



**Judul Skripsi: KESENJANGAN GENDER PADA LELANG JABATAN
ESELON I DAN II DI KEMENTERIAN KOPERASI DAN USAHA KECIL
MENENGAH REPUBLIK INDONESIA PERIODE 2021-2023**

Diajukan Sebagai Salah Satu Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program
Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Nama : Rima Auliya

NIM : 1910413062



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA
2024**

**KESENJANGAN GENDER PADA LELANG JABATAN
ESELON I DAN II DI KEMENTERIAN KOPERASI DAN
USAHA KECIL MENENGAH REPUBLIK INDONESIA
PERIODE 2021-2023**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**



Rima Auliya

1910413062

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

2024

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Rima Auliya

NIM : 1910413062

Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana pada kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka,saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku

Jakarta, 25 Januari 2024

Yang menyatakan,



Rima Auliya

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Rima Auliya

NIM : 1910413062

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KESENJANGAN GENDER PADA LELANG JABATAN ESELON I DAN II
DI KEMENTERIAN KOPERASI DAN USAHA KECIL MENENGAH
REPUBLIK INDONESIA PERIODE 2021-2023**

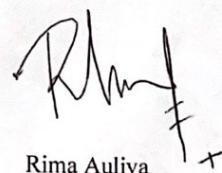
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkatan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Jakarta

Pada tanggal: 25 Januari 2024

Yang menyatakan,



Rima Auliya

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Rima Auliya

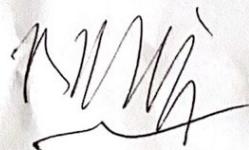
NIM : 1910413062

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : KESENJANGAN GENDER PADA LELANG JABATAN
ESELON I DAN II DI KEMENTERIAN KOPERASI DAN
USAHA KECIL MENENGAH REPUBLIK INDONESIA
PERIODE 2021-2023

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing I



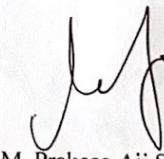
Dr. Nurdin

Pengaji I



Dr. Luky Djani

Pengaji II



M. Prakoso Aji S.sos., M.IP

Kepala Program Studi



Restu Rahmawati, S.Sos.,MA,

Dibuat di : Jakarta

Tanggal Ujian : 8 Januari 2024

**KESENJANGAN GENDER PADA LELANG JABATAN ESELON I DAN II
DI KEMENTERIAN KOPERASI DAN USAHA KECIL MENENGAH
REPUBLIK INDONESIA PERIODE 2021-2023**

Rima Auliya

ABSTRAK

Penelitian ini dilaksanakan sebelum disahkannya UU No. 20 tahun 2023 tentang Aparatur Sipil Negara, sehingga masih menggunakan kajian UU No. 5 Tahun 2014 tentang manajemen ASN.

Lelang Jabatan merupakan seleksi rekrutmen yang diselenggarakan oleh seluruh birokrasi di Indonesia dengan menawarkan posisi jabatan tinggi (Eselon I dan Eselon II) dengan menerapkan sistem merit didalamnya. Sistem merit dalam rekrutmen adalah proses seleksi berdasarkan kualifikasi, kinerja, dan prestasi kandidat yang sesuai dengan kebutuhan pekerjaan, bukan faktor-faktor lain seperti hubungan pribadi. Undang-Undang No. 5 Tahun 2014 merupakan wujud nyata dari penerapan sistem merit yang ada didalam peraturan Indonesia dalam manajemen Aparatur Sipil Negara. Hal ini sejalan dengan konsep merit dari Young yang berisikan bahwa pengisian posisi sesuai *IQ* dan usaha yang dilakukan untuk mendapatkan posisi tertentu tanpa melihat dari latar belakang keluarga pelamar. Di Indonesia dalam konteks keterwakilan Perempuan pada Jabatan Pimpinan Tinggi di birokrasi masih tercatat sebanyak 15.85% untuk Eselon I dan 16% untuk Eselon II (databoks, 2023). Kementerian Koperasi dan Usaha Kecil Menengah Republik Indonesia menjadi salah satu biroktasi di Indonesia yang memiliki jumlah keterwakilan Perempuan di JPT yang sedikit. Hal ini terlihat dari jumlah keterwakilan Perempuan di JPT untuk di tahun 2021-2023 hanya mencapai 22% untuk jumlah keseluruhan. Padahal Kemenkop UKM RI menjadi salah satu birokrasi yang ikut menyelenggarakan Lelang Jabatan untuk posisi Eselon I dan Eselon II. Hasil ini menjadikan bukti bahwa penyelenggaraan seleksi jabatan terbuka masih memberikan dampak yang kurang baik bagi Perempuan dalam mendapatkan jabatan strategis.

