

TESIS

**REFORMULASI PENGATURAN TERKAIT KEADILAN
RESTORATIF DALAM PERKARA TINDAK PIDANA
BULLYING TERHADAP ANAK DI TINGKAT PENYIDIKAN**

***REFORMULATION OF REGULATIONS REGARDING
RESTORATIVE JUSTICE IN CASES OF CRIMINAL ACTS OF
BULLYING AGAINST CHILDREN AT INVESTIGATION LEVEL***



**Oleh :
MUHIBBUR RAHMAN AL ANWARI
NIM. 2210622004**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

TESIS

**REFORMULASI PENGATURAN TERKAIT KEADILAN
RESTORATIF DALAM PERKARA TINDAK PIDANA
BULLYING TERHADAP ANAK DI TINGKAT PENYIDIKAN**

***REFORMULATION OF REGULATIONS REGARDING
RESTORATIVE JUSTICE IN CASES OF CRIMINAL ACTS OF
BULLYING AGAINST CHILDREN AT INVESTIGATION LEVEL***



**Oleh :
MUHIBBUR RAHMAN AL ANWARI
NIM. 2210622004**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

HALAMAN JUDUL

**REFORMULASI PENGATURAN TERKAIT KEADILAN
RESTORATIF DALAM PERKARA TINDAK PIDANA
BULLYING TERHADAP ANAK DI TINGKAT PENYIDIKAN**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister**

**Disusun dan diajukan oleh:
MUHIBBUR RAHMAN AL ANWARI
NIM. 2210622004**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

REFORMULASI PENGATURAN TERKAIT KEADILAN RESTORATIF DALAM PERKARA TINDAK PIDANA BULLYING TERHADAP ANAK DI TINGKAT PENYIDIKAN

Disusun dan diajukan oleh :
MUHIBBUR RAHMAN AL ANWARI
NIM. 2210622004

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS
Pada Tanggal 06 Mei 2024

Menyetujui,

Pembimbing 1



DR. SUPARDI, S.H., M.H.
NIP. 197104281995031001

Pembimbing 2



DR. BENIHARMONI HAREFA, S.H., LL.M.
NIP. 198709222018031002

TESIS

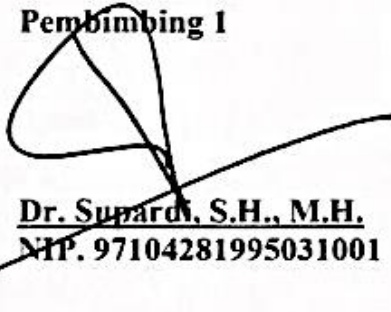
**REFORMULASI PENGATURAN TERKAIT KEADILAN RESTORATIF
DALAM PERKARA TINDAK PIDANA *BULLYING* TERHADAP ANAK
DI TINGKAT PENYIDIKAN**

Disusun dan diajukan oleh :
MUHIBBUR RAHMAN AL ANWARI
NIM. 2210622004

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta
Pada Tanggal 04 Juni 2024
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Menyetujui :

Pembimbing 1



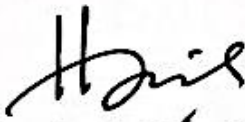
Dr. Supardi, S.H., M.H.
NIP. 97104281995031001

Pembimbing 2



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M.
NIP. 198709222018031002

**Koordinator Program Studi
Magister Hukum**



**Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H.,
M.H., M.Tr.Adm.Kes**
NIP. 199304282022031009

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Suherman, S.H., L.L.M.
NIP. 197006022021211004

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Muhibbur Rahman Al Anwari



NIM : 2210622004

Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **Reformulasi Pengaturan Terkait Keadilan Restoratif Dalam Perkara Tindak Pidana *Bullying* terhadap Anak di Tingkat Penyidikan** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 Tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 29 April 2024

Yang Membuat Pernyataan,



MUhibbur RAHMAN AL ANWARI
NIM. 2210622004

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhibbur Rahman Al Anwari


NIM : 2210622004

Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“Reformulasi Pengaturan Terkait Keadilan Restoratif Dalam Perkara Tindak Pidana *Bullying* terhadap Anak di Tingkat Penyidikan”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 29 April 2024

Yang Membuat Pernyataan,



MUhibbur RAHMAN AL ANWARI
NIM. 2210622004

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini yang berjudul “REFORMULASI PENGATURAN TERKAIT KEADILAN RESTORATIF DALAM PERKARA TINDAK PIDANA *BULLYING* TERHADAP ANAK DI TINGKAT PENYIDIKAN.”

