



---

for every child

Judul Tugas Akhir Skripsi :

**PERAN *UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND* (UNICEF) DALAM  
MENGATASI KASUS PERDAGANGAN ANAK DI INDONESIA TAHUN  
2021-2023**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Vania Jessika

NIM : 2010412040



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA**

**PERAN UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (UNICEF) DALAM  
MENGATASI KASUS PERDAGANGAN ANAK DI INDONESIA TAHUN  
2021-2023**

**THE ROLE OF THE UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (UNICEF)  
IN COMBATING CHILD TRAFFICKING CASES IN INDONESIA IN  
2021-2023**

Oleh:

Vania Jessika

2010412040

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan  
Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, Juli 2024

Pembimbing Utama



Muhammad Kamil Ghiffary A., M.Si.



Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Tahun 2024

1

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Vania Jessika  
NIM : 2010412040  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Juni 2024

Yang menyatakan,



(Vania Jessika)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Vania Jessica  
NIM : 2010412040  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PERAN UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (UNICEF) DALAM  
MENGATASI PERDAGANGAN ANAK DI INDONESIA TAHUN 2021-2023**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 4 Juli 2024

Yang menyatakan,



Vania Jessica

## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Vania Jessika  
NIM : 2010412040  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Peran *United Nations Children's Fund* (UNICEF) dalam  
Mengatasi Kasus Perdagangan Anak di Indonesia Tahun 2021-  
2023

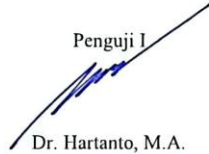
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Pembimbing I



Muhammad Kamil Ghiffary A., M.Si.

Penguji I



Dr. Hartanto, M.A.

Penguji II



Rizky Hikmawan, S.IP, M.Si.

Kepala Program Studi  
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Ditetapkan di :

Jakarta

Tanggal Ujian : 28 Juni 2024

# PERAN UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (UNICEF) DALAM MENGATASI KASUS PERDAGANGAN ANAK DI INDONESIA TAHUN 2021-2023

## ABSTRAK

Kasus perdagangan anak di Indonesia yang kembali meningkat sejak pandemi Covid-19, mengharuskan pemerintah Indonesia untuk bertindak secara serius dalam menangani permasalahan yang ada. Salah satu upaya yang dilakukan oleh pemerintah Indonesia adalah bekerja sama dengan UNICEF melalui penandatanganan kebijakan *Country Program Action Plan (CPAP) 2021-2025*. Sejalan dengan implementasi CPAP 2021-2025, pada tahun 2022-2023, kasus perdagangan anak di Indonesia menunjukkan tren penurunan angka kasus. Kondisi tersebut memberikan kesan dan indikasi bahwa UNICEF dengan pemerintah Indonesia telah memerankan tugasnya dengan baik. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana UNICEF berperan dalam mengatasi kasus perdagangan anak di Indonesia pada tahun 2021-2023. Dalam menganalisis peran UNICEF, penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dan menggunakan konsep perdagangan anak serta peran organisasi internasional oleh Clive Archer. Mengacu dengan konsep yang digunakan, penelitian ini menemukan bahwa UNICEF telah memenuhi perannya sebagai (1) alat bagi pemerintah Indonesia untuk mencapai kepentingan dan tujuan nasionalnya di bidang anak (instrumen), (2) menyediakan ruang kerja sama dan dialog bagi pemerintah Indonesia dengan organisasi PBB lainnya (arena), serta (3) bertindak secara aktif dalam mendukung dan menginisiasi program kegiatan perlindungan anak (aktor). Meskipun UNICEF telah memenuhi ketiga peran yang ada, hasil penelitian ini menunjukkan bahwa UNICEF masih belum maksimal dalam memainkan perannya sebagai arena. Sehingga, diharapkan UNICEF dapat meningkatkan upayanya dalam mengadakan forum atau dialog internasional mengenai isu perlindungan anak, khususnya terkait kasus perdagangan anak yang terjadi.

