



**PENYELESAIAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP  
MELALUI GUGATAN *CITIZEN LAWSUIT*  
(STUDI KASUS PUTUSAN PERKARA NOMOR  
118/PDT.G/LH/2016/PN.PLK)**

**SKRIPSI**

**FAMA FLAVIA**

**1510611040**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM**

**2018**



**PENYELESAIAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP  
MELALUI GUGATAN *CITIZEN LAWSUIT*  
(STUDI KASUS PUTUSAN PERKARA NOMOR  
118/PDT.G/LH/2016/PN.PLK)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum**

**FAMA FLAVIA  
1510611040**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM**

**2018**



KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI  
FAKULTAS HUKUM UPN "VETERAN" JAKARTA  
Jalan Rs. Fatmawati No. 1A, Jakarta Selatan, 12450  
Telp./fax. +6221 7656971

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**JUDUL**

**PENYELESAIAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP MELALUI GUGATAN *CITIZEN  
LAWSUIT*  
(STUDI KASUS PUTUSAN PERKARA NOMOR 118/PDT.G/LH/2016/PN.PLK)**

**FAMA FLAVIA  
1510611040**

Skrripsi ini telah kami setuju untuk di pertahankan di hadapan Tim Penguji Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Jakarta, 17 Desember 2018

Mengetahui,



Dekan

(Dwi Desi Yayi Tarina, S.H.,M.H)

Kaprogdi

(Khoirur Rizal Lutfi, S.H.,M.H)

Pembimbing,

(Heru Sugiyono, S.H.,M.H)



PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF  
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UPN "VETERAN" JAKARTA  
T.A.2018/2019

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : FAMA FLAVIA  
NIM : 1510611040  
Program Studi : S-1 ILMU HUKUM  
Judul Skripsi : PENYELESAIAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP  
MELALUI GUGATAN *CITIZEN LAWSUIT* (STUDI  
KASUS PUTUSAN PERKARA NOMOR  
118/PDT.G/LH/2016/PN.PLK)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S-1 Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Ketua Penguji

( Dr. Muhammad Ali Hanafiah Selian, SH,MH )

Anggota Penguji 1

( Siti Nurul Intan, SH, M.Kn )

Dekan

(Dwi-Desi Yayi Tarina, SH, MH)

Anggota Penguji 2

( Heru Sugiyono, SH, MH )

Kaprogdi

( Khoirur Rizzal Lutfi, SH,MH )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 15 Januari 2019


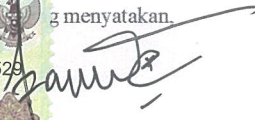
## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi / Tesis / Disertasi penulisan ini adalah benar hasil karya saya sendiri. Seluruh sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya cantumkan dan nyatakan dengan benar didalam penulisan ini. apabila dikemudian hari terbukti terjadi plagiarism dalam skripsi / penulisan ini, maka saya bersedia untuk dituntut berdasarkan hukum dan atas kesalahan yang saya perbuat.

Nama : Fama Flavia

NIM : 1510611040

Tanggal : 5 Februari 2019

 g menyatakan.  
  
(FAMA FLAVIA)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR/SKRIPSI/TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : FAMA FLAVIA  
NIM : 1510611040  
Fakultas : HUKUM  
Program Studi : S-1 ILMU HUKUM  
Jenis Karya : (Tugas Akhir / Skripsi / Tesis)\*

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya dengan judul :

**PENYELESAIAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP MELALUI  
GUGATAN *CITIZEN LAWSUIT* (STUDI KASUS PUTUSAN PERKARA  
NOMOR 118/PDT.G/LH/2016/PN.PLK)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak untuk menyimpan, mengalihkan / formatkan, mengelola dalam membentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Tugas Akhir / Skripsi / Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

5 Februari 2019  
nyatakan,  
  
  
(FAMA FLAVIA)

**PENYELESAIAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP  
MELALUI GUGATAN *CITIZEN LAWSUIT*  
(STUDI KASUS PUTUSAN PERKARA NOMOR  
118/PDT.G/LH/2016/PN.PLK)**

