



Judul Tugas Akhir Skripsi :

**IMPLEMENTASI ASEAN-SINGLE AVIATION MARKET (ASAM)  
TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM SEKTOR  
PENERBANGAN PERIODE 2015-2021**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk melengkapi dan memenuhi prasyarat dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Hubungan Internasional (Strata-1)

**Nama : Adityamas Perdana Al Hafidh**

**NIM : 1910412051**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”  
JAKARTA**

**2023**

**IMPLEMENTASI ASEAN-SINGLE AVIATION MARKET (ASAM)  
TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM  
SEKTOR PENERBANGAN PERIODE 2015-2021**

***IMPLEMENTATION OF THE ASEAN-SINGLE AVIATION MARKET  
(ASAM) ON INDONESIAN GOVERNMENT POLICY IN THE AVIATION  
SECTOR FOR THE 2015-2021 PERIOD***

Oleh:

Adityamas Perdana Al Hafidh

1910412051

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan  
Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 5 Februari 2023

Pembimbing Utama



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si.



Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Tahun 2024

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Adityamas Perdana Al Hafidh

NIM : 1910412051

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Menyatakan bahwa karya saya yang berjudul "IMPLEMENTASI ASEAN-SINGLE AVIATION MARKET (ASAM) TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM SEKTOR PENERBANGAN PERIODE 2015-2021" Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 12 Januari 2024

Yang menyatakan,



Adityamas Perdana Al Hafidh

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adityamas Perdana Al Hafidh  
NIM : 1910412051  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : SI Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**IMPLEMENTASI ASEAN-SINGLE AVIATION MARKET (ASAM)  
TERHADAP KEBLIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM SEKTOR  
PENERBANGAN PERIODE 2015-2018**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 12 Januari 2024

Yang menyatakan,



Adityamas Perdana Al Hafidh

### PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Adityamas Perdana Al Hafidh

NIM : 1910412051

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Implementasi ASEAN *Single Aviation Market* (ASAM)  
Terhadap Kebijakan Pemerintah Indonesia Dalam Sektor Penerbangan Periode  
2015-2021

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian  
persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi  
Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas  
Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Pembimbing I



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Penguji I



Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si.

Penguji II



Dr. Shanti Darmastuti, M.Si.

Kepala Program Studi  
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Ditetapkan di: Jakarta

Tanggal Ujian : 12 Januari 2024

**IMPLEMENTASI ASEAN-SINGLE AVIATION MARKET (ASAM)  
TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM SEKTOR  
PENERBANGAN PERIODE 2015-2021**

**Adityamas Perdana Al Hafidh**

**ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk memahami tentang implementasi ASEAN *Single Aviation Market* di Indonesia. Bagaimana pemerintah mengimplementasikan ASAM sesuai dengan protokol-protokol yang telah ditentukan di *Multilateral Agreement on Air Services* (MAAS), *Multilateral Agreement on the Full Liberalisation of Freight Services* (MAFLAFS), dan *Multilateral Agreement on the Full Liberalisation of Passenger Air Services* (MAFLPAS). Setelah meratifikasi penuh kebijakan ASAM ini, Indonesia bersaing dengan negara anggota ASEAN lainnya dalam bidang penerbangan. Kebijakan dikeluarkan oleh pemerintah untuk meningkatkan daya saing di liberalisasi jasa penerbangan di kawasan Asia Tenggara. Penulisan ini menggunakan teori Kerja Sama Regional, Kebijakan Luar Negeri dan Liberalisasi Jasa. ASAM adalah pasar tunggal hasil liberalisasi ruang udara di kawasan Asia Tenggara yang mendorong maskapai-maskapai dari masing-masing negara anggota udah bersaing dan mengikuti kebijakan ini dengan adanya intervensi pemerintah seminimal mungkin. Hasil penelitian memaparkan bahwa maskapai dari Indonesia sudah siap namun infrastruktur pendukung seperti bandara dan navigasi udara masih kurang mendukung. Tertulis juga dalam penulisan untuk pembahasan tantangan dan hambatan Indonesia dalam implementasi ASAM.

**Kata Kunci** : ASEAN Single Aviation Market, liberalisasi jasa penerbangan udara, infrastruktur, kebijakan, tantangan dan hambatan.

