

**PELINDUNGAN PEMEGANG SAHAM MINORITAS ATAS
KEPUTUSAN RUPS PERUSAHAAN TERBUKA BERBENTUK
BANK**

(Studi Transparansi Pengangkatan Pengurus PT Bank Mandiri (Persero) Tbk)



Oleh:

**WAHYU WIDIYANINGRUM
2210622092**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAKARTA
2024**

HALAMAN JUDUL:

**PELINDUNGAN PEMEGANG SAHAM MINORITAS ATAS KEPUTUSAN
RUPS PERUSAHAAN TERBUKA BERBENTUK BANK**

(Studi Transparansi Pengangkatan Pengurus PT Bank Mandiri (Persero) Tbk)

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister Pada Program
Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:

**WAHYU WIDIYANINGRUM
2210622092**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAKARTA
2024**

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Wahyu Widyaningrum

NIM 2210622092

Program Studi: Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang berjudul “Pelindungan Pemegang Saham Minoritas Atas Keputusan RUPS Perusahaan Terbuka Berbentuk Bank (Studi Pengangkatan Pengurus PT Bank Mandiri (Persero) Tbk)” adalah benar- benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda sitasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 5 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Wahyu Widyaningrum

NIM 2210622092

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Wahyu Widiyaningrum

NIM : 2210622092

Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul “Pelindungan Pemegang Saham Minoritas Atas Keputusan RUPS Perusahaan Terbuka Berbentuk Bank (Studi Pengangkatan Pengurus PT Bank Mandiri (Persero) Tbk)” Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan).

Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 5 Juli 2024



Wahyu Widiyaningrum

PERSETUJUAN PEMBIMBING
PELINDUNGAN PEMEGANG SAHAM MINORITAS ATAS KEPUTUSAN
RUPS PERUSAHAAN TERBUKA BERBENTUK BANK
(Studi Transparansi Pengangkatan Pengurus PT Bank Mandiri (Persero) Tbk)

Disusun dan diajukan oleh:

**WAHYU WIDIYANINGRUM
2210622092**

Disetujui untuk Tahap SEMINAR PENELITIAN
Pada Tanggal 18 Januari 2024

Menyetujui:

Pembimbing 1



Pembimbing 2



Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn
NIK 218121385

Dr. Atik Winanti S.H., M.H.
NIP 196806081994032001

PENGESAHAN TESIS
PELINDUNGAN PEMEGANG SAHAM MINORITAS ATAS KEPUTUSAN
RUPS PERUSAHAAN TERBUKA BERBENTUK BANK
(Studi Transparansi Pengangkatan Pengurus PT Bank Mandiri (Persero) Tbk)

Disusun dan diajukan oleh:
WAHYU WIDIYANINGRUM
2210622092

**Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta
Pada Tanggal 5 Juli 2024**

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Ketua Pengaji,

Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H.,Sp.N., M.Kn
NIK. 218121385

Pengaji 1

Dr. Diani Sadia Wati, S.H., LL.M.
NIP. 196806081994032001

Koordinator Program Studi

Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, SH., MH.
M.Tr.Adm.Kes.
NIP. 199304282022031009

Sekretaris Pengaji,

Dr. Atik Winanti S.H, M.H.
NIP. 196806081994032001

Pengaji 2

Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H.
NIK 217121094



Dr. Suherman, SH., LL.M.
NIP. 197006022021211004

Ditetapkan : Jakarta
Tanggal Ujian : 5 Juli 2024

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan Rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, bimbingan dan masukan dari banyak pihak sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Anter Venus, MA, Comm selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta Bapak dan Ibu para Wakil Rektor;
2. Bapak Dr. Suherman, S.H.,LL.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Dekan;
3. Bapak Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes. selaku Ketua Jurusan dan Koordinator Program Studi Magister Hukum;
4. Bapak Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H.,Sp.N., M.Kn selaku Pembimbing Utama dan Ibu Dr. Atik Winanti S.H, M.H. selaku Pembimbing Pendamping yang telah memberikan masukan dan saran untuk melengkapi tesis ini;
5. Kedua orangtua penulis, Bapak Sastro Suwignyo (Almarhum) dan Ibu Suratmi serta Kakak-Kakak dan seluruh keluarga yang terus memberikan doa, dukungan dan semangat yang berharga; dan
6. Bapak dan Ibu Penguji serta semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhirnya penulis berharap semoga Tuhan Yang Maha Esa berkenan membala segala budi baik semua pihak yang telah membantu, dan semoga tesis ini dapat membawa manfaat bagi pembaca dan pengembangan ilmu.