**Fama Flavia**

**Abstrak**

Gugatan *Citizen Lawsuit* adalah salah satu jenis gugatan yang dapat digunakan untuk menyelesaikan masalah lingkungan hidup dengan penegakkan hukum perdata yang mendalilkan adanya Perbuatan Melawan Hukum yang dilakukan oleh Pemerintah. Maka penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana cara penyelesaian masalah dan pertanggung jawaban Pemerintah terkait dengan masalah lingkungan yang diselesaikan melalui gugatan *Citizen Lawsuit*. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis normatif, penelitian yang menggunakan data-data kepustakaan. Penyelesaian masalah lingkungan hidup dengan gugatan *Citizen Lawsuit* dalam penggunaannya belum memiliki dasar hukum dan pengaturan dalam penerapannya akan tetapi telah beberapa kali digunakan di di Indonesia dan terkait masalah lingkungan hidup digunakan oleh masyarakat Kalimantan Tengah untuk menyelesaikan masalah kabut asap yang ada di daerah tersebut. Meskipun belum terdapat dasar hukum akan tetapi gugatan yang diajukan oleh masyarakat tetap harus diselesaikan dan dalam hal ini Pemerintah selaku pihak Tergugat apabila terbukti bersalah harus bertanggung jawab atas Perbuatan Melawah Hukum yang dilakukannya.

Kata Kunci : Pertanggungjawaban, Masalah Lingkungan Hidup, Gugatan *Citizen Lawsuit*.

**SETTLEMENT OF ENVIRONMENTAL ISSUES THROUGH  
CITIZEN LAWSUIT  
(CASE STUDY THE DECISION OF THE MATTER NUMBER  
118/PDT.G/LH/2016/PN.PLK)**

**Fama Flavia**

***Abstract***

*The Citizen Lawsuit is one type of lawsuit that can be used to solve environmental problems by enforcing civil law which postulates the existence of Unlawful Acts committed by the Government. So this research aims to find out how to solve Government problems and responsibilities related to environmental problems that were resolved through a lawsuit by Citizen Lawsuit. The research method used is normative juridical research, research that uses library data. Settlement of environmental issues with the lawsuit of Citizen Lawsuit in its use does not yet have a legal basis and regulation in its application but has been used several times in Indonesia and related to environmental problems used by the people of Central Kalimantan to resolve the haze problem in the area. Although there is no legal basis yet, the lawsuit filed by the community must still be resolved and in this case the Government as the Defendant if proven guilty must be responsible for the Acts Under the Law he did.*

*Keyword : Responsibility Enviromental Problem, Citizen Lawsuit.*



## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “PENYELESAIAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP MELALUI GUGATAN *CITIZEN LAWSUIT* (STUDI KASUS PUTUSAN PERKARA NOMOR 118/PDT.G/LH/2016/PN.PLK)”. Penulisan skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum serta mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

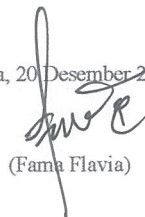
Penulisan skripsi ini dapat terwujud atas bantuan dan kerjasama berbagai pihak, untuk itu penghargaan yang setinggi-tingginya dan terima kasih yang sebesar-besarnya penulisan sampaikan kepada yang terhormat:

1. Ibu Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Ibu Dwi Desi Yayi Tarina, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Bapak Dr. Suherman, S.H.,LL.M, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Bapak Subur, S.E., M.M, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Bapak Drs. Subakdi, M.M., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
6. Bapak Heru Sugiyono, S.H.,M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi, terima kasih atas segala bimbingan, bantuan, arahan, dukungan, masukan, menyediakan waktu dan kebaikan yang telah diberikan selama penulisan skripsi.
7. Ibu Dr. Erni Agustina, S.H., Sp.N., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
8. Bapak Khoirur Rizal Lutfi, S.H.,M.H., selaku Kepala Program Studi Strata 1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

9. Bapak Heru Suyanto, S.H.,M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, yang telah memberikan banyak ilmu kepada penulis selama masa perkuliahan.
11. Terkhusus Orang Tua penulis tercinta Firdaus dan Elmi Desfit, terima kasih atas doa yang tiada henti, bimbingan dan dukungan dengan rasa kasih dan penuh kesabaran selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Serta adik-adik penulis Tiara Flavia dan Feylisha Azzahra terima kasih atas dukungan dan doanya.
12. Teman-Teman Kulit Kerang Ajaib, Novia, Syavira, Cintan, Annahlia, Ayu, Gledys, Veby, Cendana serta rekan-rekan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta 2015 yang selalu memberikan dukungan dan doa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Tidak lupa untuk sahabat penulis Muhammad Ardhyamas Lazuardi yang selalu menjadi teman seperjuangan, meluangkan waktu, perhatian dan pikiran serta selalu memberikan dukungan dan doa dalam membantu menyelesaikan skripsi ini. Kemudian rekan-rekan Unit Peradilan Semu Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta angkatan 2015 Ardhyamas, Mario, Syam, Agustin, Romauli dan Eka Putri yang telah menjadi teman seperjuangan yang selalu mendukung penulis selama ini.
13. Dan berbagai pihak yang secara tidak langsung ikut memberikan bantuan dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karenanya penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk penyempurnaannya.

