



**PERLINDUNGAN HUKUM ANAK PENYALAHGUNA NARKOTIKA
DENGAN PENDEKATAN *RESTORATIVE JUSTICE***

***LEGAL PROTECTION OF CHILDREN OF NARCOTICS ABUSERS WITH A
RESTORATIVE JUSTICE APPROACH***

TESIS

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Hukum

RELITA PARANIBA SANGJAYA

2110622052

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

2023

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar.

Nama : Relita Paraniba Sangjaya
NIM : 2110622052
Tanggal : Januari 2024

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Januari 2024
Yang Menyatakan



Relita Paraniba Sangjaya

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Negeri Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Relita Paraniba Sangjaya

NIM : 2110622052

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Negeri Pembangunan Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non Ekklusif (*Non Ekclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PERLINDUNGAN HUKUM ANAK PENYALAHGUNA NARKOTIKA DENGAN
PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak bebas royalti ini Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : Januari 2024
Yang Menyatakan,



Relita Paraniba Sangjaya



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM

Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450
Telepon 021-7656971 , Fax 021-7656904
Laman : hukum.upnvj.ac.id , e-mail: fh@upnvj.ac.id

PENGESAHAN TESIS

PERLINDUNGAN HUKUM ANAK PENYALAHGUNA NARKOTIKA DENGAN
PENDEKATAN *RESTORATIVE JUSTICE*

Disusun dan diajukan oleh :
RELITA PARANIBA SANGJAYA
2110622052

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta
Pada Tanggal 30 November 2023
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Ketua Penguji,

Dr. Beniharmoni Harefa, SH., LL.M.
NIP. 198709222018031002

Penguji 1

Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, SH., MH.,
M.Tr.Adm.Kes.
NIP. 199304282022031009

Koordinator Program Studi

Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, SH., MH.,
M.Tr.Adm.Kes.
NIP. 199304282022031009

Penguji 2

Dr. Supardi, SH., MH.
NIP. 197104281995031001

Dekan,



Dr. Suherman, SH., LL.M.
NIP. 197006022021211004

Ditetapkan : Jakarta
Tanggal Ujian : 30 November 2023

PERLINDUNGAN HUKUM ANAK PENYALAHGUNA NARKOTIKA DENGAN PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE

ABSTRAK

Tesis ini mengkaji keterlibatan anak dalam tindak pidana narkotika. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji kurang optimalnya implementasi proses *Restorative Justice* terhadap anak pelaku tindak pidana narkotika. Efektivitas hukuman penjara bagi anak-anak yang menyalahgunakan narkotika menjadi lemah ketika tanggung jawab rehabilitasi mereka tidak ditanggung oleh aparat penegak hukum. Permasalahan dalam penelitian ini mencakup dua pertanyaan utama mengenai apa saja peraturan yang ada terkait dengan perlindungan hukum terhadap anak yang terlibat dalam penyalahgunaan narkoba dan bagaimana penerapan metode *Restorative Justice* dapat meningkatkan perlindungan hukum terhadap anak yang terlibat penyalahgunaan narkoba. Metodologi penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normatif, dengan teknik analisis data deskriptif kualitatif. Temuan penelitian menunjukkan bahwa perlindungan hukum terhadap anak yang terlibat penyalahgunaan narkoba di Indonesia diwujudkan melalui implementasi Undang-Undang Sistem Peradilan Pidana Anak, Undang-Undang Narkotika, dan Undang-Undang Perlindungan Anak. Penyelesaian Permasalahan anak di bawah umur yang terlibat dalam penyalahgunaan narkoba harus didasarkan pada prinsip-prinsip keadilan restoratif, yang menekankan pemulihan keadaan awal mereka, dan bukan hukuman penjara sebagai bentuk pembalasan. Dari perspektif bahwa penggabungan kerangka keadilan restoratif harus menjadi bagian integral dari sistem peradilan pidana, maka penting untuk menganggap pendekatan restoratif sebagai paradigma baru yang menawarkan efektivitas yang lebih besar dibandingkan dengan strategi hukuman yang digunakan dalam menangani kasus-kasus anak penyalahguna narkotika.

Kata kunci: anak; penyalahguna narkotika; keadilan restoratif.

**LEGAL PROTECTION OF CHILDREN OF NARCOTICS ABUSERS WITH A
RESTORATIVE JUSTICE APPROACH**

ABSTRACT

This study investigates the participation of minors in drug-related offenses. The objective of this study is to investigate the inadequate execution of the Restorative Justice procedure for adolescent offenders involved in drug-related offenses. The efficacy of incarcerating juvenile offenders involved in substance misuse is diminished when the burden of their rehabilitation is not assumed by law enforcement authorities. The research at hand encompasses two primary inquiries: firstly, an examination of the current regulatory framework pertaining to the legal safeguarding of children engaged in drug misuse; and secondly, an exploration of the potential enhancements that can be achieved in the realm of legal protection for such children through the implementation of Restorative Justice approaches. The present study employs a normative juridical research methodology, utilizing qualitative descriptive data analysis methodologies. The legal safeguarding of children engaged in drug misuse in Indonesia is achieved through the enforcement of several legislative measures, namely the Juvenile Criminal Justice System Law, the Narcotics Law, and the Child Protection Law, as evidenced by research findings. The resolution of issues pertaining to kids engaged in drug misuse should be grounded in the concepts of Restorative Justice, prioritizing the restoration of their initial state rather than resorting to punitive measures such as imprisonment for the purpose of vengeance. From the standpoint that the integration of a Restorative Justice framework should be an essential component of the criminal justice system, it is crucial to examine the restorative approach as a novel paradigm that presents enhanced efficacy in comparison to punitive strategies employed in addressing instances of child drug abuse.