Penelitian ini mengkaji bagaimana rekrutmen lelang jabatan dijalankan serta menganalisis faktor-faktor kesenjangan gender dapat terjadi pada penyelenggaraan lelang jabatan terhadap keterwakilan Perempuan di JPT Kementerian Koperasi dan UKM RI. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan menggunakan teori *Glass Ceiling* Marilyn Loden dan teori Feminis Post-strukturalis Sandra Harding. Data primer diperoleh dari hasil wawancara dengan narasumber, sedangkan data sekunder diperoleh dari penelitian terdahulu, buku atau dokumen lain terkait.

Hasil Penelitian yang diperoleh menunjukan bahwa pelaksanaan lelang jabatan di Kementerian Koperasi dan UKM RI telah dilaksanakan sesuai dengan Undang-undang No. 5 Tahun 2014 dan Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Republik Indonesia No. 15 Tahun 2019 tentang Pengisian Jabatan Pimpinan Tinggi secara Terbuka dan Kompetitif di Lingkungan Pemerintah (BPK RI, 2019). Faktor-faktor yang menjadikan kurangnya keterwakilan Perempuan di JPT Kemenkop UKM RI antara lain: kurang minatnya ASN Perempuan dalam mengikuti Lelang jabatan yang diselenggarakan dikarenakan kurang percaya dirinya mereka. Kemudian kualitas ASN yang masih dinilai kurang dalam mengikuti Lelang Jabatan. Yang terakhir karena kalah bersaing dalam kompetisi maskulin yang didominasi oleh Petahana Laki-laki. Hasil temuan lainnya adalah ASN Perempuan rela melakukan patronase politik guna menembus glass ceiling dalam meraih jabatan tinggi di Kementerian.

Kata Kunci: Lelang Jabatan, Kesenjangan gender, *Glass Ceiling*

**GENDER GAP IN THE AUCTION OF ECHELON I AND II POSITIONS AT
THE MINISTRY OF COOPERATIVES AND SMALL AND MEDIUM
ENTERPRISES OF THE REPUBLIC OF INDONESIA FOR THE 2021-2023
PERIOD**

Rima Auliya

ABSTRACT

This research was conducted before the enactment of Law No. 20 of 2023 concerning the State Civil Apparatus, so it still uses the study of Law No. 5 of 2014 concerning ASN management.

Position Auction is a recruitment selection organized by all bureaucracies in Indonesia by offering high-ranking positions (Echelon I and Echelon II) by implementing a merit system in it. The merit system in recruitment is a selection process based on the qualifications, performance, and achievements of candidates that match the needs of the job, not other factors such as personal relationships. Law No. 5 of 2014 is a concrete manifestation of the application of the merit system that exists in Indonesian regulations in the management of the State Civil Apparatus. This is in line with Young's concept of merit, which states that the filling of positions according to IQ and the effort made to get a certain position without looking at the applicant's family background. In Indonesia, the representation of women in high leadership positions in the bureaucracy is still recorded at 15.85% for Echelon I and 16% for Echelon II (databoks, 2023). The Ministry of Cooperatives and Small and Medium Enterprises of the Republic of Indonesia is one of the bureaucracies in Indonesia that has a small number of women's representation in JPT. This can be seen from the number of women's representation in JPT for 2021-2023 only reaching 22% for the total number. Even though Kemenkop UKM RI is one of the bureaucracies that participates in organizing Position Auctions for Echelon I and Echelon II positions. These results

make it evident that the implementation of open position selection still has an unfavorable impact on women in obtaining strategic positions.

This research examines how the recruitment of position auctions is carried out and analyzes the factors of gender inequality that can occur in the implementation of position auctions on the representation of women in the JPT of the Ministry of Cooperatives and SMEs RI. This research uses a qualitative approach using Marilyn Loden's Glass Ceiling theory and Sandra Harding's Post-structuralist Feminist theory. Primary data is obtained from interviews with sources, while secondary data is obtained from previous research, books or other related documents.