Jakarta, 20 Desember 2018



(Fama Flavia)

## DAFTAR ISI

PENYELESAIAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v
Abstrak .....	vi
<i>Abstract</i> .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I .....	1
PENDAHULUAN.....	1
I.1. Latar belakang.....	1
I.3. Ruang Lingkup Penulisan .....	6
I.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	6
I.5. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual .....	7
I.6. Metode Penelitian.....	11
I.7. Sistematika Penulisan.....	13
BAB II.....	15
TINJAUAN UMUM PENYELESAIAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP MELALUI GUGATAN <i>CITIZEN LAWSUIT</i> .....	15
II.1. Tinjauan Umum Tentang Masalah Lingkungan .....	15
a. Masalah Lingkungan Hidup .....	15
b. Bentuk Penegakan Hukum Lingkungan Indonesia.....	28
II.2. Tinjauan Umum Penegakan Hukum Perdata Untuk Masalah Lingkungan	31
a. Melalui Luar Pengadilan (Out Court/Settlement) .....	31
b. Melalui Pengadilan ( <i>in court</i> atau <i>litigasi</i> ) .....	33
II.3. Tinjauan Umum Tentang Gugatan <i>Citizen Lawsuit</i> .....	37
a. Pengertian Gugatan <i>Citizen Lawsuit</i> .....	37
b. Sejarah Gugatan <i>Citizen Lawsuit</i> .....	39
c. Pihak-Pihak Dalam Gugatan <i>Citizen Lawsuit</i> .....	40

d. Karakteristik Gugatan <i>Citizen Lawsuit</i> .....	41
II.4. Tinjauan Umum Tentang Perbuatan Melawan Hukum .....	43
a. Pengertian Perbuatan Melawan Hukum .....	43
b. Unsur-Unsur Dari Perbuatan Melawan Hukum .....	46
c. Perbuatan Melawan Hukum Dalam Konteks Lingkungan Hidup .....	47
II.5. Tinjauan Umum Tentang Tanggungjawab Mutlak ( <i>Strict Liability</i> ) .....	49
BAB III .....	52
PUTUSAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP YANG DISELESAIKAN MELALUI GUGATAN <i>CITIZEN LAWSUIT</i> (STUDI KASUS PUTUSAN PERKARA NOMOR 118/PDT.G/LH/2016/PN.PLK) .....	52
III.1. Ketentuan-Ketentuan Yang Mengatur Tentang Gugatan <i>Citizen Lawsuit</i> .....	52
III.2. Hal Yang Melatarbelakangi Diajukan Gugatan <i>Citizen Lawsuit</i> .....	55
III.3. PIHAK TERGUGAT DALAM GUGATAN <i>CITIZEN LAWSUIT</i> .....	58
III.4. Pertimbangan Hukum Majelis Hakim .....	65
III.5. Amar Putusan Majelis Hakim .....	66
BAB IV .....	70
ANALISIS PENYELESAIAN MASALAH LINGKUNGAN HIDUP MELALUI PENGAJUAN GUGATAN <i>CITIZEN LAWSUIT</i> .....	70
IV.1. Penyelesaian Masalah Lingkungan Hidup Melalui Gugatan <i>Citizen Lawsuit</i> .....	70
IV.2. Pertanggungjawaban Pemerintah Terkait Putusan Masalah Lingkungan Hidup Yang Diselesaikan Melalui Gugatan <i>Citizen Lawsuit</i> .....	86
BAB V .....	94
PENUTUP .....	94
V.1. Kesimpulan .....	94
V.2. Saran .....	94
DAFTAR PUSTAKA	
RIWAYAT HIDUP	
BERITA ACARA SIDANG SKRIPSI	
REVISI HASIL SIDANG KOMPREHENSIF SKRIPSI	
KARTU MONITORING BIMBINGAN SKRIPSI	
LAMPIRAN	