



**KEBIJAKAN PEMIDANAAN TERHADAP PELAKU TINDAK
PIDANA NARKOTIKA DALAM MENYELESAIKAN
PERMASALAHAN OVERKAPASITAS DI LEMBAGA
PEMASYARAKATAN**

TESIS

GIANYTA APRILIA

2110622021

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

2023



**KEBIJAKAN PEMIDANAAN TERHADAP PELAKU TINDAK
PIDANA NARKOTIKA DALAM MENYELESAIKAN
PERMASALAHAN OVERKAPASITAS DI LEMBAGA
PEMASYARAKATAN**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Hukum**

GIANYTA APRILIA

2110622021

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

2023

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Gianyta Aprilia

Nim : 2110622021

Tanggal :

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan di proses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta,,2023

Yang menyatakan,



Gianyta Aprilia

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai *civitas* akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Gianyta Aprilia

Nim : 2110622021

Program Studi : Program Studi Hukum Program Magister

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: Kebijakan Pidana Terhadap Pelaku Tindak Pidana Narkotika Dalam Menyelesaikan Permasalahan Overkapasitas di Lembaga Pemasyarakatan.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta,2023

Pada tanggal :

Yang menyatakan,



Gianyta Aprilia



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS HUKUM

Jalan RS. Fatmawati No. 1 Pondok Labu Jakarta Selatan 12450 Telp. 021-7656971, Fax. 021-7656904
Website: <http://www.upnvj.ac.id>, Email: upnvj@upnvj.ac.id

TESIS

KEBIJAKAN PEMIDANAAN TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA
NARKOTIKA DALAM MENYELESAIKAN PERMASALAHAN OVERKAPASITAS
DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN

GIANYTA APRILIA

2110622021

Telah disetujui untuk Ujian Tesis

Prof. Dr. Agus Surono, SH, MH.
NIDN. 0330087001

Jakarta, Juli 2023
Mengesahkan,

Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, SH., MH. Tr. Adr.
NIP. 199304282022031009



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM

Jalan RS. Fatmawati No. 1 Pondok Labu Jakarta Selatan 12450 Telp. 021-7656971, Fax. 021-7656904
Website: <http://www.upnvj.ac.id>, Email: upnvj@upnvj.ac.id

PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh:

Nama : Gianyta Aprilia

Nim : 2110622021

Program Studi : Program Studi Hukum Program Magister

Judul Tesis : Kebijakan Pemidanaan Terhadap Pelaku Tindak Pidana Narkotika Dalam Menyelesaikan Permasalahan Overkapasitas di Lembaga Pemasyarakatan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji serta telah diterima sebagai bagian pernyataan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran".

Dr. Handar S.B, SH., MH., M.Tr. Adm.Kes
Ketua Penguji

Dr. Beniharmoni Harefa, SH., LL.M.
Penguji/Pembimbing I

Prof. Dr. Agus Surono, SH., MH.
penguji/Pembimbing II



Dr. Handar S.B., SH., LL.M.
Dekan

Dr. Handar S.B, SH., MH., M.Tr. Adm.Kes
Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 05 Agustus 2023

KEBIJAKAN PEMIDANAAN TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA DALAM MENYELESAIKAN PERMASALAHAN OVERKAPASITAS DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN

GIANYTA APRILIA

Abstrak

Masalah tindak pidana narkotika sampai hari ini menjadi salah satu problem kebangsaan yang semakin sulit dicarikan penanganannya, entah dalam pencegahan dan penanggulangan maupun dalam merumuskan sanksi yang tepat dalam mengurangi overkapasitas lembaga pemasyarakatan. Rumusan masalah dalam tesis ini yaitu bagaimanakah faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya overkapasitas di lembaga pemasyarakatan dan bagaimanakah formulasi kebijakan pemidanaan terhadap tindak pidana narkotika dalam mengatasi permasalahan overkapasitas di lembaga pemasyarakatan. Metode penelitian yang digunakan dalam penulisan tesis ini adalah metode penelitian hukum yuridis normatif. Berdasarkan dua permasalahan tersebut, dapat disimpulkan bahwa faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya overkapasitas di lembaga pemasyarakatan disebabkan karena faktor narapidana tindak pidana narkotika, faktor undang-undang yang berorientasi pada pidana pemenjaraan, faktor stigmatisasi terhadap mantan narapidana. Sedangkan formulasi kebijakan pemidanaan terkait tindak pidana narkotika dalam mengatasi permasalahan overkapasitas di lembaga pemasyarakatan meliputi pembinaan terhadap narapidana narkotika, alternatif pidana selain pidana penjara, formulasi pemidanaan narkotika dalam rancangan undang-undang narkotika.