The results obtained show that the implementation of the position auction at the Ministry of Cooperatives and SMEs of the Republic of Indonesia has been carried out in accordance with Law No. 5 of 2014 and Regulation of the Minister of Administrative Reform and Bureaucratic Reform of the Republic of Indonesia No. 15 of 2019 concerning Open and Competitive Filling of High Leadership Positions in the Government Environment (BPK RI, 2019). Factors that make the lack of representation of women in the JPT Kemenkop UKM RI include: the lack of interest of female ASNs in participating in the position auction held due to their lack of confidence. Then the quality of ASN is still considered insufficient in participating in the Position Auction. The last one is due to losing in a masculine competition dominated by male incumbents. Another finding is that Female ASNs are willing to engage in political patronage in order to penetrate the glass ceiling in achieving high positions in the Ministry.

Keywords: Position Auction, Gender gap, Glass Ceiling

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya yang telah diberikan kepada peneliti sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini yang berjudul “Kesenjangan Gender Pada Lelang Jabatan Eselon I dan II di Kementerian Koperasi Dan Usaha Kecil Menengah Republik Indonesia Periode 2021-2023”. Peneliti memilih topik ini karena Seleksi terbuka jabatan pimpinan tinggi atau Lelang Jabatan yang diselenggarakan oleh Kementerian Koperasi dan Usaha Kecil Republik Indonesia sudah sesuai dengan UU No. 5 Tahun 2014 dan Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi No. 15 Tahun 2019, namun memberikan dampak kesenjangan terhadap keterwakilan Perempuan di jabatan struktural. Hal ini disebabkan kurang minatnya para ASN Perempuan dalam ikut rekrutmen tersebut serta kualitas para ASN Perempuan yang kurang maksimal dalam kompetisi tersebut. Penelitian ini disusun sebagai salah satu syarat meraih gelar S-1 Sarjana Ilmu Politik pada program studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Peneliti menyadari sepenuhnya tanpa bimbingan, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak penelitian ini tidak akan terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua Orangtua yang tercinta, Bapak Benny Subeno dan Ibu Yayat Suryati yang selalu mencurahkan kasih sayang dan dukungan kepada peneliti sehingga bisa menyelesaikan penelitian dan meraih gelar Sarjana Ilmu Politik.
2. Kakak peneliti, Sari Noviyanti yang selalu memberikan semangat kepada peneliti dari awal masa kuliah dan turut memberi dukungan dan motivasi kepada peneliti untuk menyelesaikan penelitian ini.
3. Dosen Pembimbing 1 yaitu, Bapak Dr. Nurdin, S.Sos.,M.Si. yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, petunjuk dan saran dalam penyusunan penelitian ini.

4. Dosen Pembimbing 2 yaitu, Bapak Prakoso Aji, S.Sos.,M.IP yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, petunjuk dan saran dalam penyusunan penelitian ini.
5. Informan peneliti yaitu Bapak Pupud Selaku Kepala Kepegawaian Kemenkop UKM RI, Ibu Sutriminingsih Selaku Kepala Bidang Analis Kebijakan Ahli Madya Kemenkop UKM RI, Ibu Dwi Andriyani Sulistyowati Selaku Asisten Deputi Pengembangan SDM Usaha Kecil dan Menengah Kemenkop UKM RI, Ibu Shelly Adelina Selaku Dosen Jurusan Kajian Gender, Sekolah Kajian Stratejik dan Global Pascasarjana Universitas Indonesia dan ibu Yadiwayo Laksmi Selaku Asisten Deputi Pengarusutamaan Gender Bidang Ekonomi Kementerian Perlindungan Perempuan dan Anak RI yang sudah berkenan meluangkan waktunya untuk dijadikan informan dan membantu peneliti untuk memberikan data-data dan informasi yang berguna untuk menunjang penelitian ini.
6. Sahabat semasa kuliah yang peneliti sayangi dan cintai Shanra Fransiska yang sudah menjadi teman peneliti dari awal semester sampai sekarang yang selalu memberikan dukungan dan motivasi untuk peneliti.
7. Asep Zulkarnain yang selalu menemani dan memberikan semangat kepada peneliti untuk menyelesaikan penelitian ini.

