



**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN  
PENGGUNA KOSMETIK YANG MENGANDUNG BAHAN  
BERBAHAYA**

**SKRIPSI**

**REINHARD BUNGRAN NATHANAEL**

**1910611308**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”  
JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2024**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM**

---

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**JUDUL:**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN  
PENGGUNA KOSMETIK YANG MENGANDUNG BAHAN  
BERBAHAYA**

**REINHARD BUNGERAN NATHANAEL**  
**1910611308**

Skrripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji  
Program Studi S1 – Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 22 Januari 2024

Mengetahui,

Ketua Program Studi S1 Hukum

Abdul Kholiq, S.H., M.H.  
NIP. 199110132022031006

Menyetujui,

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Sylvana Murni Deborah Hutabarat, S.H.,  
NIP. 199207082019031015



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

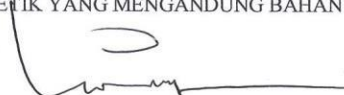
Skripsi Diajukan oleh :


Nama : Reinhard Bungaran Nathanael


NPM : 1910611308


Program Studi : S1 – Hukum


Judul : PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN  
PENGGUNA KOSMETIK YANG MENGANDUNG BAHAN BERBAHAYA

  
Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn.  
Ketua

  
Satine, S.Sos., S.H., M.H.  
Penguji I

  
Sylvana Murni Deborah Hutabarat, S.H., M.H.  
Penguji II

  
Dr. Suherman, S.H., LL.M.  
Dekan

  
Abdul Kholiq, S.H., M.H.  
Kaprosdi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 25 Januari 2024

ii

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila di kemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Reinhard Bungaran Nathanael

NIM : 1910611308

Tanggal : 30 Desember 2023

Tanda Tangan :



## PERSETUJUAN PUBLIKASI

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Reinhard Bungaran Nathanael  
NIM : 1910611308  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : S1 Hukum  
Jenis Karya : Skripsi  
Judul : PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN  
PENGUNA KOSMETIK YANG MENGANDUNG BAHAN BERBAHAYA

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah SKRIPSI dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan hak bebas Royalti Non-eksklusif (Nonexclusive Royalty Rights)
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan SKRIPSI menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi /jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 30 Desember 2023

Yang Menyatakan,



Reinhard Bungaran Nathanael

## KATA PENGANTAR

Terimakasih yang sebesar-besarnya dipanjatkan bagi Tuhan atas kasih dan karuniaNya yang telah membantu penulis menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana dalam program studi Hukum Bisnis di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" di Jakarta. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini menghadapi banyak tantangan dan hambatan selama proses penulisan skripsi ini. Namun, berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, serta berkat Tuhan, skripsi ini dapat diselesaikan dengan tepat waktu. Dengan demikian, penulis mengucapkan terima kasih yang tulus kepada pihak-pihak berikut:

1. Bapak Dr. Anter Venus, MA, Comm selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
2. Bapak Dr. Suherman, SH., LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum UPN Veteran Jakarta;
3. Bapak Abdul Kholiq, S.H., M.H. sebagai Kepala Program Studi S-1 Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
4. Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn. selaku dosen Pembimbing Akademik penulis yang telah memeberikan banyak ilmu pengetahuan, pengalaman, serta arahan dalam bimbingan akademik selama proses perkuliahan;
5. Ibu Sylvana Murni Deborah Hutabarat, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir Skripsi penulis yang telah meluangkan waktu, pikiran serta tenaga dalam membimbing Penulis dalam melaksanakan penelitian dan menyusun laporan tugas akhir;
6. Seluruh Jajaran Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan pengajaran dan pelayanan baik dari segi akademik, moril serta yang lainnya;
7. Orangtua dan saudara saya yang telah mendukung saya dan mendoakan saya selama perjalanan hidup saya sampai sekarang, termasuk dalam proses pengerjaan skripsi ini;

8. Seluruh kawan-kawan penulis yang telah menemani masa perkuliahan saya selama duduk dibangku kuliah di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan penuh dengan kesalahan dan kekurangan dalam penulisan materinya. Maka dari itu, kritik dan saran sangatlah penting bagi penulis mengingat penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Penulis berharap agar kedepannya skripsi ini bisa bermanfaat bagi pembaca. Tuhan adalah yang maha benar, dan penulis adalah yang salah. Penulis berharap semoga Tuhan selalu senantiasa memberikan berkat dan karuniaNYA.