Bahwa penulisan tesis ini di maksudkan sebagai salah satu persyaratan dalam rangka menyelesaikan studi pada Program Studi Magister Hukum di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Ucapan terima kasih kami sampaikan kepada semua pihak yang telah membantu penulisan tesis ini :

- 1) Dr. Anter Venus, MA, Comm., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Rektor;
- 2) Dr. Suherman, S.H., L.L.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Dekan;
- 3) Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes., selaku Koordinator Program Studi Hukum Program Magister Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
- 4) Papi, Mami, Papa Mama Mertua, Istri, Adek yang senantiasa mendukung selama saya menempuh studi;
- 5) Dr. Supardi, S.H., M.H., selaku Pembimbing I (satu) yang telah menuntun serta mengarahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis ini;

- 6) Dr. Beniharmoni H, S.H., M.H., selaku Pembimbing II (dua) yang telah menuntun serta mengarahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis ini;
- 7) Para Penguji yang telah mengarahkan penulis dalam penyelesaian tesis ini;
- 8) Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Hukum Program Magister Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah mengajar penulis;
- 9) Semua Staf Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, yang telah banyak membantu selama studi.

Semoga penulisan tesis ini dapat bermanfaat positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan, kritik serta saran yang bermanfaat kami harapkan demi perbaikan penulisan tesis ini.

Jakarta, 29 April 2024

Penulis,

MUHIBBUR RAHMAN AL ANWARI

ABSTRAK
REFORMULASI PENGATURAN TERKAIT KEADILAN RESTORATIF
DALAM PERKARA TINDAK PIDANA *BULLYING* TERHADAP ANAK
DI TINGKAT PENYIDIKAN

Muhibbur Rahman Al Anwari (NIM. 2210622004), Dibimbing oleh Supardi sebagai Pembimbing Utama dan Beniharmoni Harefa sebagai Pembimbing Pendamping.

Anak sebagai makhluk sosial yang paling rentan dan lemah justru sering ditempatkan dalam posisi yang paling lemah, tidak memiliki hak untuk bersuara, bahkan sering mengalami pelanggaran terhadap hak-haknya. Salah satunya yaitu batasan kewajiban diversi bagi penegak hukum yang hanya dibatasi terhadap tindak pidana dengan ancaman di bawah 7 (tujuh) tahun bertentangan dengan maksud pembuat undang-undang dalam memberikan batasan usia anak dan bertentangan hakekat psikologis anak. Penelitian ini ditujukan untuk mengetahui pengaturan terkait keadilan restoratif dalam perkara tindak pidana *bullying* terhadap anak di tingkat penyidikan serta merumuskan reformulasi pengaturan terkait keadilan restoratif dalam perkara tindak pidana *bullying* terhadap anak di tingkat penyidikan dimasa mendatang. Tipe penelitian dalam penelitian ini adalah yuridis normatif. Hasil penelitian dalam pembahasan ini adalah masih ditemukan banyak tidak diterapkannya keadilan restoratif terhadap anak pelaku *bullying* pada tahap penyidikan, sehingga anak-anak harus menghadapi tahap peradilan selanjutnya, bahkan hingga tahap persidangan. Diperlukan langkah konkret oleh penyidik Kepolisian Republik Indonesia untuk memastikan bahwa keadilan restoratif diterapkan secara konsisten pada tahap penyidikan tindak pidana *bullying* anak agar anak pelaku tetap juga mendapat perlindungan secara hukum yang berdasarkan prinsip perlindungan terhadap hak anak. Pemerintah bersama Kepolisian Republik Indonesia melalui lembaga legislatif seyogianya melakukan reformulasi pengaturan terkait keadilan restoratif dalam perkara tindak pidana *bullying* terhadap anak di tingkat penyidikan di masa mendatang yang dapat dilakukan melalui reformulasi terkait persyaratan materiil sebagaimana dimaksud dalam Pasal 5 Peraturan Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 tentang Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif yaitu poin a dan f serta aturan terkait persyaratan diterapkannya Diversi pada Pasal 7 Undang-Undang (UU) Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak dengan memperhatikan kepentingan utama anak.

