



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**PERAN DIREKTORAT PELINDUNGAN WARGA NEGARA
INDONESIA DALAM MELINDUNGI TAHANAN PEKERJA
MIGRAN INDONESIA DI DEPOT TAHANAN *IMIGRESEN*
SABAH (2020-2022)**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Imtinan Alifah Muhammad

NIM : 1910412056



PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA
2024

**PERAN DIREKTORAT PELINDUNGAN WARGA INDONESIA DALAM
MELINDUNGI TAHANAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI DEPOT
TAHANAN *IMIGRESEN* SABAH (2020-2022)**

*Role of Directorate of Indonesian Citizens Protection on Protecting
Indonesian Migrant Workers Prisoners in Sabah Immigration Detention
Center (2020-2022)*

Oleh:
Imtinan Alifah Muhammad
1910412056

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada
Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 24 Januari 2024
Pembimbing Utama



Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si.



Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2024

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar.

Nama : Imtinan Alifah Muhammad

NIM : 1910412056

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya, maka saya bertanggungjawab sesuai dengan ketentuan berlaku.

Jakarta, 24 Januari 2024
Yang Menyatakan,



Imtinan Alifah Muhammad

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Imtinan Alifah Muhammad
NIM : 1910412056
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

PERAN DIREKTORAT PELINDUNGAN WARGA INDONESIA DALAM MELINDUNGI TAHANAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI DEPOT TAHANAN IMIGRESEN SABAH (2020-2022)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Jakarta, 24 Januari 2024
Yang Menyatakan,



Imtinan Alifah Muhammad

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Imtinan Alifah Muhammad

NIM : 1910412056

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Peran Direktorat Pelindungan Warga Indonesia dalam Melindungi Tahanan Pekerja Migran Indonesia di Depot Tahanan *Imigresen* Sabah (2020-2022)

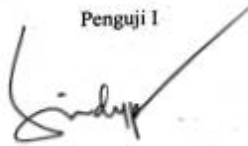
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing Utama



Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si.

Penguji I



Sindy Yulia Putri, S.Pd., M.Si.

Penguji II



Jati Satrio, S.IP., M.A.

Kepala Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Dwi Rukmi Astuti, S.IP., M.Si.

Ditetapkan di:

Jakarta

Tanggal Ujian: 18 Januari 2024

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui peran dari Direktorat Pelindungan Warga Negara Indonesia (Dit. PWNI) sebagai lembaga yang bertanggung jawab atas pelindungan WNI di luar negeri dalam melindungi tahanan Pekerja Migran Indonesia (PMI) di Depot Tahanan *Imigresen* (DTI) Sabah. Para tahanan tersebut telah mengalami pelanggaran HAM yang dilakukan oleh otoritas Malaysia dan petugas DTI sejak saat mereka ditangkap, proses peradilan, hingga masa penahanan sebelum mereka dideportasi kembali ke Indonesia. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif studi kasus dengan teknik pengumpulan data wawancara dengan pihak yang turut serta dalam memberikan pelindungan kepada tahanan PMI. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran utama Dit. PWNI dalam penanganan kasus PMI di DTI Sabah adalah dengan cara senantiasa berkoordinasi dengan Perwakilan RI di wilayah Sabah, Malaysia yaitu KJRI Kota Kinabalu dengan melakukan upaya-upaya pelindungan antara lain, yakni pendataan atau verifikasi yang dilakukan secara berkala, *briefing* kekonsuleran, serta percepatan pemulangan bagi kelompok rentan yang terdiri dari anak-anak, perempuan, lansia, serta WNI/PMI yang sedang sakit. Peneliti menggunakan konsep *Diplomatic Protection* (Perlindungan Diplomatik) dan *Human Security* (Keamanan Manusia) sebagai taksiran dalam Dit. PWNI dalam melindungi warga negara, terutama pekerja migran.

Kata Kunci: Direktorat Pelindungan Warga Negara Indonesia, Malaysia, Pekerja Migran Indonesia, Perlindungan Diplomatik, Keamanan Manusia

ABSTRACT

This research aims to determine the role of the Directorate for the Protection of Indonesian Citizens (Dit. PWNI) as the institution responsible for protecting Indonesian citizens abroad in protecting Indonesian Migrant Worker (PMI) detainees at the Sabah Immigrant Detainee Depot (DTI). These detainees have experienced human rights violations committed by the Malaysian authorities and DTI officers from the time they were arrested, through the judicial process, until the period of detention before they were deported back to Indonesia. This research uses a qualitative descriptive case study method with interview data collection techniques with parties who participated in protecting PMI detainees. The research results show that the main role of Dit. PWNI in handling PMI cases at DTI Sabah is always coordinating with the Indonesian Representative in the Sabah region, Malaysia, namely the Indonesian Consulate General in Kota Kinabalu by carrying out protective efforts, including data collection or verification carried out periodically, consular briefings, and accelerated repatriation for vulnerable groups consisting of children, women, the elderly, as well as Indonesian citizens/PMI who are sick. Researchers use the concepts of Diplomatic Protection and Human Security as estimates in Dit. PWNI in protecting citizens, especially migrant workers

