Karya : Skripsi  
Judul : Analisis Hukum Penghapusan Kewajiban Laporan  
Sumbangan Dana Kampanye Sebagai Penghambat  
Optimalisasi Transparansi Akuntabilitas Pemilu  
Indonesia

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah Skripsi dengan judul tersebut di atas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*NonExclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data Skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari Skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi atau jurnal nasional terakreditasi atau jurnal nasional ber-ISSN bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 02 Juli 2024



Muhamad Rafi Azami

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis tambatkan kehadiran Allah SWT. karena berkat, rahmat, dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dalam bentuk Skripsi dengan judul “Analisis Hukum Penghapusan Kewajiban Laporan Sumbangan Dana Kampanye Sebagai Penghambat Optimalisasi Transparansi Akuntabilitas Pemilu Indonesia”. Skripsi ini penulis susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam setiap proses perjalanan penyusunan skripsi ini tidak dapat diselesaikan tanpa adanya bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karenanya, pada kesempatan kali ini, dengan segenap rasa hormat, penulis ingin mengucapkan terima kasih dan memberikan apresiasi setinggi-tingginya kepada pihak-pihak terkait yang terdiri dari dan tidak terbatas pada:

1. Dr. Suherman, S.H., LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
2. Syamsul Hadi, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing tugas akhir yang selalu membantu, mengarahkan dan memberikan bantuan, saran, kritik serta bertukar pandangan dalam pembentukan dan proses pengerjaan skripsi.
3. Khoirur Rizal Lutfi, S.H., M.H. dan Heru Suyanto, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing dan membantu penulis selama menjalanin perkuliahan di kampus tercinta.
4. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan ilmunya dan memberikan kesempatan untuk berdiskusi selama perkuliahan, sehingga menambah wawasan dan pengetahuan serta bekal bagi penulis untuk memberikan manfaat bagi masyarakat sebagai Sarjana Hukum yang berintegritas.
5. Papa, Mama, Kakak, Abang, Keponakan, dan saudara-saudara saya yang selalu mendukung, memberikan doa, memberikan saran, kritik, dan kontribusi positif lainnya untuk penulis agar diberikan kelancaran selama menyusun Skripsi.

6. Teruntuk Seseorang perempuan yang tidak bisa disebutkan namanya, yang menjadi salah satu motivasi dan tujuan penulis dalam dan untuk menyelesaikan penulisan Skripsi, menjadi tempat cerita, meminta saran dan kritik serta memberikan dorongan untuk cepat menyelesaikan pendidikan Sarjana Hukum.
7. Daffa Fadiil Shafwan Ramadhan, Safira Maharani Putri Utami, Khoerina Azzizah, Abigael Tharida Patricia, Kayla Daffanya Putri Dermawan, Muhammad Rahadian Hasbi, Linggomi Adinda Tamaradhina Napitupulu, Syerrin Hakim, dan Arla Haiqa Saffanah yang merupakan kawan-kawan merangkap sebagai saudara penulis di Pengurus Inti BEM Fakultas Hukum Kabinet Perjuangan Kita yang selalu memberikan dorongan, saran dan kritik yang membangun serta menjadi penyemangat bagi penulis untuk bisa bertahan dalam masa-masa menjabat dan dalam proses penulisan Skripsi ini.
8. Syabilal Ali, Anissa Lisaana Sidqin Aliyya, Ade Saifullah Fattah, Samuel Arthur Hulu, Arla Haiqa Saffanah, Tri Aprilidya Agri, Rangga Wira Syahputra, Muhammad Abyan, Diva Salsabila Ferdiansyah, dan Amira Hasna Humaira, yang merupakan rekan-rekan penulis dari Bidang Pengabdian Masyarakat BEM Fakultas Hukum Kabinet Gelora Asa yang telah menjadi tempat penulis untuk bercerita, berkembang, dan belajar banyak hal selama tahun kedua mengikuti organisasi di perkuliahan.
9. Zulkifli Ahmad, Joshua Panggabean, Rifky Revanza Kaya, Kirana Najma Salsah, Muhammad Alif Syahri, Syabilal Ali, Bernadeta Dwi Novernia, Nabila Khairunnisa, Annisa Lisaana Sidqin Aliyya, Anastascia Gracella Hartanto, dan Rafli Fadilah Muhammad yang merupakan abang, kakak, dan rekan seperjuangan penulis dari Bidang Abdi Masyarakat BEM Fakultas Hukum Kabinet Publica yang telah menjadi partner tahun pertama penulis mengikuti organisasi diperkuliahan yang memberikan banyak kesan baik, pengalaman yang tak terlupakan, dan pembelajaran yang berharga selama satu tahun.
10. Bodhy Pramawidi, Radya Hargosunu, Haryo Cokronegoro, Fathan Muhammad Ghifary, Mohammad Zulfahmi, Sefriyan Reynaldi, Hana Juwita Ramadhani, Maria Sylvia Putri, Bagas Wisnu Syammulya,

