



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI CINA TERHADAP  
AFGANISTAN PERIODE 2014-2023: FAKTOR EKONOMI POLITIK DAN  
KEAMANAN**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Naomi Niken Agustina Butar-Butar

NIM : 2010412115



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
VETERAN JAKARTA**

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI CINA TERHADAP  
AFGANISTAN PERIODE 2014-2023: FAKTOR EKONOMI POLITIK  
DAN KEAMANAN**

**CHINA'S FOREIGN POLICY CHANGES TOWARDS AFGHANISTAN  
FOR THE PERIOD OF 2014-2023: POLITICAL ECONOMIC AND  
SECURITY FACTORS**

Oleh:

**Naomi Niken Agustina Butar-Butar  
(2010412115)**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian  
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan  
Internasional**

**Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada  
Tanggal seperti tertera di bawah ini**

Jakarta, 21 Juni 2024  
Pembimbing Utama



**(Dr. Shanti Darmastuti, S.IP.,M.Si.)**



**Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Tahun 2024**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

### PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Naomi Niken Agustina Butar-Butar

NIM : 2010412115

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 21 Juni 2024

Yang menyatakan,



(Naomi Niken Agustina Butar-Butar)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Naomi Niken Agustina Butar-Butar  
NIM : 2010412115  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI CINA TERHADAP  
AFGANISTAN PERIODE 2014-2023: FAKTOR EKONOMI POLITIK DAN  
KEAMANAN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 21 Juni 2024

Yang menyatakan,



(Naomi Niken Agustina Butar-Butar)

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

### PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Naomi Niken Agustina Butar-Butar

NIM : 2010412115

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Perubahan Kebijakan Luar Negeri Cina Terhadap Afganistan Periode 2014-2023: Faktor Ekonomi Politik dan Keamanan


Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing I



(Dr. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si.)

Penguji I



(Dr. Hartanto, S.I.P., M.A.)

Penguji II



(Raden Maisa Yudono, S.Sos, M.Si.)

Kepala Program Studi  
Hubungan Internasional



Wiwick Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : Senin, 3 Juni 2024

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI CINA TERHADAP  
AFGANISTAN PERIODE 2014-2023: FAKTOR  
EKONOMI POLITIK DAN KEAMANAN**

**Naomi Niken Agustina Butar-Butar**

**ABSTRAK**

Kebijakan luar negeri Cina terhadap Afganistan pada periode 2014-2023, telah mengalami perubahan ke arah yang lebih dinamis. Posisi Cina yang mengakui otoritas Taliban di Afganistan secara *de facto*, semakin menunjukkan bahwa telah terjadi perubahan dramatis dalam kebijakan luar negerinya terhadap Afganistan, yang sebelumnya pernah membekukan hubungan diplomatiknya dengan negara tersebut akibat pendudukan Taliban pertama kali pada periode 1996-2001. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui alasan terjadinya perubahan kebijakan luar negeri Cina terhadap Afganistan, tepatnya pada tahun 2014 hingga tahun 2023, dengan menggunakan teori dan konsep dari kebijakan luar negeri, yang akan membantu penulis dalam menjawab rumusan masalah pada penelitian. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif eksplanatif dengan sumber data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan studi kepustakaan. Setelah data dikumpulkan, penulis melakukan analisis data melalui tahapan reduksi, penyajian, dan verifikasi, yang kemudian disimpulkan pada tahap akhir analisis.

Hasil akhir dari penelitian ini menunjukkan bahwa Xi Jinping adalah aktor utama dibalik perubahan kebijakan luar negeri Cina terhadap Afganistan pada periode 2014-2023, dan faktor ekonomi politik yang menjadi alasan utama Xi Jinping dalam meningkatkan hubungan Cina dengan Afganistan. Pelabuhan Gwadar merupakan proyek ambisius dari “Koridor Ekonomi Cina-Pakistan”, salah satu koridor ekonomi dalam inisiatif sabuk dan jalan, yang menjadi pertimbangan utama Cina untuk meningkatkan hubungan dengan pemerintah Afganistan, maupun dengan Taliban yang sekarang mengambil alih kekuasaan di Afganistan. Cina lebih memilih membangun dialog damai dan memberi bantuan ekonomi kepada Taliban untuk memastikan komitmen dan saling pengertian antara kedua pihak.

**Kata Kunci:** Kebijakan Luar Negeri Cina, Afganistan, Taliban, Ekonomi, Keamanan

**CHINA'S FOREIGN POLICY CHANGES TOWARDS AFGHANISTAN  
FOR THE PERIOD OF 2014-2023: POLITICAL ECONOMIC AND  
SECURITY FACTORS**

**Naomi Niken Agustina Butar-Butar**

**ABSTRACT**

Foreign policy of China towards Afghanistan in the 2014-2023 period has changed in a more dynamic direction. China's position of de facto recognizing the Taliban's authority in Afghanistan increasingly shows that there has been a dramatic change in its foreign policy towards Afghanistan, which previously had frozen diplomatic relations with the country due to the first Taliban occupation in the 1996-2001 period. This research aims to find out the reasons for changes in China's foreign policy towards Afghanistan, precisely from 2014 to 2023, using theories and concepts from foreign policy, which will help the author answer the problem formulation in the research. The method used in this research is explanatory qualitative with primary and secondary data sources. The data collection techniques used were interviews and literature study. After the data was collected, the author carried out analysis through the stages of data reduction, presentation, and verification, then concluded at the end of the analysis.