Keywords: *Directorate of Protection of Indonesian Citizens, Malaysia, Indonesian Migrant Workers, Diplomatic Protection, Human Security*

KATA PENGANTAR

Puji syukur Peneliti ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta karunianya sehingga Peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “*Peran Direktorat Pelindungan Warga Negara Indonesia dalam Melindungi Tahanan Pekerja Migran Indonesia di Depot Tahanan Imigresen Sabah (2020-2022).*” Skripsi ini disusun guna memenuhi tugas akhir untuk meraih gelar sarjana Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Tanpa mengurangi rasa hormat, Peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang terlibat karena telah membantu Peneliti sehingga Peneliti dapat menyelesaikan penyusunan tugas akhir ini sebagai syarat untuk mendapat gelar sarjana. Maka dari itu, Peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan banyak kenikmatan, kemudahan, hingga cobaan selama penulisan skripsi sehingga Peneliti dapat melalui berbagai proses hingga menyelesaikan penyusunan skripsi ini;
2. Diri sendiri yang tidak menyerah meskipun harus menambah satu semester dan memutuskan untuk terus berjuang agar bisa menyelesaikan skripsi hingga akhir;
3. Keempat orang tua Peneliti yang tidak pernah lelah memberikan dukungan kepada Peneliti, baik secara fisik, psikis, maupun materiil, dan selalu yakin bahwa Peneliti dapat menyelesaikan skripsinya;
4. Brigadir Jenderal TNI (Purn.) Basyir Bachtiar dan Almh. Hilda Anwar Ishak selaku kakek dan nenek Peneliti yang senantiasa mendukung Peneliti sejak awal diterima di UPN Veteran Jakarta hingga akhirnya menempuh proses penyusunan skripsi;
5. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional serta Dosen Pembimbing Akademik Peneliti;
6. Mas Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi dengan meluangkan waktu, memberikan kritik dan saran, arahan dan bantuan lainnya, serta motivasi bagi Peneliti agar dapat menyelesaikan skripsinya;

7. Mas Jati Satrio, S.IP., M.A. dan Mbak Sindy Yulia Putri., S.Pd., M.Si. selaku dosen penguji sidang skripsi yang telah memberikan kesempatan serta meluangkan waktu untuk menguji dan memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini agar dapat menghasilkan skripsi yang baik dalam segi isi dan penulisan;
8. Mbak Iid Anggia selaku Staf Direktorat Pelindungan Warga Negara Indonesia pada Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia serta Mas Muhammad Nurdin selaku Pelaksana Fungsi Jasa Konsuler pada Konsulat Jenderal Republik Indonesia Kota Kinabalu yang telah bersedia untuk memberikan materi melalui wawancara serta dukungan terhadap Peneliti;
9. Direktorat Pelindungan Warga Negara Indonesia beserta pejabat dan staf yang sudah menerima Peneliti untuk menjalani magang selama 3 bulan sehingga Peneliti dapat mengangkat topik skripsi ini serta selalu bersedia untuk membantu Peneliti dalam pengumpulan data yang diperlukan untuk penulisan skripsi;
10. Teman-teman grup SDOABI MART (Achmad, Athaaya, Tegar, Zidan, dan Zoltan) dan KENTANG FANS CLUB (Audrey dan Avid) yang turut memberikan banyak motivasi, dukungan, doa, hingga menghibur dikala sedang terpukul sehingga Peneliti dapat menyelesaikan skripsinya;
11. Seluruh teman-teman seperjuangan di English of Siloence yang telah menjadi rekan seperjuangan yang turut mewarnai dunia perkuliahan Peneliti;
12. Serta kepada anggota keluarga, teman-teman, dan orang-orang di sekitar lainnya yang tidak dapat Peneliti cantumkan semua yang turut memberikan dukungan, bantuan, serta doanya hingga akhirnya Peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini.

Jakarta, 24 Januari 2024

Imtinan Alifah Muhammad

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Penelitian Terdahulu.....	8
1.3 Rumusan Masalah.....	12
1.4 Tujuan Penelitian	13
1.5 Manfaat Penelitian.....	13
1.5.1 Manfaat Akademis	13
1.5.2 Manfaat Praktis	13
1.6 Sistematika Penulisan	13
BAB II	15
TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Konsep dan Teori Penelitian.....	15
2.1.1 Perlindungan Diplomatik	15
2.1.2 <i>Human Security</i>	17
2.2 Alur Pemikiran	19
BAB III	21
METODE PENELITIAN	21
3.1 Objek Penelitian	21
3.2 Jenis Penelitian	21