**IMPLEMENTATION OF THE ASEAN-SINGLE AVIATION MARKET  
(ASAM) ON INDONESIAN GOVERNMENT POLICY IN THE AVIATION  
SECTOR FOR THE 2015-2021 PERIOD**

**Adityamas Perdana Al Hafidh**

**ABSTRACT**

This research is based on understanding the implementation of the ASEAN Single Aviation Market (ASAM) in Indonesia. How the government implements ASAM in Accordance with the protocols specified in the Multilateral Agreement on the Air Services (MAAS), Multilateral Agreement on the Full Liberalisation of Freight Services (MAFLAFS), Multilateral Agreement on the Full Liberalisation of the Passenger Air Services (MAFLPAS). After fully ratifying these ASAM protocols, Indonesia competes with other ASEAN member countries in aviation midwives. The policy of ASAM was issued by the government to increase competitiveness in the liberalisation of aviation services in the Southeast Asian Region. This research uses the theory of Regional Cooperation, Foreign Policy and Service Liberalisation. ASAM is a single market as a result of the liberalization of an air space in the Southeast Asia Region that encourages airlines from each member country to compete and follow this policy with government intervention as minimally as possible. The results of this research explained that airlines from Indonesia are ready but supporting infrastructure such as airports and air navigation is still not that ready. This research also write the discuss Indonesia's challenges and obstacles in the implementation of ASEAN Single Aviation Market.

**Keywords** : ASEAN Single Aviation Market, Aviation Service Liberalisation, Infrastructure, Policy, Challenges and Obstacles.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur dihadirkan kepada Allah SWT sebagai Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat dan hidayah-nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional dari Jurusan Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Penulisan ini bukanlah hasil dari usaha yang dilakukan sendirian. Saya ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak yang telah membantu saya, memberikan dukungan, motivasi, serta inspirasi dalam proses penulisan karya ini. Pihak-pihak tersebut adalah :

1. Orang tua peneliti, Bapak Slamet Riyadi dan Ibu Ika Kurniati yang selalu mengingatkan, memotivasi, memberikan subsidi, memberikan doa yang berlimpah, nasihat, serta kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis untuk kelancaran penulisan skripsi ini.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yaitu Dr. S. Bekti Istiyanto, S.Sos, M.Si.
3. Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional sekaligus Dosen Pembimbing penulis, yaitu Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si. yang selalu membimbing dan membantu penulis menyelesaikan penulisan ini dengan sabar.
4. Ibu Subkoor Perjanjian Multilateral Direktorat Perhubungan Udara Ibu Aflaha dan Pegawai Kemenhub Kak Maria Febriyantje yang telah membantu penulis dalam penulisan skripsi ini karena bersedia menjadi narasumber penulis.
5. Bapak Riza Akbar selaku pegawai dari Angkasa Pura II yang telah menjadi informan off-record penulis, untuk mencerahkan penulis di saat penulis tidak tahu apa yang harus ditulis.
6. Diri saya sendiri yang telah berjuang semmpu mungkin untuk menyelesaikan penulisan ini sendiri.
7. Yang terakhir dan tak lupa adalah teman-teman dari peneliti yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang telah membantu proses penulisan secara teknis maupun non teknis sehingga penulisan ini berjalan lancar.

Semoga karya ini memberikan manfaat, wawasan, inspirasi bagi pembaca maupun pihak terkait yang dibahas. Terima kasih atas waktu dan tempat bagi pembaca yang sudah meluangkan waktunya untuk membaca penulisan ini



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GRAFIK.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Manfaat Penelitian.....	16
1.4.1 Manfaat Praktis .....	16
1.4.2 Manfaat Teoritis.....	16
1.5 Sistemastika Penulisan .....	17
<b>BAB II .....</b>	<b>19</b>
2.1 Konsep dan Teori Penelitian .....	19
2.1.1 Kerja Sama Regional .....	19
2.1.2 Kebijakan Luar Negeri.....	22
2.1.3 Liberalisasi Perdaagangan Jasa.....	23
2.2 Alur Pemikiran .....	25
<b>BAB III.....</b>	<b>26</b>
3.1 Objek Penelitian .....	26
3.2 Jenis Penelitian .....	26
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	27
3.4 Sumber Data .....	28
3.5 Teknik Analisis Data .....	28
<b>BAB IV .....</b>	<b>33</b>
4.1 ASEAN Economic Community .....	33