**Kata kunci:** *UNICEF, organisasi internasional, perdagangan anak, perlindungan anak, Indonesia*

**THE ROLE OF THE UNITED NATIONS CHILDREN’S FUND (UNICEF)  
IN COMBATING CHILD TRAFFICKING CASES IN INDONESIA IN  
2021-2023**

**ABSTRACT**

*Since the pandemic COVID-19 began, child trafficking in Indonesia has steadily increased. This situation requires the Indonesian government to act seriously in dealing with existing problems. In efforts to prevent and combat child trafficking, the Government of Indonesia and UNICEF signed a 2021-2025 Country Program Action Plan (CPAP). In line with the implementation of the CPAP 2021-2025, in 2022-2023, child trafficking cases in Indonesia have been showing a downward trend. This condition indicates that UNICEF and the Indonesian government have role their duties well. Therefore, this research aims to analyze how the role of UNICEF in overcoming child trafficking cases in Indonesia in 2021-2023. In analyzing UNICEF's role, this research uses descriptive qualitative research methods and the concepts of child trafficking and the role of international organizations by Clive Archer. Referring to the used concepts, this research found that UNICEF has fulfilled the three major roles as (1) convenient tools for the Indonesian government to gain national goals and policies for children (instrument), (2) providing meeting places for cooperation and dialogue between the Indonesian government and other UN organizations (arena), (3) and actively act in supporting and initiating child protection activity programs (actor). Although UNICEF has fulfilled all three major roles, the results of this research show that UNICEF is still not maximizing its role as an arena/forum. Therefore, UNICEF is expected to increase in establishing international forums or dialogues on child protection issues, especially related to child trafficking cases that occur.*

**Keywords:** *UNICEF, international organizations, child trafficking, child protection, Indonesia*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yesus Kristus atas kasih karunia dan penyertaan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Peran *United Nations Children’s Fund (UNICEF)* dalam Mengatasi Kasus Perdagangan Anak di Indonesia Tahun 2021-2023”** dengan tepat waktu. Adapun penyusunan skripsi ini untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak akan tersusun dengan baik tanpa adanya bimbingan, arahan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu menyertai penulis dan memberikan kekuatan dalam proses penyusunan skripsi ini
2. Kedua orang tua dan kakak-kakak penulis yang selalu memberikan dukungan doa, semangat, dan meyakini penulis akan kemampuannya dalam penyusunan skripsi
3. Bapak Muhammad Kamil Ghiffary A., M.Si. selaku dosen pembimbing yang selalu meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan masukan kepada penulis dari awal hingga akhir penyusunan skripsi
4. Bapak Dr. Hartanto, M.A. selaku dosen penguji skripsi pertama yang juga telah memberikan berbagai saran dan koreksi, khususnya mengenai teknis penulisan sehingga penyusunan skripsi ini dapat lebih maksimal
5. Bapak Rizky Hikmawan, S.IP, M.Si. selaku dosen penguji skripsi kedua yang telah memberikan berbagai saran dan koreksi yang sangat bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini
6. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M.Si. selaku Kaprodi HI FISIP UPNVJ
7. Ibu Yosi Diani selaku perwakilan Direktorat Keluarga, Perempuan, Anak, Pemuda, & Olahraga Kementerian PPN/Bappenas yang telah meluangkan waktunya dan bersedia untuk menjadi narasumber penulis dalam memperoleh data dan informasi yang bermanfaat dalam penyusunan skripsi ini



