

TESIS

**PERLINDUNGAN DAN PERTANGGUNG JAWABAN HUKUM
REKAM MEDIS ELEKTRONIK PADA KLINIK PRATAMA
DITINJAU DARI PRESPEKTIF KEPASTIAN HUKUM**

**LEGAL PROTECTION AND RESPONSIBILITY ELECTRONIC
MEDICAL RECORDS AT PRATAMA CLINIC REVIEWED
FROM THE PERSPECTIVE OF LEGAL CERTAINTY**



OLEH :

**NOVIANTI
NIM. 2210622029**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

TESIS

**PERLINDUNGAN DAN PERTANGGUNG JAWABAN HUKUM
REKAM MEDIS ELEKTRONIK PADA KLINIK PRATAMA
DITINJAU DARI PRESPEKTIF KEPASTIAN HUKUM**

**LEGAL PROTECTION AND RESPONSIBILITY ELECTRONIC
MEDICAL RECORDS AT PRATAMA CLINIC REVIEWED
FROM THE PERSPECTIVE OF LEGAL CERTAINTY**



OLEH :

**NOVIANTI
NIM. 2210622029**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
JAKARTA
2024**

HALAMAN JUDUL

**PERLINDUNGAN DAN PERTANGGUNG JAWABAN HUKUM
REKAM MEDIS ELEKTRONIK PADA KLINIK PRATAMA
DITINJAU DARI PRESPEKTIF KEPASTIAN HUKUM**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan Diajukan oleh :

**NOVIANTI
2210622029**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERLINDUNGAN DAN PERTANGGUNG JAWABAN HUKUM REKAM MEDIS ELEKTRONIK PADA KLINIK PRATAMA DITINJAU DARI PRESPEKTIF KEPASTIAN HUKUM


Diajukan dan Disusun Oleh :

NOVIANTI
NIM. 2210622029


Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS
Pada Tanggal 12 Februari 2024

Menyetujui,

Pembimbing 1


Dr. dr. Abdul Kolib, M.H
NIDN 0019087805/Lektor

Pembimbing 2


Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H
M.Tr. Adm. Kes
NIDN 0028049301/ Lektor

TESIS

**PERLINDUNGAN DAN PERTANGGUNG JAWABAN HUKUM
REKAM MEDIS ELEKTRONIK PADA KLINIK PRATAMA
DITINJAU DARI PRESPEKTIF KEPASTIAN HUKUM**

Disusun dan diajukan oleh

NOVIANTI

NIM. 2210622029

**Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta
Pada Tanggal 12 Februari 2024
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan**

Menyetujui:

Pembimbing 1



**Dr.dr.Abdul Kolib,M.H
NIDN 0019087805/Lektor**

Pembimbing 2



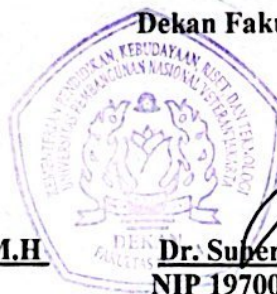
**Dr.Handar Subhandi Bakhtiar,S.H,M.H
MTr.Adm.Kes
NIDN 0028049301/ Lektor.**

**Koordinator Program Studi
Magister Hukum**



**Dr.Handar Subhandi Bakhtiar,S.H,M.H
MTr.Adm.Kes
NIDN 0028049301/ Lektor.**

Dekan Fakultas Hukum



**Dr. Superman , S.H, LL.M
NIP 197006022021211004/
Lektor Kepala**

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Novianti
NIM : 2210622029
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul *Perlindungan Medis dan Pertanggungjawaban Hukum Rekam Medis Elektronik Pada Klinik Pratama Ditinjau Dari Perspektif Kepastian Hukum* adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar Pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang-Undangan yang berlaku.

Jakarta, 05 Oktober 2023

Yang Membuat Pernyataan,



Novianti

NIM 2210622029

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Novianti
NIM : 2210622029
Program Studi : Magister Hukum Fakultas Hukum

Demi Pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran “ Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non- exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul

**PERLINDUNGAN DAN PERTANGGUNG JAWABAN HUKUM
REKAM MEDIS ELEKTRONIK PADA KLINIK PRATAMA
DITINJAU DARI PRESPEKTIF KEPASTIAN HUKUM**

Beserta perangkat yang ada (Jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap encantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal : 01 Januari 2024
Yang menyatakan,



(NOVIANTI)

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena hanya dengan izin dan kuasa-Nya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “Perlindungan dan Pertanggungjawaban Hukum Rekam Medis Elektronik Pada Klinik Pratama Ditinjau Dari Perspektif Kepastian Hukum”. Penulisan Tesis ini diajukan sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Melalui kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis ingin menyampaikan rasa hormat, terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu sehingga penyusunan Tesis ini dapat terselesaikan dengan baik. Tanpa dukungan dan partisipasi mereka, kesuksesan ini tidak dapat diraih. Secara khusus, perkenankan penulis menyampaikan ucapan terima kasih dengan penuh rasa hormat kepada:

1. Dr. Anter Venus, MA, Comm selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
2. Dr. Suherman, S.H., LL.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
3. Dr. Handar Subhandi, SH, MH, Str Adm.Kes. selaku Ketua Prodi Prodi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

4. Alm.Bapak S. Widjaya, S. Farm. Apth dan Ibu Winarni selaku orang tua penulis yang telah menjadi inspirasi luar biasa dalam menempuh Pendidikan. Putra Putri tercinta Karen dan Steven yang telah menjadi semangat penulis dalam menyelesaikan tesis dan Pendidikan.
5. Dr.dr. Abdul Kolib, M.H, selaku Pembimbing Utama dan Dr. Handar Subhandi Bachtiar, S.H, M.H, MTr.AdmKes selaku Pembimbing Pendamping dalam penyusunan Tesis ini dengan kesabarannya membimbing penulis sehingga penyusunan Tesis ini terselesaikan dengan baik.
6. Dr. Handoyo Prasetyo, S.H, M.H dan Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H, Sp.N. , M.Kn selaku para penguji yang telah memberikan ilmu dan bimbingan pengetahuan kepada penulis dalam Tesis ini.
7. Seluruh staf dan dosen Prodi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan ilmu serta motivasinya kepada penulis selama melalui proses pembuatan karya tulis ilmiah ini.
8. Kepada teman teman kelas Hukum Kesehatan Prodi Magister Hukum Fakultas Hukum angkatan 2022 Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas kebersamaannya yang luar biasa.

Penulis menyadari dalam penulisan ini masih diperlukan penyempurnaan. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk kesempurnaan penulisan ini dan penulisan selanjutnya di masa yang akan datang.

Akhir kata penulis menghaturkan banyak terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Tesis ini, semoga dapat memberikan manfaat bagi penulis maupun pembaca. Semoga semua bantuan, bimbingan dan dorongan yang telah diberikan bernilai ibadah dan diberikan balasan yang setimpal dari Tuhan Yang Maha Esa.

Jakarta, 01 Januari 2024

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized, cursive script that appears to be the name 'Novianti'.

Novianti

ABSTRAK

NOVIANTI / NIM 2210622029

**PERLINDUNGAN DAN PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM
REKAM MEDIS ELEKTRONIK PADA KLINIK PRATAMA
DITINJAU DARI PERSPEKTIF KEPASTIAN HUKUM
ABDUL KOLIB, HANDAR SUBHANDI BAKHTIAR**

Transformasi Kesehatan Indonesia mengalami perkembangan pesat. Pemerintah melalui Kementerian Kesehatan mencanangkan enam Pilar Transformasi Kesehatan salah satunya adalah Pilar Transformasi Teknologi kesehatan terkait dengan sistem informasi kesehatan pun telah berkembang sangat pesat di sektor kesehatan, salah satunya adalah rekam medik elektronik (RME). Rekam medik elektronik sudah digunakan di berbagai fasilitas layanan kesehatan dunia sebagai bentuk peralihan wujud rekam kesehatan dari wujud kertas menjadi elektronik. Di seluruh Fasilitas Pelayanan Kesehatan di Indonesia. Kompleksnya penyelenggaraan RME dengan berbagai tantangannya, sehingga diperlukan evaluasi menilai kesiapan pelaksanaan RME. Tata Kelola RME tidak mampu menghadapi hambatan yang membutuhkan solusi agar menghasilkan perubahan efektif sistem informasi teknologi baru. Pembaharuan Sistem teknologi informasi elektronik dapat menjamin keamanan data RME. Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia nomor 24 Tahun 2022 diatur perihal Penyelenggaraan RME melalui Perjanjian Kerja Sama dengan PSE (Penyelenggara Sistem Elektronik) di Fasyankes, namun belum memberikan jaminan kepastian hukum yang beresiko kebocoran data di pihak PSE. Tujuan penelitian untuk mengetahui pelaksanaan RME dan kekuatan Perlindungan dan Pertanggungjawaban hukum Rekam Medis Elektronik. Pengetahuan dari hasil penelitian bermanfaat untuk PSE dan Fasyankes yang melaksanakan Perjanjian Kerja Sama. Metode penelitian ini adalah Normatif Empiris. Hasil penelitian ini adalah pelaksanaan RME belum maksimal dan diperlukan kepastian hukum untuk menjamin kekuatan perlindungan hukum dan pertanggungjawaban hukum RME terhadap Klinik Pratama. Terdapat kendala Penyelenggaraan Rekam Medis Elektronik di Indonesia yang dapat menjadi ancaman keamanan data. Menjadi kebutuhan yang mendesak akan regulasi yang khusus mengatur Rekam Medis Elektronik tentang hak kewajiban dan pengaturan sanksi bila ada kebocoran data rekam medik elektronik dari pihak PSE. Kesimpulan penelitian adalah belum ada regulasi RME saat ini yang mengatur khusus perlindungan hukum rekam medik elektronik. Regulasi RME yang ada belum efektif memberikan perlindungan hukum RME di Fasyankes ditinjau dari Perspektif Kepastian Hukum. Saran penelitian adalah pemerintah perlu segera menetapkan peraturan khusus tentang rekam medik elektronik yang mengatur tentang teknis hak dan kewajiban PSE dengan Fasyankes dalam penyelenggaraan Rekam Medis Elektronik.