Jakarta, 5 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Wahyu Widijayaningrum

NIM 2210622092

ABSTRAK

WAHYU WIDIYANINGRUM (2210622092). *Pelindungan Pemegang Saham Minoritas Atas Keputusan RUPS Perusahaan Terbuka Berbentuk Bank (Studi Transparansi Pengangkatan Pengurus PT Bank Mandiri (Persero) Tbk).* Dibimbing oleh Bapak Iwan Erar Joesoef selaku Pembimbing Utama dan Ibu Atik Winanti selaku Pembimbing Pendamping.

Penelitian ini didasarkan pada kepemilikan saham yang memberikan hak khusus kepada pemegangnya di Perusahaan Terbuka dan praktik penunjukan pengurus PT Bank Mandiri (Persero) Tbk yang belum memaksimalkan peran Komite Nominasi dan Remunerasi untuk mengkaji dan mengajukan calon pengurus yang memenuhi persyaratan. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk: (i) menganalisa bagaimana penunjukan pengurus dilakukan pada RUPS PT Bank Mandiri (Persero) Tbk pada tanggal 7 Maret 2024; dan (ii) untuk menganalisa bagaimana pelaksanaan pengangkatan pengurus pada RUPS PT Bank Mandiri (Persero) Tbk yang memberikan perlindungan hukum bagi pemegang saham minoritas. Jenis penelitian yang dilakukan adalah yuridis normatif dengan pendekatan *statute* dan pendekatan studi kasus. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: (i) Bank Mandiri belum memperhatikan kepentingan seluruh pemegang saham berdasarkan prinsip transparansi, kesetaraan dan kewajaran; dan (ii) Pelaksanaan pengangkatan pengurus yang memberikan perlindungan hukum bagi pemegang saham minoritas pada RUPS PT Bank Mandiri (Persero) Tbk adalah dengan menerapkan tata kelola perusahaan yang baik. Bank Mandiri juga harus menerapkan upaya perlindungan hukum preventif bagi pemegang saham, dengan menerapkan ketentuan yang diatur oleh regulator.

Kata kunci: Tata Kelola Perusahaan yang Baik (GCG), RUPS, Perseroan Terbatas

ABSTRACT

WAHYU WIDIYANINGRUM (2210622092). *Protection of Minority Shareholders on the Decision of the GMs of a Public Company in the Form of a Bank (Study of Transparency in Appointment of Management of PT Bank Mandiri (Persero) Tbk). Guided by Mr. Iwan Erar Joesoef as the main mentor and Mrs. Atik Winanti as a mentor companion.*

This research is based on share ownership which gives the holder special rights in a Public Company and the practice of appointing management of PT Bank Mandiri (Persero) Tbk which has not maximized the role of the Nomination and Remuneration Committee to review and propose candidates for management who meet the requirements. Therefore, this research aims to: (i) to analyze how the appointment of management was carried out at the GMS of PT Bank Mandiri (Persero) Tbk on March 7 2024; and (ii) to analyze how the appointment of management at the GMS of PT Bank Mandiri (Persero) Tbk is carried out which provides legal protection for minority shareholders. The type of research is normative juridical with a statute approach and a case study approach. The results of this research indicate that: (i) Bank Mandiri has not paid attention to the interests of all shareholders based on the principles of transparency, equality and fairness; and (ii) The implementation of the appointment of management that provides legal protection for minority shareholders at the GMS of PT Bank Mandiri (Persero) Tbk is by implementing good corporate governance. Bank Mandiri must also implement preventive legal protection efforts for shareholders, by implementing the provisions regulated by the regulator.

Keywords: Good Corporate Governance (GCG), GMS, Limited Public Company

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| HALAMAN JUDUL | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN..... | iii |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI | iv |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING | v |
| HALAMAN PENGESAHAN TESIS | vi |
| KATA PENGANTAR..... | vii |
| ABSTRAK | ix |
| ABSTRACT | x |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| RIWAYAT HIDUP | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 9 |
| C. Tujuan Penelitian | 9 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 10 |
| E. Orisinalitas Penelitian..... | 10 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 13 |
| A. Landasan Konseptual | 13 |
| B. Landasan Teoritis | 28 |
| C. Kerangka Pemikiran..... | 32 |

| | |
|---|-----------|
| BAB III METODE PENELITIAN | 34 |
| A. Tipe Penelitian..... | 34 |
| B. Pendekatan Masalah..... | 35 |
| C. Jenis dan Sumber Pengumpulan Data | 37 |
| D. Teknik Pengumpulan Data | 38 |
| E. Analisa Data..... | 49 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 40 |
| BAB V PENUTUP..... | 83 |
| A. Kesimpulan | 83 |
| B. Saran | 84 |
| DAFTAR PUSTAKA... | 86 |