4.2 ASEAN Single Aviation Market (ASAM).....	35
4.2.1 <i>Multilateral Agreement on Air Services (MAAS)</i> .....	40
4.2.2 <i>Multilateral Agreement on the Full Liberalization of Air Freight Services (MAFLAFS)</i> .....	44
4.2.3 <i>Multilateral Agreement on The Full Liberalisation of Passenger Air Services (MAFLPAS)</i> .....	46
4.3 Regionalisme Ekonomi, Konektivitas Regional Dan Liberalisasi Transportasi Udara di ASEAN.....	49
4.3.1 Regionalisme Ekonomi di ASEAN .....	49
4.3.2 Perkembangan Liberalisasi Penerbangan di Asia Tenggara.....	51
4.4 Evolusi Kebijakan Penerbangan Indonesia Di Tingkat Nasional dan Internasional sampai dengan ASEAN <i>Single Aviation Market (ASAM)</i> .....	62
4.4.1 Kebijakan Penerbangan Indonesia.....	62
4.4.2 Ratifikasi MAAS, MAFLAPS, dan MALFAFS oleh Indonesia dan Kebijakan Implementasinya .....	65
<b>BAB V</b> .....	<b>72</b>
5.1 Kebijakan Pemerintah Indonesia di dalam Bidang Penerbangan Setelah Berlakunya ASEAN <i>Single Aviation Market (ASAM)</i> .....	72
5.1.1 Kebijakan Peningkatan Rute Maskapai Indonesia di Kawasan Asia Tenggara .....	72
5.1.2 Kebijakan Peningkatan Infrastruktur Sektor Penerbangan.....	75
5.1.3 Kebijakan Pengaturan Pasar Maskapai Asing di Indonesia.....	78
5.1.4 Kebijakan Peningkatan Kualitas Navigasi Udara.....	80
5.1.5 Kebijakan Peningkatan Keamanan Penerbangan .....	83
5.2 Analisis Kebijakan Pemerintah Indonesia Terhadap Sektor Penerbangan Pasca Kebijakan ASAM .....	84
5.3 Tantangan dan Hambatan dari Implementasi ASEAN Single Aviation Market (ASAM) Terhadap Sektor Penerbangan di Indonesia .....	85
<b>BAB VI</b> .....	<b>89</b>
6.1 Kesimpulan.....	89
6.2 Saran .....	91
6.2.1 Saran Praktis .....	91
6.2.2 Saran Akademis .....	91

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>92</b>
Buku .....	92
Jurnal / Skripsi.....	92
Website .....	97
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>100</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 1. 1 Air transport, Passengers carried – East Asia &amp; Pacific .....</b>	<b>9</b>
<b>Gambar 4. 1 Freedom of The Air .....</b>	<b>37</b>
<b>Gambar 4. 2 Gambaran Protokol 1&amp;2 MAAS.....</b>	<b>42</b>
<b>Gambar 4. 3 Gambaran Protokol 3&amp;4 MAAS.....</b>	<b>43</b>
<b>Gambar 5. 2 Flight Information Region Indonesia.....</b>	<b>82</b>

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 1. 1 Air transport, Passengers carried – East Asia &amp; Pacific</b> .....	9
<b>Tabel 3. 1 Jadwal Penelitian</b> .....	32
<b>Tabel 4. 1 Keterkaitan Antara Hak Kebebasan Udara dan Protokol MAFLAFS</b> .....	45
<b>Tabel 4. 2 Daftar Ibukota yang dibuka untuk Protokol 5&amp;6 MAAS</b> .....	44
<b>Tabel 4. 3 Daftar kota yang dibuka untuk perjanjian MAFLPAS</b> .....	47
<b>Tabel 4. 4 Daftar target implementasi Liberalisasi Penerbangan yang ditentukan RIATS</b> .....	55
<b>Tabel 4. 5 Kategori Maskapai Indonesia</b> .....	64
<b>Tabel 4. 6 Harmonisasi Kebijakan Nasional Indonesia dengan Kebijakan ASAM</b> .....	68
<b>Tabel 5. 1 Pesawat Penumpang Internasional Maskapai Indonesia 2019-2021</b> ..	75
<b>Tabel 5. 2 Produksi Angkutan Udara di Indonesia Periode 2015-2021</b> .....	76

## DAFTAR GRAFIK

<b>Grafik 5. 1 Jumlah Penumpang Luar Negeri Indonesia Periode 2015-2021.....</b>	<b>73</b>
<b>Grafik 5. 2 Jumlah Penumpang Angkutan Udara di Indonesia Periode 2015-2021.....</b>	<b>77</b>
<b>Grafik 5. 3 Jumlah Kargo Angkutan Udara di Indonesia Periode 2015-2021 ....</b>	<b>77</b>

## DAFTAR BAGAN

<b>Bagan 4. 1 Posisi ASAM dalam ASEAN .....</b>	<b>35</b>
<b>Bagan 4. 2 Relasi ASAM dengan AEC menurut ASEAN Charter.....</b>	<b>58</b>
<b>Bagan 4. 3 Proses Ratifikasi Perjanjian Internasional di Indonesia .....</b>	<b>67</b>

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>LAMPIRAN I SURAT KETERANGAN RISET .....</b>	<b>100</b>
<b>LAMPIRAN II TRANSKRIP WAWANCARA NARASUMBER .....</b>	<b>101</b>
<b>LAMPIRAN III DOKUMENTASI RISET (WAWANCARA).....</b>	<b>105</b>
<b>LAMPIRAN IV TURNITIN .....</b>	<b>106</b>