The final results of this research show that Xi Jinping is the main actor behind changes in China's foreign policy towards Afghanistan in the 2014-2023 period, and political-economic factors are Xi Jinping's main reasons for improving China's relations with Afghanistan. Gwadar Port is an ambitious project of the "China-Pakistan Economic Corridor", one of the economic corridors in the Belt and Road Initiative, which is China's main consideration for improving relations with the Afghan government, as well as with the Taliban who have now taken power in Afghanistan. China prefers to establish peaceful dialogue and provide economic assistance to the Taliban to ensure commitment and mutual understanding between the two parties.

***Keywords:*** *China's Foreign Policy, Afghanistan, Taliban, Economy, Security*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala berkat dan karunia-Nya, sehingga penyusunan skripsi yang berjudul “Perubahan Kebijakan Luar Negeri Cina terhadap Afganistan Periode 2014-2023: Faktor Ekonomi Politik dan Keamanan”, dapat diselesaikan untuk memenuhi persyaratan pada tugas akhir perkuliahan. Penulis mengucapkan Terima Kasih kepada:

1. Ibu Dr. Shanti Darmastuti, S.IP.,M.Si., selaku Dosen pembimbing yang berkontribusi besar dalam membimbing penulis dari tahap awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.
2. Bapa nami, Janner Butar Butar, yang tidak pernah berhenti mendoakan kesuksesan bagi kedua putrinya di perantauan. Bapa adalah figur orangtua hebat yang sangat mengasihi kedua putrinya.
3. Adik penulis, Rahel Butar-Butar, penulis mengucapkan Terima Kasih karena tetap tegar dan berhasil membuat keluarganya bangga atas segala pencapaiannya.
4. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si, selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional UPN Veteran Jakarta.
5. Bapak Dr. Hartanto, S.I.P., M.A. dan Mas Raden Maisa Yudono, S.Sos., M.Si. selaku dosen penguji penulis yang telah memberikan saran dan masukan yang sangat membangun untuk menyempurnakan skripsi penulis.
6. Prof. Anak Agung Banyu Perwita, Ph.D. selaku Guru Besar Hubungan Internasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia, dan Prof. Dr. Sufian Jusoh, selaku Profesor Perdagangan dan Investasi Internasional di *Institute of Malaysia and International Studies*, Universiti Kebangsaan Malaysia, yang telah bersedia menjadi narasumber bagi penulis untuk mendukung penelitian ini.

Secara khusus, penulis ingin mengucapkan Terima Kasih kepada Mama terkasih, Alm. Resmin Nadeak. Mama telah begitu banyak berkorban demi kebahagiaan dan hidup yang layak bagi dua putri kebanggaannya. Mama juga pernah mengatakan kalau tidak ada sedetikpun tanpa rasa sakit, tetapi tetap



memilih untuk berjuang melawan penyakitnya selama lebih dari dua tahun, dan mengatakan bahwa kedua borunya adalah alasan terbesarnya untuk tetap hidup. Skripsi ini dipersembahkan oleh penulis khusus untuk Mama, semoga Mama selalu bahagia dan tidak lagi merasakan sakit di tempat mama yang baru. Penulis masih mengingat keinginan Mama untuk hadir pada hari wisuda penulis. Meskipun terdengar mustahil, penulis akan menganggap bahwa Mama akan hadir untuk menyaksikan penulis pada hari wisudanya, termasuk pada hari-hari penting lainnya, seperti janji Mama yang akan menghantarkan kedua borunya pada kebahagiaannya. Terima Kasih untuk dua puluh dua tahun yang sangat berharga dalam hidup penulis, Omi.

Akhir kata, penulis memohon maaf apabila terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat dan memperkaya kajian kebijakan luar negeri dan aktor dalam hubungan internasional. Terima Kasih.