Kata Kunci: Reformulasi, Keadilan Restoratif, *Bullying*, Penyidikan

ABSTRACT

REFORMULATION OF REGULATIONS REGARDING RESTORATIVE JUSTICE IN CASES OF CRIMINAL ACTS OF BULLYING AGAINST CHILDREN AT INVESTIGATION LEVEL.

Muhibbur Rahman Al Anwari (NIM. 2210622004). *Supervised by Supardi as Main Advisor and Beniharmoni Harefa as Assistant Advisor.*

Children, as the most vulnerable members of society, are often placed in precarious positions, deprived of the right to speak, and frequently subjected to violations of their rights. A significant issue is the limitation imposed on law enforcement regarding diversion obligations, which are restricted to criminal acts with a penalty of less than seven (7) years of imprisonment. This restriction contravenes the legislators' intent in establishing age limits for children and conflicts with the psychological nature of children. This research aims to examine the regulations pertaining to restorative justice in cases of bullying against children at the investigation level and to propose a reformulation of these regulations for future implementation. The research employs a normative juridical approach, seeking to understand and interpret legal norms and analyze their implications. The findings of this research indicate that restorative justice is frequently not applied to children who are victims of bullying at the investigation stage, resulting in these children having to endure subsequent stages of the justice process, including trials. Therefore, concrete measures are required from investigators of the Republic of Indonesia Police to ensure that restorative justice is consistently applied during the investigation of bullying cases involving children, thereby ensuring that child perpetrators receive legal protection based on the principle of protecting children's rights. The government, in collaboration with the Indonesian National Police and the legislative body, should reformulate the regulations concerning restorative justice in cases of bullying against children at the investigation level. This can be achieved by amending the material requirements outlined in Article 5 of the Republic of Indonesia State Police Regulation Number 8 of 2021 on the Handling of Criminal Offenses Based on Restorative Justice, specifically points (a) and (f), as well as the provisions regarding the requirements for implementing diversion in Article 7 of Law Number 11 of 2012 on the Juvenile Criminal Justice System, with a focus on prioritizing the best interests of the child.

Keywords : *Reformulation, Restorative Justice, Bullying, Investigation*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL TESIS	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN TESIS	iv
PERNYATAAN KEASLIAN	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
ABSTRAK	xi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian	13
D. Manfaat Penelitian	14
E. Orisinalitas Penelitian	15
BAB II	17
TINJAUAN PUSTAKA	17
A. Kajian Teoritis	17
1. Teori Sistem Hukum	17
2. Teori Pertanggungjawaban Pidana	21
3. Teori Kebijakan Hukum Pidana	23
4. Teori Perlindungan Anak	26
5. Konsep Prinsip Keadilan Restoratif	28
B. Kerangka Pikir	31
C. Definisi Operasional	32
BAB III	35

ix

METODE PENELITIAN	35
A. Tipe dan Pendekatan Penelitian	35
1. Tipe Penelitian	35
2. Pendekatan Penelitian	36
B. Lokasi Penelitian	38
C. Jenis dan Sumber Bahan Hukum	39
1. Jenis Penelitian	39
2. Sumber Bahan Hukum	39
D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	42
E. Analisis Bahan Hukum	43
BAB IV	44
PEMBAHASAN	44
A. Pengaturan Terkait Keadilan Restoratif dalam Perkara Tindak Pidana <i>Bullying</i> Terhadap Anak di Tingkat Penyidikan	44
B. Reformulasi Pengaturan terkait Keadilan Restoratif dalam Perkara Tindak Pidana <i>Bullying</i> Terhadap Anak di Tingkat Penyidikan Di Masa Mendatang	76
BAB V	117
PENUTUP	117
A. Kesimpulan	117
B. Saran	118
DAFTAR PUSTAKA	xiii