Jakarta, 27 Desember 2023



Reinhard Bungaran Nathanael

# **PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN PENGGUNA KOSMETIK YANG MENGANDUNG BAHAN BERBAHAYA**

## **ABSTRAK**

Kosmetik bisa dikatakan sebagai salah satu kebutuhan sehari-hari yang dibutuhkan manusia terutama wanita. Hingga saat ini ada banyak beredar produk kosmetik dipasaran yang berjenis dan memiliki khasiat yang berbeda-beda terhadap kulit manusia. Akan tetapi pada kenyataannya tidak seperti yang dibayangkan, karena, faktanya masih banyak ditemukan kosmetik yang mengandung bahan berbahaya dan oknum yang tidak bertanggungjawab memproduksi dan memperjualbelikan kosmetik tersebut dipasaran. Maka dalam permasalahan ini perlindungan konsumen dituntut agar bisa membantu konsumen dalam memecahkan masalah yang dialami oleh konsumen yang sudah terkena dampak dari kosmetik yang mengandung bahan berbahaya. Adapun bentuk tujuan dari penelitian ini adalah agar mengetahui bentuk dari perlindungan hukum terhadap konsumen pengguna kosmetik yang mengandung bahan berbahaya bebas serta pertanggungjawaban badan-badan yang berwenang dalam mengawasi peredaran kosmetik yang mengandung bahan berbahaya. Penulis menggunakan jenis penelitian yuridis-normatif melalui studi kepustakaan, dengan pendekatan peraturan perundang-undangan serta bahan-bahan hukum lain yang berhubungan dengan permasalahan yang akan dibahas serta menelusuri situs lembaga-lembaga pemerintahan yang berwenang dan penelusuran di internet. Penulis berharap hasil dari penelitian ini mampu memberikan dampak yang signifikan dalam usaha untuk mengedukasi masyarakat terutama yang masih belum mengetahui tentang kosmetik yang mengandung bahan berbahaya dan sistematika hukum yang dapat ditempuh oleh konsumen apabila peredaran kosmetik yang mengandung bahan berbahaya masih ditemukan dijual secara bebas.

Kata Kunci : Kosmetik, Perlindungan Hukum, Pertanggungjawaban Hukum.



## **LEGAL PROTECTION OF CONSUMERS USING COSMETICS CONTAINING HARMFUL INGREDIENTS**

### **ABSTRACT**

*Cosmetics can be said to be one of the daily necessities needed by humans, especially women. Until now, there are many different types of cosmetic products circulating on the market and have different properties for human skin. However, in reality it is not as imagined, because, in fact, there are still many cosmetics that contain dangerous ingredients and irresponsible individuals produce and sell these cosmetics on the market. So in this problem consumer protection is required to be able to help consumers in solving problems experienced by consumers who have been affected by cosmetics that contain dangerous ingredients. The aim of this research is to find out the form of legal protection for consumers who use cosmetics that contain free dangerous ingredients as well as the accountability of authorized bodies in supervising the distribution of cosmetics that contain dangerous ingredients. The author uses a type of juridical-normative research through literature study, with an approach to statutory regulations and other legal materials related to the problems to be discussed as well as searching the websites of authorized government institutions and searching on the internet. The author hopes that the results of this research will be able to have a significant impact in efforts to educate the public, especially those who still do not know about cosmetics that contain dangerous ingredients and the legal system that can be followed by consumers if cosmetics containing dangerous ingredients are still found to be sold freely.*

*Keywords: Cosmetics, Legal Protection, Legal Liability.*

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>BIODATA PENULIS.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	7
D. Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu ( <i>Literature Review</i> ).....	12
B. Tinjauan Teori.....	16
a. Teori Perlindungan Hukum .....	16
b. Teori Pertanggungjawaban Hukum .....	20
C. Tinjauan Umum.....	22
a. Definisi Konsumen .....	22
b. Definisi Pelaku Usaha .....	24
c. Definisi Kosmetik .....	26
d. Definisi Kosmetik Yang Mengandung Bahan Berbahaya.....	27
<b>BAB III DESKRIPSI HASIL TEMUAN .....</b>	<b>30</b>
A. Tinjauan Umum Mengenai Penggolongan dan Pemanfaatan Kosmetik.....	30

B. Beberapa Contoh Kosmetik Berbahaya Yang Beredar Luas Di Pasaran .....	34
C. Efek Samping Yang Dapat Diberikan Kosmetik Yang Mengandung Bahan Berbahaya .....	41
<b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>	<b>44</b>
A. Perlindungan Hukum Terhadap Konsumen Pengguna Kosmetik Yang mengandung Bahan Berbahaya.....	44
B. Bagaimana bentuk pertanggungjawaban pelaku usaha terhadap peredaran kosmetik yang mengandung bahan berbahaya.....	58
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>71</b>
A. Kesimpulan .....	71
B. Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>81</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Tabel Penggolongan Kosmetik Mengandung Merkuri Siaran Pers Nomor Hm.01.1.2.12.23.50 Tanggal 8 Desember 2023

Tabel 2. Tabel Penggolongan Kosmetik Mengandung NON Merkuri Siaran Pers Nomor Hm.01.1.2.12.23.50 Tanggal 8 Desember 2023