Kata Kunci: Kebijakan pemidanaan, Narkotika, Lembaga Pemasyarakatan

CRIMINALIZATION POLICY AGAINST NARCOTICS OFFENDERS IN OVERCOMING OVERCAPACITY PROBLEMS IN THE CORRECTIONAL INSTITUTION

GIANNYTA APRILIA

Abstract

The problem of narcotics crime today has become one of the national problems which is increasingly strenuous to handle, both in prevention and control and in formulating appropriate sanctions on reducing overcapacity in the correctional institution. The formulation of the problem of the thesis is what are the factors which caused the overcapacity in the correctional institution and what is the formulation of criminalization policy against Narcotics Offenders in Solving overcapacity problem in the correctional institution. The research method used in this thesis is the normative juridical law research approach. Based on these two problems, it can be concluded that the factors which caused the overcapacity in the correctional institution are the convict of narcotics crime, the oriented law towards imprisonment, the stigmatization factors against former convicts. Meanwhile, the formulation of criminal policies against narcotics crimes in overcoming the overcapacity problems in the correctional institution includes training the convicts of narcotics, preserving the criminal alternatives beside imprisonment, preserving the formulation of narcotics criminalization in the bill of narcotics.

Keywords: Criminalization Policy, Narcotics, Correctional Institution

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr. wb.

Puji syukur kepada Allah SWT berkat Rahmat, Hidayah, dan Karunia-Nya kepada kita semua sehingga kami dapat menyelesaikan tesis dengan judul “ KEBIJAKAN PEMIDANAAN TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA DALAM MENYELESAIKAN PERMASALAHAN OVERKAPASITAS DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN ”. Tesis ini disusun sebagai salah syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum di Universitas Pembangunan Nasional Veteran (UPN Veteran) Jakarta.

Pada kesempatan kali ini penulis hendak menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberi dukungan moril dan materiil sehingga rancangan tesis ini dapat diselesaikan. Ucapan terima kasih penulis ucapkan kepada :

1. Bapak. Dr. Anter Venus,MA. Comm selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran (UPN Veteran) Jakarta;
2. Bapak Dr. Suherman,SH,LL.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran (UPN Veteran) Jakarta;
3. Bapak Dr. Beniharmoni Harefa SH, LLM selaku Kaprodi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran (UPN Veteran) Jakarta sampai bulan Juni 2023;
4. Bapak Dr.Handar Subhandi Bakhtiar,S.H.,M.H.,M.Tr.Adm.Kes selaku Kaprodi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran (UPN Veteran) Jakarta;
5. Prof. Dr Agus Surono, SH., MH selaku Pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan, semangat dan motivasi;
6. Bapak dan ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran (UPN Veteran) Jakarta.
7. Staff dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran (UPN Veteran) Jakarta;
8. Keluarga tercinta Ayah, ibu, istri dan anak anak yang telah memberikan doa, dorongan dan semangat dalam menyusun tesis ini,
9. Teman teman seperjuangan Magister Hukum tahun 2021 Universitas Pembangunan Nasiolan Veteran (UPN Veteran) Jakarta.

Kami menyadari tesis ini tidak luput dari berbagai kekurangan. Penulis berharap saran , kritik demi kesempurnaan dan perbaikan sehingga tesis dapat memberi manfaat bagi bidang

pendidikan dan penerapan dilapangan serta bisa dikembangkan lebih lanjut. Akhir kata penulis berharap kiranya tesis ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum, aparat penegak hukum dan pemerintah serta masyarakat luas pada umumnya.

Wassalamu'alaikum wr . wb

Jakarta, 13 Juli 2023

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Gianyta Aprilia', written in a cursive style.

Gianyta Aprilia

DAFTAR ISI

COVER	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERSETUJUAN PUBLIKASI	iv
LEMBAR PENGESAHAN	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kerangka Teori	11
F. Kerangka Konseptual	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	22
A. Tinjauan Tentang Hukum Pidana dan Pemidanaan	22
B. Tinjauan Tentang Kebijakan Pemidanaan	28
C. Tinjauan Tentang Tindak Pidana Narkotika	31
D. Tinjauan Umum Tentang Lembaga Pemasyarakatan	35
BAB III METODE PENELITIAN	40
A. Jenis Penelitian	40
B. Pendekatan Penelitian	40
C. Sifat Penelitian	40
D. Metode Pengumpulan Data	40
E. Analisis Data Penelitian	41
BAB IV PEMBAHASAN	42
A. Faktor-faktor Terjadinya Overkapasitas di Lembaga Pemasyarakatan	42
1. Faktor Narapidana Tindak Pidana Narkotika	46
2. Faktor Perundang-undangan	52
3. Faktor Stigmatisasi Terhadap Mantan Narapidana	60
B. Formulasi Kebijakan Terhadap Tindak Pidana Narkotika	63

1. Pembinaan Terhadap Narapidana Narkotika	77
2. Alternatif Pidana Selain Pidana Penjara	80
3. Formulasi Pidana Dalam Rancangan Undang-undang Narkotika	84
BAB V PENUTUP	88
A. Kesimpulan	88
B. Saran	90
DAFTAR PUSTAKA	91