Keywords: *children; drug abusers; Restorative Justice.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT, karena atas dengan rahmat dan nikmat-Nya serta tak lupa penulis sampaikan shalawat kepada Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini, untuk dapat menyelesaikan studi di Program Studi Hukum Program Magister di Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Tesis dengan judul **“PERLINDUNGAN HUKUM ANAK PENYALAHGUNA NARKOTIKA DENGAN PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE”**.

Penulisan tesis ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Hukum Program Magsiter pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta serta mencapai gelar Magister Hukum. Banyak permasalahan dan hambatan yang penulis alami dalam menyelesaikan tesis ini, oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu baik materiil maupun non materiil sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan.

Pada kesempatan ini mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan dalam penulisan tesis ini, antara lain:

1. Dr. Anter Venus, MA, Comm, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
2. Dr. Suherman, S.H., LL.M, Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
3. Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., M.H., Selaku Wakil Dekan Bidang Akademik yang telah membimbing Penulis dan memberikan saran dan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis
4. Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes, Selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
5. Dr. Supardi, S.H., M.H., Selaku Pembimbing yang telah membimbing Penulis dan memberikan saran dan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis;

6. Bapak dan Ibu dosen, civitas akademika, serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta atas segala ilmu dan pengetahuan yang diberikan;
7. Suami saya Agung Arifianto, yang sudah mengizinkan, mendukung dan senantiasa mendoakan saya selama saya mengikuti perkuliahan.
8. Orangtua saya, Papa (Alm.) Nasrun Yusuf Sangjaya dan Mama Yaniar Enani, Ayah Mertua Kakung Supardi dan Ibu Mertua Yangti Sri Subandiah yang tidak berhenti selalu mendoakan penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
9. Anak-anak penulis, Mas Jibril, Sista Malika dan Ade Mikaila yang sudah menjadi penyemangat penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
10. Kakak dan adik-adik penulis yang selalu menyemangati penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
11. Teman-teman penulis, Elyn, Nando, Ines, Melani, dan The Jabir Parbada.

Saya sangatlah menyadari bahwasanya penyusunan tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, serta masih banyak kekurangan–kekurangannya, mengingat saya sebagai manusia yang masih jauh dari kebenaran dan kesempurnaan dan banyak sekali kelemahan. Menyadari sepenuhnya akan keterbatasan penulis baik dari segi kemampuan dan keterbatasan bekal ilmu saat menulis tesis ini. Oleh karena itu, senantiasa penulis akan menerima segala kritik dan saran dari semua. Akhirnya penulis mengharapkan, mudah-mudahan tesis ini minimal dapat menambah khasanah referensi serta bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Jakarta, Januari 2024

Penulis,

TTD

Relita Paraniba Sangjaya

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS	i
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN	10
A. Latar Belakang	10
B. Perumusan Masalah	19
C. Tujuan Penelitian	19
D. Manfaat Penulisan	19
D.1. Manfaat Teoritis	19
D.2. Manfaat Praktis.....	20
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual	20
E.1. Kerangka Teori.....	20
E.2. Kerangka Konseptual.....	25
F. <i>Literatur Review</i>	27
G. Metode Penelitian.....	29
G.1. Jenis Penelitian	31
G.2. Sifat Penelitian.....	34
G.3. Pendekatan Penelitian.....	35
G.4. Jenis dan Sumber Bahan Hukum.....	37
G.5. Teknik Pengumpulan Data	39
G.6. Analisis Data.....	39
H. Sistematika Penulisan.....	40
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	42
A. Tindak Pidana Narkotika.....	42
A.1. Narkotika pada Umumnya.....	42
A.2. Perkembangan Pengaturan tentang Tindak Pidana Narkotika	44

A.3. Penggolongan Subyek Tindak Pidana Narkotika	48
B. Tindak Pidana yang Dilakukan Anak	49
B.1. Pengertian.....	49
B.2. Konsep Anak dalam Hukum Positif di Indonesia.....	50
B.3. Hak Anak yang Berkonflik dengan Hukum	51
C. Restorative Justice	56
C.1. Prinsip Dasar.....	57
C.2. Model Pendekatan.....	59
C.3. Diversi	60
BAB III PENGATURAN PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK PENYALAHGUNA NARKOTIKA	63
A. Perlindungan Anak dalam Hukum Positif.....	64
B. Perlindungan Hukum Anak Penyalahguna Narkotika dalam Sistem Peradilan Pidana Anak	73
C. Analisis Pemidanaan Anak Penyalahguna Narkotika dalam Perspektif Hukum Perlindungan Anak.....	78
BAB IV RESTORATIVE JUSTICE SEBAGAI PENDEKATAN PERLINDUNGAN ANAK PENYALAHGUNA NARKOTIKA	84
A. Kepentingan Terbaik bagi Anak yang Berhadapan dengan Hukum.....	86
B. Restorative Justice dan Sistem Peradilan Pidana Anak.....	88
C. Restorative Justice terhadap Anak Penyalahguna Narkotika	91
BAB V PENUTUP	99
A. Kesimpulan.....	99
B. Saran	101
DAFTAR PUSTAKA	104