Demikian ucapan ini peneliti sampaikan. Tanpa mengurangi rasa hormat dan rasa terimakasih, mungkin banyak nama yang peneliti tidak bisa sebutkan satu-satu. Peneliti menyadari masih banyak kekurangan dalam penyusunan penelitian ini, semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan serta semua pihak yang memiliki kaitan dengan bidang kajian ini

Jakarta, 8 Januari 2024

Rima Auliya

DAFTAR ISI

COVER.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
1.5 Sistematika Penulisan	14
BAB II	16
TINJAUAN PUSTAKA.....	16
2.1 Konsep dan Teori Politik.....	16
2.1.1 Meritokrasi	16
2.1.2 <i>Affirmation Action</i>	22
2.1.3 Kesenjangan Gender.....	23
2.1.4 Teori <i>Glass Ceiling</i>	26
2.1.5 Teori Feminisme Poststrukturalis Sandra Harding	27
2.1.6 Teori <i>Representative Bureaucracy</i> Samuel Krislov	29
2.2 Kerangka Pemikiran.....	31
BAB III.....	32
METODE PENELITIAN	32
3.1 Objek Penelitian	32
3.2 Jenis Penelitian	32
3.3 Teknik Pengumpulan Data	33
3.4 Sumber Data	34

Rima Auliya, 2024

*Kesenjangan Gender Pada Lelang Jabatan Eselon I dan II di Kementerian Koperasi Dan Usaha Kecil
Menengah Republik Indonesia Periode 2021-2023*

UPN Veteran Jakarta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Ilmu Politik
[www.upnvj.ac.id – www.library.upnvj.ac.id - www.repository.upnvj.ac.id]

3.4.1 Data Primer	34
3.4.2 Data Sekunder.....	34
3.5 Teknik Analisis Data.....	34
3.6 Teknik Rencana Waktu.....	36
BAB IV	37
PEMBAHASAN	37
4.1 Pengaturan Kebijakan Seleksi Terbuka Jabatan Tinggi di Birokrasi Indonesia	37
4.2 Penyelenggaraan Kebijakan Lelang Jabatan di Kementerian Koperasi dan UKM RI.....	39
4.3 Pengawasan Penyelenggaraan Lelang Jabatan dari Eksternal Kementerian Koperasi dan UKM RI.....	48
4.4 Dampak Penerapan Lelang Jabatan Kemenkop terhadap Keterwakilan Perempuan.....	51
 4.4.1 Tidak Percaya Diri Para ASN Perempuan pada Lelang Jabatan..	53
 4.4.2_Kurangnya Kualitas ASN Perempuan pada Hasil Penilaian Lelang Jabatan.....	56
4.5 Patronase Politik sebagai Upaya dalam Menembus Glass Ceiling	63
4.6 Kebijakan Afirmasi sebagai Solusi dalam Meningkatkan Keterwakilan Perempuan di Jabatan Tinggi Birokrasi	65
BAB V.....	70
KESIMPULAN DAN SARAN	70
5.1 Kesimpulan	70
5.2 Saran	72
DAFTAR PUSTAKA	74

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Transkrip Wawancara Informan 1.....	78
Lampiran 2. Transkrip Wawancara Informan 2.....	81
Lampiran 3. Transkrip Wawancara Informan 3.....	84
Lampiran 4. Transkrip Wawancara Informan 4.....	88
Lampiran 5. Transkrip Wawancara Informan 5.....	96
Lampiran 6. Daftar Riwayat Hidup.....	103
Lampiran 7. Kartu Bimbingan Tugas Akhir Skripsi	104
Lampiran 8. Kontrak Penulisan Tugas Akhir Skripsi	105
Lampiran 9. Hasil Pemeriksaan Turnitin.....	106

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Rencana Waktu	36
-------------------------------------	-----------

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Tahapan Seleksi Jabatan Pimpinan Tinggi berdasarkan PermenPAN RB No. 15 Tahun 2019	42
Gambar 2. Jumlah Pendaftar Perempuan yang Lolos Seleksi Administrasi di Lelang Jabatan Kemenkop UKM RI tahun 2021-2023	54