Mochamad Haikal Badjeber, Fabhian Halky Syahrir, Muhammad Dafi Akbar dan seluruh rekan-rekan kuliah penulis yang menjadi tempat penulis untuk berdiskusi, bercerita, berkeluh kesah, memberikan nasihat, saran dan kritik selama menjalani kegiatan perkuliahan, organisasi, dan sosial masyarakat.

11. Samsudin, Keysha Najwa Aisa Yara, Lulu Husniati, dan Ahmad Fauzi yang merupakan sahabat penulis sejak duduk di bangku SMP yang selalu menjadi tempat penulis untuk berdiskusi, bercerita, berkeluh kesah, dan selalu memberikan motivasi, semangat, saran, kritik, dan juga nasihat serta memberikan bantuan secara material, non-materil, dan fasilitas kepada penulis selama menjalani perkuliahan dan penulisan skripsi ini.
12. Teman-teman, dan pihak-pihak lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu namanya, namun turut serta telah membantu penulis dalam menjalani masa perkuliahan dan pengerjaan skripsi.

Dengan ini, penulis menyadari betul bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penulisan Skripsi ini. Oleh karenanya, penulis membutuhkan kritik beserta saran untuk evaluasi diri dan pembelajaran dikemudian hari. Penulis sangat berharap untuk mencapai proses kehidupan selanjutnya, agar selalu diberikan kemudahan, kelancaran, dan lingkungan pertemanan serta kerja yang baik. Semoga seluruh pengalaman dan pembelajaran berharga yang sudah penulis lalui dapat memberikan kebermanfaatan untuk penulis dan juga untuk banyak orang.

Jakarta, 02 Juli 2024

Muhamad Rafi Azami



## ABSTRAK

Komisi Pemilihan Umum (KPU) berencana menghapus Laporan Pemberi Sumbangan Dana Kampanye (LPSDK) karena dianggap tidak diatur secara eksplisit dalam UU Pemilu. Hal ini menuai kritik dari para pengamat politik. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dampak penghapusan LPSDK terhadap transparansi, akuntabilitas, mekanisme dan penegakan hukum pelanggaran dana kampanye. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan jenis penelitian yuridis normatif. Hasil penelitian menemukan bahwa penghapusan LPSDK membuat tidak optimalnya penerapan transparansi dan akuntabilitas pada pendaan kampanye Pemilu. Meskipun terdapat berbagai peraturan tentang Pemilu yang mengatur pelanggaran dana kampanye, jika pelanggaran tersebut dikategorikan sebagai pelanggaran peraturan lain, maka hal tersebut tidak akan dianggap sebagai pelanggaran Pemilu dan penanganannya diserahkan kepada instansi yang berwenang. Oleh karena itu, perlu dilakukan perbaikan terhadap peraturan perundang-undangan Pemilu untuk memaksimalkan transparansi dan akuntabilitas, serta memastikan penegakan hukum yang jelas dan tegas terhadap pelanggaran dana kampanye. Dengan demikian, diharapkan tercipta kepastian hukum dan terselenggaranya pemilu yang adil dan bersih.

