



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**DIPLOMASI PARLEMEN BADAN KERJA SAMA ANTAR PARLEMEN
(BKSAP) DPR RI DALAM UPAYA MENYELESAIKAN KONFLIK DI
MYANMAR MELALUI SIDANG UMUM ASEAN INTER-
PARLIAMENTARY ASSEMBLY (AIPA) KE-44 DI INDONESIA**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama: Andi Arsyeni Andari

NIM: 2010412152



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

**DIPLOMASI PARLEMEN BADAN KERJA SAMA ANTAR PARLEMEN
(BKSAP) DPR RI DALAM UPAYA MENYELESAIKAN KONFLIK DI
MYANMAR MELALUI SIDANG UMUM ASEAN INTER-
PARLIAMENTARY ASSEMBLY (AIPA) KE-44 DI INDONESIA**

**PARLIAMENTARY DIPLOMACY OF COMMITTEE FOR INTER-
PARLIAMENTARY COOPERATION (BKSAP) DPR RI IN
CONTRIBUTING TO RESOLVE THE CONFLICT IN MYANMAR
THROUGH THE 44TH GENERAL ASSEMBLY OF THE ASEAN INTER-
PARLIAMENTARY ASSEMBLY (AIPA) IN INDONESIA**

Oleh:

Andi Arsyeni Andari

2010412152

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

**Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan
Internasional**

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 15 Juni 2024

Pembimbing Utama



Dr. Asep Kamaluddin N., M.Si.



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2024**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Andi Arsyeni Andari

NIM : 2010412152

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 21 Juli 2024

Yang menyatakan,



Andi Arsyeni Andari

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andi Arsyen Andari
NIM : 2010412152
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

DIPLOMASI PARLEMEN BADAN KERJA SAMA ANTAR PARLEMEN (BKSAP) DPR RI DALAM UPAYA MENYELESAIKAN KONFLIK DI MYANMAR MELALUI SIDANG UMUM ASEAN INTER-PARLIAMENTARY ASSEMBLY (AIPA) KE-44 DI INDONESIA

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 21 Juli 2024

Yang menyatakan,



Andi Arsyen Andari

PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : Andi Arsyeni Andari
NIM : 2010412152
PROGRAM STUDI : Hubungan Internasional
JUDUL : Diplomasi Parlemen Badan Kerja Sama Antar Parlemen (BKSAP) DPR RI dalam Upaya Menyelesaikan Konflik di Myanmar Melalui Sidang Umum ASEAN Inter-Parliamentary (AIPA) Ke-44 di Indonesia

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Dr. Asep Kamaluddin, M.Si)

Penguji 1



(Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si)

Penguji 2



(Muhammad Kamil Ghiffary A., M.Si)