3.3	Teknik Pengumpulan Data	21
3.4	Sumber Data	22
3.5	Teknik Analisis Data	22
3.6	Tabel Rencana Waktu.....	23
3.6.1	Waktu Penelitian.....	23
3.6.2	Tempat Penelitian	23
BAB IV	.....	25
	PELANGGARAN HAM OLEH OTORITAS MALAYSIA KEPADA	
	PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI DTI SABAH.....	25
4.1	Kondisi Pekerja Migran Indonesia di Malaysia.....	25
4.2	Masa Penangkapan	28
4.3	Masa Penahanan	32
4.3.1	Pelanggaran Prinsip Kesehatan	32
4.3.2	Kematian di Depot Tahanan <i>Imigresen</i>	35
4.3.3	Kondisi Perempuan dan Anak.....	37
4.3.4	Penyiksaan dan Hukuman di Tahanan	41
4.3.5	Praktik Penahanan Tanpa Batas Waktu	44
4.3.6	Praktik Jual Beli Barang Kebutuhan Dasar dan Perampasan Barang di dalam DTI.....	45
4.4	Pelanggaran Hukum Internasional.....	49
BAB V	.....	56
	PERAN DIREKTORAT PELINDUNGAN WARGA NEGARA INDONESIA	
	DALAM MEMBERIKAN PELINDUNGAN BAGI TAHANAN PEKERJA	
	MIGRAN INDONESIA	56
5.1	Peran Direktorat Pelindungan WNI dalam Melindungi Tahanan Pekerja Migran Indonesia	56
5.2	Keterlibatan KJRI Kota Kinabalu dalam Bekerja Sama dengan Direktorat Pelindungan WNI dalam Melindungi Tahanan Pekerja Migran Indonesia	63
BAB VI	.....	70
	PENUTUP.....	70
6.1	Kesimpulan.....	70
6.2	Saran	71
6.2.1	Saran Praktis	71

6.2.2	Saran Teoritis	71
DAFTAR PUSTAKA	.....	72
LAMPIRAN	.....	78
RIWAYAT HIDUP	.....	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah PMI Berdasarkan Sepuluh Negara Penempatan Teratas pada Tahun 2020-2022	4
Tabel 1.2 Jumlah Pengaduan PMI Berdasarkan Sepuluh Negara Penempatan Teratas pada Tahun 2020-2022.....	5
Tabel 1.3 Jumlah PMI Deportasi Berdasarkan Asal Depot Tahanan <i>Imigresen</i> Sepanjang Maret 2021 – Juni 2022.....	6
Tabel 3.1 Rencana Waktu Penelitian	23
Tabel 4.1 Jumlah Kematian Tahanan PMI di DTI Tawau Januari 2021 – Maret 2022.....	35
Tabel 4.2 Jumlah Keguguran di Depot Tahanan <i>Imigresen</i> dan Penjara Sepanjang Februari 2021 – April 2022.....	39
Tabel 4.3 Daftar Harga Jual Barang di Tiga DTI.....	47
Tabel 4.4 Daftar Harga Jual Barang di DTI Papar Kimanis	48

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Alur Pemikiran	20
Gambar 4.1 Dokumen Penangkapan PMI dengan bagian sebab penangkapan dibiarkan kosong meskipun sudah ditandatangani.....	28
Gambar 4.2 Dokumen Penangkapan PMI dengan bagian sebab penangkapan dibiarkan kosong meskipun sudah ditandatangani.....	29
Gambar 4.3 Praktik borgol bagi buruh migran tanpa dokumen dalam razia otoritas Malaysia pada 21 Juni 2021 di Dengkil, luar Kuala Lumpur, Malaysia.....	30
Gambar 4.4 Penyakit Kudis yang diderita Tahanan.....	34
Gambar 4.5 Bekas Cambukan pada Bagian Tubuh Tahanan.....	43
Gambar 5.1 Pemulangan WNI dari DTI Tawau oleh KRI Tawau.....	58
Gambar 5.2 Edukasi dan pendataan oleh instansi keamanan dan BP2MI kepada sejumlah deportan di Rusunawa Nunukan, Kalimantan Utara, sebelum dipulangkan ke kampung halaman.....	60
Gambar 5.3 Distribusi Bantuan Logistik kepada WNI/PMI di DTI Sandakan pada 4 Desember 2023	65
Gambar 5.4 Distribusi Bantuan Logistik kepada WNI/PMI di DTI Papar Kimanis pada 5 Desember 2023	66

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Form Pengajuan Usulan Penelitian Proposal.....	78
Lampiran 2. Kartu Bimbingan Tugas Akhir Skripsi.....	78
Lampiran 3. Kontrak Penulisan Tugas Akhir Skripsi	79
Lampiran 4. Persetujuan Dosen Pembimbing.....	80
Lampiran 5. Dokumen dan Hasil Wawancara dengan Narasumber	81
List Pertanyaan Penulis:	81
Tanggapan Narasumber 1:.....	82
Lampiran Surat Riset Narasumber 1.....	89
List Pertanyaan Penulis:	90
Tanggapan Narasumber 2:.....	90
Lampiran Surat Riset Narasumber 2.....	95
Dokumentasi Wawancara Narasumber 2.....	96