**Kata Kunci: Akuntabilitas; Kampanye; Pemilu; Transparansi dan Tindak Pidana Pemilu**

## ABSTRACT

*Komisi Pemilihan Umum (KPU) intends to abolish Laporan Pemberi Sumbangan Dana Kampanye (LPSDK) because it's deemed not to be explicitly regulated in the Election Law. This has drawn criticism from political observers. This research aims to analyze the impact of eliminating LPSDK on transparency, accountability, mechanisms, and law enforcement of campaign finance violations. The research uses normative juridical methods. The findings revealed that the elimination of LPSDK has compromised the implementation of transparency and accountability in election campaign financing. Although various regulations within election law govern campaign finance violations, if a violation falls under another regulatory framework, it is not considered an election offense, and its handling is delegated to the competent authority. Therefore, it's necessary to improve election law to maximize transparency and accountability, ensuring clear and firm law enforcement against campaign finance violations. This is expected to establish legal certainty and facilitate fair and clean elections.*

**Keyword:** *Accountability; Campaigns, Elections; Transparency and Election Crimes*

## DAFTAR ISI

<b>Lembar Persetujuan Skripsi .....</b>	<b>i</b>
<b>Pengesahan .....</b>	<b>II</b>
<b>Biodata Penulis .....</b>	<b>III</b>
<b>Pernyataan Orisinalitas .....</b>	<b>IV</b>
<b>Pernyataan Persetujuan Publikasi Skripsi .....</b>	<b>V</b>
<b>Kata Pengantar .....</b>	<b>VI</b>
<b>Abstrak.....</b>	<b>IX</b>
<b>Abstract.....</b>	<b>X</b>
<b>Daftar Isi .....</b>	<b>XI</b>
<b>Daftar Tabel.....</b>	<b>XIV</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. LATAR BELAKANG .....	1
B. RUMUSAN MASALAH .....	4
C. RUANG LINGKUP PENELITIAN .....	4
D. TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN .....	4
1. <i>Tujuan Penelitian</i> .....	4
2. <i>Manfaat/Signifikansi Penelitian</i> .....	5
E. METODE PENELITIAN .....	6
1. <i>Jenis Penelitian</i> .....	6
2. <i>Metode Pendekatan</i> .....	7
3. <i>Sumber Data</i> .....	8
4. <i>Cara Pengumpulan Data</i> .....	9
5. <i>Teknik Analisis Data</i> .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>11</b>
A. TINJAUAN HASIL PENELITIAN TERDAHULU ( <i>LITERATURE REVIEW</i> ).....	11
B. TINJAUAN TEORI .....	13
1. <i>Teori Partisipasi Publik</i> .....	13
2. <i>Teori Pemidanaan</i> .....	15

C.	TINJAUAN UMUM.....	17
1.	<i>Prinsip Transparansi</i> .....	17
2.	<i>Prinsip Akuntabilitas</i> .....	20
<b>BAB III DESKRIPSI HASIL TEMUAN .....</b>		<b>23</b>
A.	PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA.....	23
1.	<i>Definisi Pemilihan Umum</i> .....	23
2.	<i>Sejarah Pemilihan Umum di Indonesia</i> .....	26
a.	Orde Lama.....	26
b.	Pemilu Orde Baru.....	26
c.	Pemilu Era Reformasi dan Pasca Reformasi.....	27
B.	LEMBAGA PENYELENGGARA PEMILIHAN UMUM .....	29
1.	<i>Komisi Pemilihan Umum</i> .....	29
2.	<i>Badan Pengawas Pemilihan Umum</i> .....	34
C.	PENDANAAN KAMPANYE .....	37
D.	REGULASI DAN MEKANISME PENEGAKA HUKUM TERHADAP PELANGGARAN PENDANAAN KAMPANYE DI INDONESIA.....	40
1.	<i>Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum</i> .....	40
a.	Pasal 338 .....	41
b.	Pasal 339 .....	41
c.	Pasal 525 dan Pasal 526 .....	42
d.	Pasal 527, Pasal 528, dan Pasal 548.....	43
2.	<i>Peraturan Komisi Pemilihan Umum dan Peraturan Badan Pengawas Pemilu tentang Dana Kampanye</i> .....	44
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>46</b>
A.	KONSEKUENSI PENGHAPUSAN PENYAMPAIAN LPSDK TERHADAP TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS PEMILU DI INDONESIA .....	46
B.	MEKANISME PENEGAKAN HUKUM DAN PELAPORAN TERHADAP PELANGGARAN PENERIMAAN SUMBANGAN DANA KAMPANYE .....	51
1.	<i>Penegakan Hukum/Sanksi yang dijatuhkan</i> .....	52
2.	<i>Mekanisme Penegakan Hukum</i> .....	54

<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>57</b>
A. KESIMPULAN.....	57
B. SARAN.....	58
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>60</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>64</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Hasil Audit KAP tentang Data Penyampaian LPSDK.....	48
--	----