Jakarta, 14 Mei 2024

Naomi Niken Agustina Butar-Butar

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
I.1    Latar Belakang Masalah.....	1
I.2    Rumusan Masalah.....	8
I.3    Tujuan Penelitian.....	8
I.4    Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1    Manfaat Praktis.....	8
1.4.2    Manfaat Akademis.....	9
I.5    Sistematika Penulisan.....	9
BAB II.....	11
TINJAUAN PUSTAKA.....	11
II.1    Konsep dan Teori Penelitian.....	11
II.1.1    Kebijakan Luar Negeri.....	11
II.2    Kerangka Pemikiran.....	15
BAB III.....	17
METODE PENELITIAN.....	17
III.1    Objek Penelitian.....	17
III.2    Jenis Penelitian.....	17
III.3    Teknik Pengumpulan Data.....	18

III.4	Sumber Data.....	19
III.5	Teknik Analisis Data.....	19
III.6	Tabel Rencana Waktu.....	21
BAB IV	.....	22
GAMBARAN UMUM KEBIJAKAN LUAR NEGERI CINA TERHADAP AFGANISTAN.....		
IV.1	Transisi Kebijakan Luar Negeri Cina.....	22
IV.1.1	Era Kepemimpinan Jiang Zemin.....	23
IV.1.2	Era Kepemimpinan Hu Jintao.....	25
IV.1.3	Era Kepemimpinan Xi Jinping.....	28
IV.2	Posisi Afganistan dalam Kebijakan Luar Negeri Cina Periode 2014-2023.....	30
IV.3	Taliban dan Pengaruhnya di Afganistan.....	37
BAB V	.....	44
ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI CINA TERHADAP AFGANISTAN.....		
V.1	Kebijakan Luar Negeri Cina Terhadap Afganistan Periode 2014-2023.....	44
V.1.1	Kebijakan Ekonomi.....	53
V.1.2	Kebijakan Keamanan.....	58
V.2	Kepentingan Cina Dibalik Perubahan Kebijakan Luar Negerinya Terhadap Afganistan Periode 2014-2023.....	63
BAB VI	.....	85
PENUTUP.....		
VI.1	Kesimpulan.....	85
VI.2	Saran.....	87
VI.2.1	Saran Praktis.....	87
VI.2.2	Saran Teoritis.....	88
DAFTAR PUSTAKA	.....	89
RIWAYAT HIDUP	.....	106
LAMPIRAN	.....	107

## DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1.1 : Dialog Menteri Luar Negeri Cina-Afganistan-Pakistan
- Gambar 4.1 : Peta Afganistan di Jantung Asia
- Gambar 5.1 : Lambang Heart of Asia - Istanbul Process
- Gambar 5.2 : Peta One Belt One Road Initiative Cina
- Gambar 5.3 : Koridor Ekonomi Cina - Pakistan (CPEC)
- Gambar 5.4 : Rute Pembangunan Pelabuhan Gwadar CPEC
- Gambar 5.5 : Kargo Diyala transit di Afganistan

## DAFTAR SINGKATAN

ADB	: <i>Asian Development Bank</i>
AIIB	: <i>Asian Infrastructure Investment Bank</i>
AS	: Amerika Serikat
ASEAN	: <i>Association of Southeast Asian Nations</i>
APTTA	: <i>Afghanistan–Pakistan Transit Trade Agreement</i>
BCIMEC	: <i>Bangladesh-China-India-Myanmar Economic Corridor</i>
BRI	: <i>Belt and Road Initiative</i>
CAPEIC	: <i>Xinjiang Central Asia Petroleum and Gas Co., Ltd</i>
CAR	: <i>Central Asian Republic</i>
CCAWAEC	: <i>China-Central Asia-West Asia Economic Corridor</i>
CICPEC	: <i>China-Indochina Peninsula Economic Corridor</i>
CMREC	: <i>China-Mongolia-Russia Economic Corridor</i>
CPEC	: <i>China-Pakistan Economic Corridor</i>
EPI	: Ekonomi Politik Internasional
ETIM	: <i>East Turkestan Islamic Movement</i>
FTO	: <i>Foreign Terrorist Organization</i>
GWOT	: <i>Global War on Terror</i>
HAM	: Hak Asasi Manusia
ICT	: <i>International Trade Center</i>
ISAF	: <i>International Security Assistance Force</i>
ISIS	: <i>Islamic State of Iraq and Syria</i>
KTT	: Konferensi Tingkat Tinggi
MNC	: <i>Multinational Corporation</i>
MoU	: <i>Memorandum of Understanding</i>
NATO	: <i>North Atlantic Treaty Organization</i>
NELB	: <i>New Eurasian Land Bridge</i>
NGO	: <i>Non-Governmental Organization</i>
NRF	: <i>National Resistance Front of Afghanistan</i>
OBOR	: <i>One Belt One Road</i>
PDB	: Produk Domestik Bruto

PKC	: Partai Komunis Cina
PLA	: <i>People's Liberation Army</i>
QCCM	: <i>Quadrilateral Cooperation and Coordination Mechanism</i>
RRC	: Republik Rakyat Cina
RUU	: Rancangan Undang-Undang
SCO	: <i>Shanghai Cooperation Organization</i>
SRF	: <i>Silk Road Fund</i>
UEA	: Uni Emirat Arab
UNCLOS	: <i>United Nations Convention on the Law Of the Sea</i>
UNESCO	: <i>United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization</i>
WNA	: Warga Negara Asing
WTC	: <i>World Trade Center</i>
WTO	: <i>World Trade Organization</i>
XUAR	: <i>Xinjiang Uygur Autonomous Region</i>
ZEE	: Zona Ekonomi Eksklusif