8. Sahabat terbaik penulis, Aretha Paramita dan Sarah Ivana yang selalu ada di setiap musim hidup penulis, terima kasih selalu menghibur dalam masa-masa sulit penyusunan skripsi ini hingga selesai
9. Sheila Salma Az-zahra, Mutiara Fidela Hanifah, Nadya Anindita, Sandina Ishwary, dan Ersafina Firyalita selaku sahabat terbaik dalam perkuliahan, terima kasih sudah menemani penulis selama 8 semester perkuliahan dan menjadi tempat untuk berkeluh kesah
10. Teman-teman “Barudak Well”, Sabna Desti Wahyuni, Puspa Winata, Kharisma Oktaviani, dan Rissa Aliria yang selalu memberikan semangat dalam menyusun skripsi
11. Syafira Zaharani, Fira Najwah, dan Adinda Ramadhanty selaku teman seperbimbingan dalam penyusunan skripsi, terima kasih telah saling mendukung dan berbagi informasi bimbingan
12. Teman-teman *JC Nation Taker*, terima kasih telah menjadi komunitas yang selalu mendukung dan mendoakan penulis selama proses penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu, apabila terdapat saran dan kritik dari pembaca akan diterima dengan senang hati. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat menjadi upaya sosialisasi dan promosi terkait urgensi kasus perdagangan anak di Indonesia, serta menyumbang khazanah keilmuan baru mengenai organisasi internasional dalam studi hubungan internasional,

Jakarta, 17 Juni 2024



Vania Jessika

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	iv
PENGESAHAN SKRIPSI .....	v
ABSTRAK .....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	22
1.3 Tujuan Penelitian.....	22
1.4 Manfaat Penelitian.....	23
1.5 Sistematika Penulisan .....	23
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	25
2.1 Kerangka Konseptual Penelitian .....	25
2.1.1 Organisasi Internasional .....	25
2.1.2 Perdagangan Anak .....	30
2.2 Kerangka Pemikiran .....	33
BAB III METODE PENELITIAN .....	35
3.1 Objek Penelitian .....	35
3.2 Jenis Penelitian.....	35
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4 Sumber Data.....	37
3.5 Teknik Analisis Data .....	38
3.6 Tabel Rencana Waktu.....	39
BAB IV PERDAGANGAN ANAK DI INDONESIA .....	41
4.1 Kondisi Perdagangan Anak di Indonesia.....	41

4.2 Faktor Pendukung Terjadinya Perdagangan Anak di Indonesia .....	56
4.3 Dampak Terjadinya Perdagangan Anak .....	62
<b>BAB V PERAN UNICEF DALAM MENGATASI KASUS PERDAGANGAN ANAK DI INDONESIA TAHUN 2021-2023 .....</b>	<b>67</b>
5.1 <i>United Nations Children's Fund</i> (UNICEF) .....	67
5.2 Peran UNICEF dalam Mengatasi Kasus Perdagangan Anak di Indonesia Tahun 2021-2023 .....	75
5.2.1 UNICEF sebagai Instrumen.....	78
5.2.2 UNICEF sebagai Arena.....	84
5.2.3 UNICEF sebagai Aktor .....	87
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>95</b>
6.1 Kesimpulan .....	95
6.2 Saran .....	97
6.2.3 Saran Praktis .....	97
6.2.4 Saran Teoritis.....	98
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>100</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>123</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Rencana Waktu Penelitian.....	39
Tabel 2. Persebaran Jumlah Kasus Perdagangan Anak di Indonesia Tahun 2020-2021.....	45

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kasus Kekerasan Terhadap Anak Tahun 2022 .....	3
Gambar 2. Grafik Kasus Perdagangan Indonesia Tahun 2017-2023.....	5
Gambar 3. Rute Domestik Perdagangan Anak Indonesia .....	48
Gambar 4. Rute Internasional Perdagangan Anak Indonesia.....	49
Gambar 5. Jalur Transit Indonesia untuk Perdagangan Anak Internasional .....	50
Gambar 6. <i>Child Protection Strategy (2021-2030) Strategic Framework</i> .....	69
Gambar 7. Pendekatan UNICEF Indonesia.....	76
Gambar 8. <i>Disrupting Harm in Indonesia</i> .....	82
Gambar 9. <i>Maturity of Child Protection System - 2021 Data</i> .....	93