**Ketua Program Studi
Hubungan Internasional**



Wiwiek Rukmi Dwi A., S.I.P, M.Si

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 5 Juli 2024

ABSTRAK

Badan Kerja Sama Antar Parlemen (BKSAP) berperan untuk menjalankan diplomasi parlemen untuk mewujudkan kepentingan nasional Indonesia. BKSAP berperan aktif dalam forum antar parlemen, baik ditingkat regional maupun multilateral. Di tingkat regional, BKSAP DPR RI turut berperan dan terlibat aktif dalam forum kerja sama regional, khususnya melalui partisipasinya dalam *ASEAN Inter Parliamentary Assembly* (AIPA). Melalui partisipasinya di AIPA, BKSAP turut memperhatikan berbagai tantangan dan isu strategis yang mengancam stabilitas kawasan Asia Tenggara, salah satunya terkait konflik etnis Rohingya yang terjadi di Myanmar. Oleh karena itu, penelitian ini berfokus untuk membahas bagaimana diplomasi parlemen yang dilakukan BKSAP DPR RI melalui AIPA dalam membantu menyelesaikan konflik di Myanmar. Penelitian ini menggunakan dua konsep, yaitu diplomasi parlemen dan diplomasi multi-track, serta menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan dua sumber data, yaitu data primer dan data sekunder. Data primer didapatkan melalui wawancara dengan BKSAP DPR RI, sedangkan data sekunder didapatkan melalui studi dokumen dan penelitian terdahulu yang sudah dilakukan sebelumnya. Diplomasi parlemen BKSAP DPR RI dilakukan melalui dialog dan kerjasama antar parlemen, untuk mencapai perdamaian jangka panjang di Myanmar. BKSAP mengajukan resolusi dalam Sidang Umum AIPA, agar konflik tersebut dapat dibahas dan mendapat perhatian dari parlemen ASEAN. BKSAP DPR RI terus berupaya untuk menyuarakan konflik yang terjadi Myanmar, yang bertujuan untuk membantu Myanmar dalam memulihkan perdamaian dan stabilitasnya. BKSAP DPR RI melakukan berbagai strategi agar konflik di Myanmar dapat segera diselesaikan. Temuan penelitian ini adalah BKSAP DPR RI melakukan beberapa cara untuk menyelesaikan konflik tersebut, yaitu dengan mengusulkan resolusi terkait perdamaian Myanmar di setiap Sidang Umum AIPA. Melalui penelitian ini, penulis menemukan bahwa diplomasi parlemen yang dijalankan oleh BKSAP DPR RI mengalami hambatan dan tantangan karena prinsip non-intervensi yang diterapkan oleh ASEAN, sehingga mempersulit negara ASEAN untuk membantu Myanmar di dalam upaya penyelesaian kasus tersebut.

Kata Kunci: Diplomasi Parlemen, BKSAP DPR RI, AIPA, Etnis Rohingya, Konflik di Myanmar.

ABSTRACT

Committee for Inter-Parliamentary Cooperation (BKSAP) has a role in conducting parliamentary diplomacy to achieve Indonesia's national interests. BKSAP actively participates in inter-parliamentary forums, both at the regional and multilateral levels. At the regional level, BKSAP DPR RI plays an active role in regional cooperation forums, especially through its participation in the ASEAN Inter-Parliamentary Assembly (AIPA). Through its participation in AIPA, BKSAP also pays attention to various challenges and strategic issues that threaten the stability of the Southeast Asian region, one of which is the Rohingya ethnic conflict in Myanmar. Therefore, this research focuses on discussing how the parliamentary diplomacy conducted by BKSAP DPR RI through AIPA to resolve the conflict in Myanmar. This research employs two concepts, namely parliamentary diplomacy and multi-track diplomacy, and uses a descriptive qualitative method with two sources of data: primary and secondary. Primary data was obtained through interviews with BKSAP DPR RI, while secondary data was obtained through document studies and previous research. BKSAP DPR RI's parliamentary diplomacy is conducted through dialogue and inter-parliamentary cooperation, aiming for long-term peace in Myanmar. BKSAP proposes resolutions in the AIPA General Assembly to ensure that the conflict is discussed and gains attention from ASEAN parliaments. BKSAP DPR RI continues to advocate for the conflict in Myanmar, which aims to assist Myanmar in restoring peace and stability. BKSAP DPR RI employs various strategies to resolve the conflict in Myanmar promptly. The findings of this research indicate that BKSAP DPR RI undertakes several approaches to resolve the conflict, such as proposing resolutions related to peace in Myanmar at every AIPA General Assembly. This research reveals that the parliamentary diplomacy carried out by BKSAP DPR RI faces obstacles and challenges due to the non-intervention principle adopted by ASEAN, which complicates the efforts of ASEAN countries to assist Myanmar in resolving the issue.

Keywords: Parliamentary Diplomacy, BKSAP DPR RI, AIPA, Rohingya Ethnic Group, Conflict in Myanmar.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini adalah “Diplomasi Parlemen Badan Kerja Sama Antar Parlemen (BKSAP) DPR RI Dalam Upaya Menyelesaikan Konflik Di Myanmar Melalui Sidang Umum Asean Inter-Parliamentary Assembly (AIPA) Ke-44 Di Indonesia”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari bahwa banyak pihak yang telah membantu, membimbing, serta mendukung penulis. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih sebagai bentuk apresiasi kepada seluruh pihak, yaitu kepada:

1. Kedua orang tua penulis, Papah dan Mamah serta adik penulis yang selalu mendukung dan memberikan semangat kepada penulis. Terima kasih yang sebesar-besarnya dari hati yang paling tulus kepada cinta pertama penulis, seseorang yang sangat menginspirasi yaitu Papah dan Mamah, orang hebat yang selalu menjadi penyemangat penulis. Terima kasih sudah berjuang dan memberikan dukungan kepada penulis, terima kasih untuk semua doa yang selalu dipanjatkan sehingga penulis dapat berada di titik ini. Hiduplah lebih lama lagi, Papah dan Mamah harus selalu ada di setiap perjalanan dan pencapaian hidupku.
2. Bapak Dr. S. Bekti Istiyanto, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
3. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.I.P., M.Si. selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
4. Bapak Dr. Asep Kamaluddin, M.Si selaku dosen pembimbing penulis, serta Ibu Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si dan Bapak Muhammad Kamil Ghiffary A., M.Si selaku dosen pengujii yang telah memberikan bimbingan, masukan, serta arahan yang membangun dalam penulisan skripsi ini hingga selesai.

5. Bapak Drs. M. Muhamdijir, Ma. selaku dosen pembimbing akademik penulis yang telah penulis anggap sebagai orang tua kedua penulis. Terima kasih sudah memberikan ilmunya sejak awal perkuliahan. Terima kasih sudah memberikan dukungan dan arahan kepada penulis, serta selalu mendengarkan keluhan, tangisan, dan tidak pernah bosan memberikan nasehat kepada penulis.
6. Bapak/Ibu dosen Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan ilmunya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan berbagai materi yang telah diberikan selama perkuliahan.
7. Bapak Dr. H. Mardani Ali Sera, M.Eng. selaku Wakil Ketua BKSAP DPR RI yang telah menyempatkan waktunya untuk berbagi pengalaman dan ilmunya kepada penulis.
8. Anasyah Farsya dan Ghina Maisya selaku sahabat penulis semasa perkuliahan yang selalu membantu, menemani, menghibur, memberikan dukungan, menjadi tempat bertukar cerita, dan mendengarkan keluh kesah penulis.
9. Saudara Rizki Septian Nugraha yang selalu memberikan dukungan, bantuan, dan menemani penulis sejak awal perkuliahan hingga selesaiya skripsi ini. Terima kasih sudah selalu mendengarkan keluhan, tangisan, dan memberikan semangat kepada penulis.
10. Bariq Akmal Malik, Rafi Ferdilianto, Muhammad Hilmi Syafiq, Muhammad Alif Prasojo, Amelia Al-Ghfari Sobirin, Hashifah Bella Donna, Annisa Syifa, Amelia Rinandya, Zalfa keyla Adiyatama, dan semua teman-teman yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih sudah selalu hadir dan memberikan dukungan kepada penulis.
11. Untuk diri saya sendiri, Andi Arsyeni Andari. Terima kasih telah bertahan untuk hidup hingga sejauh ini, terima kasih karena sudah bertahan untuk melewati hari-hari yang berat, terima kasih karena memutuskan untuk tidak menyerah sesulit apapun masalahnya, terima kasih karena selalu berusaha dan tidak lelah untuk bertahan. Terima kasih sudah menyelesaikan penelitian ini dengan baik, berbahagialah selalu dimanapun kamu berada.

Meski demikian, penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dan keterbatasan dalam penyusunan skripsi ini sehingga penulis memohon maaf dan menerima kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap agar penelitian ini dapat berguna dan bermanfaat bagi pembaca serta penulis sendiri.

Jakarta, 15 Juni 2024

Penulis



Andi Arsyeni Andari

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	iv
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	v
PENGESAHAN SKRIPSI.....	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	15
1.5 Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1 Teori dan Konsep Penelitian	18
2.1.1 Diplomasi Parlemen.....	18
2.1.2 Multi-Track Diplomacy	22
2.2 Kerangka Pemikiran	27
BAB III METODE PENELITIAN.....	28
3.1 Objek Penelitian	28
3.2 Jenis Penelitian	28
3.3 Teknik Pengumpulan Data	29
3.4 Sumber Data	31
3.5 Teknik Analisis Data	32
3.6 Tabel Rencana Waktu.....	34
BAB IV DIPLOMASI PARLEMEN BKSAP DPR RI DALAM UPAYA MENYELESAIKAN KONFLIK DI MYANMAR MELALUI AIPA	35