Kata kunci: rekam medik elektronik, fasilitas pelayanan kesehatan, Keamanan Data.

ABSTRACT

NOVIANTI/ NIM 2210622029
LEGAL PROTECTION AND ACCOUNTABILITY
ELECTRONIC MEDICAL RECORDS AT PRATAMA CLINIC
REVIEWED FROM THE PERSPECTIVE OF LEGAL CERTAINTY
ABDUL KOLIB, HANDAR SUBHANDI BAKHTIAR

Indonesia's Health Transformation is experiencing rapid development. The government through the Ministry of Health has launched 6 (six) Health Transformation Pillars, one of which is the Transformation Pillar. Health technology related to health information systems has also developed very rapidly in the health sector, one of which is electronic medical records (RME). Electronic medical records have been used in various world health service facilities as a form of transition in the form of health records from paper to electronic form in all Health Service Facilities in Indonesia. The complexity of implementing RME with its various challenges, so that an evaluation is needed to assess the readiness for implementing RME. RME Governance is often unable to face obstacles that require solutions in order to produce effective changes to new technology information systems. Renewal of the electronic information technology system can guarantee the security of RME data. Regulation of the Minister of Health of the Republic of Indonesia number 24 of 2022 regulates the Implementation of RME through Cooperation Agreements with PSEs (Electronic System Providers) in Health Facilities, but does not provide a guarantee of legal certainty which poses a risk of data leakage on the part of PSE. To know the implementation of RME and the strength of Protection and Accountability of Electronic Medical Records, to guarantee the strength of legal protection and legal responsibility of RME towards Pratama Clinic. There are obstacles to the implementation of Electronic Medical Records in Indonesia which could pose a threat to data security. There is an urgent need for regulations that specifically regulate Electronic Medical Records regarding rights, obligations and regulation of sanctions if there is a leak of electronic medical record data from the PSE. There are no current RME regulations that specifically regulate the legal protection of electronic medical records. So the existing RME regulations are not yet effective in providing legal protection for RME in health facilities from a legal certainty perspective. The government needs to immediately establish special regulations regarding electronic medical records that regulate technical matters. PSE's rights and obligations with Health Facilities in terms of administering Electronic Medical Records.

Key words: electronic medical records, health service facilities, data security.

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|----------------|
| HALAMAN SAMPUL | i |
| HALAMAN JUDUL | ii |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING | iii |
| LEMBARA PENGESAHAN TESIS | iv |
| PERNYATAAN KEASLIAN | v |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS | vi |
| KATA PENGANTAR | vii |
| ABSTRAK | viii |
| ABSTRACT | ix |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR TABEL | xi |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 22 |
| C. Tujuan Penelitian | 22 |
| D. Manfaat Penelitian | 23 |
| E. Orisinalitas Penelitian | 25 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | |
| A. Kerangka Teoritis | 32 |
| B. Kerangka Pikir / Bagan Kerangka Pikir | 54 |
| C. Definisi Operasional | 56 |
| BAB III METODE PENELITIAN | |
| A. Tipe Penelitian dan Pendekatan Penelitian | 59 |
| B. Jenis dan Sumber Data/ Bahan Hukum | 61 |
| C. Teknik Pengumpulan Data/ Bahan Hukum | 63 |

| | |
|--|-----|
| D. Lokasi Penelitian | 63 |
| E. Analisis Data/ Bahan Hukum | 64 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | |
| A. Pelaksanaan Rekam Medis Elektronik Pada Klinik Pratama Ditinjau Dari Perspektif Kepastian Hukum Berdasarkan Regulasi/Peraturan Perundang- undangan..... | 65 |
| B. Kekuatan Perlindungan Hukum dan Pertanggung jawaban Hukum Rekam Medis Elektronik di Klinik Pratama Ditinjau dari Perspektif Kepastian Hukum..... | 104 |
| BAB V PENUTUP | |
| A. Kesimpulan | 121 |
| B. Saran | 123 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 126 |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|--|----------------|
| Tabel A. Penelitian Pembanding..... | 25 |
| Tabel B Kerangka Pikir/ Bagan Kerangka Pikir | 54 |
| Tabel C Kerangka Pikiran | 55 |
| Tabel D Perbandingan RMK dengan RME..... | 69 |