4.1.	Gambaran Umum Badan Kerja Sama Antar Parlemen (BKSAP) DPR RI	35
4.2.	Gambaran Umum ASEAN Inter-Parliamentary Assembly (AIPA).....	39
4.3.	Akar Permasalahan Konflik Rohingya di Myanmar	47
4.4.	Diplomasi Parlemen Badan Kerja Sama Antar Parlemen (BKSAP) DPR RI dalam ASEAN Inter-Parliamentary Assemby (AIPA).....	52
4.5.	Upaya dan Peran Indonesia dalam Membantu Penyelesaian Konflik Rohingya di Myanmar	69
4.6.	Peran ASEAN dalam Upaya Penyelesaian Konflik di Myanmar	81
	BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	92
	DAFTAR PUSTAKA	96
	RIWAYAT HIDUP.....	106
	LAMPIRAN	107
	Lampiran 1 Kartu Bimbingan Tugas Akhir	107
	Lampiran 2 Kontrak Penulisan Tugas Akhir Skripsi	108
	Lampiran 3 Lembar Persetujuan Sidang	109
	Lampiran 4 Form Pendaftaran Sidang Skripsi	110
	Lampiran 5 Surat Permohonan Riset	111
	Lampiran 6 Transkrip Wawancara.....	112

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Sistem Diplomasi Multi-track	24
Gambar 4.1 Perubahan Logo AIPA	40
Gambar 4.2 Para pengungsi Rohingya di kamp Nayapara di Teknaf, Bangladesh	49
Gambar 4.3 Penyelenggaraan Sidang Umum AIPA ke-33.....	53
Gambar 4.4 Penyelenggaraan Sidang Umum AIPA ke-38.....	56
Gambar 4.5 Penyelenggaraan Sidang Umum AIPA ke-39.....	57
Gambar 4.6 Penyelenggaraan Sidang Umum AIPA ke-40.....	58
Gambar 4.7 Penyelenggaraan Sidang Umum AIPA ke-41.....	59
Gambar 4.8 Ketua BKSAP DRP RI dalam Sidang Umum AIPA ke-42	60
Gambar 4.9 Forum Diskusi BKSAP DPR RI dengan CRPH	61
Gambar 4.10 Virtual Meeting BKSAP DPR RI dengan CRPH	62
Gambar 4.11 Penyelenggaraan Sidang Umum AIPA ke-44.....	65
Gambar 4.12 Pertemuan Menteri Luar Negeri Indonesia dengan Pemimpin Nasional Myanmar	70
Gambar 4.13 Presiden Joko Widodo melepas pengiriman bantuan untuk Myanmar	72
Gambar 4.14 Peletakan Batu Pertama Pembangunan Rumah Sakit Indonesia di Rakhine	72
Gambar 4.15 Warga Lokal di Aceh Membantu Pengungsi Rohingya yang Terombang-ambing di Laut.....	74
Gambar 4.16 Pengungsi Rohingya di Lhokseumawe, Aceh	75
Gambar 4.17 Indonesia Berikan Bantuan Hibah Untuk Pemulangan Pengungsi Rakhine State	77
Gambar 4.18 Masyarakat Melakukan Demo di Depan Kedubes Myanmar	78
Gambar 4.19 Koreografi Save Rohingya oleh Supporter Bola.....	80
Gambar 4.20 Pertemuan ALM Membahas Situasi di Myanmar	86
Gambar 4.21 AIPA Melalui ASEAN Menyerahkan Bantuan Untuk Myanmar....	88
Gambar 4.22 Penyelenggaraan KTT ke-43 ASEAN di Indonesia	90

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Rencana Waktu Penelitian.....	34
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Kartu Bimbingan Tugas Akhir.....	107
Lampiran 2 Kontrak Penulisan Tugas Akhir Skripsi.....	108
Lampiran 3 Lembar Persetujuan Sidang.....	109
Lampiran 4 Form Pendaftaran Sidang Skripsi.....	110
Lampiran 5 Surat Permohonan Riset.....	111
Lampiran 6 Transkrip Wawancara.....	112