



Sumber: icrc.org

**Judul Skripsi:**  
**PERAN *INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED CROSS* (ICRC) DALAM  
MENANGANI PANDEMI COVID-19 DI YAMAN**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana (S1) pada  
Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

**Anjani Pratiwi**

**1710412047**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA**

**2023**

**PERAN INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED CROSS (ICRC) DALAM  
MENANGANI PANDEMI COVID-19 DI YAMAN**

***THE ROLE OF THE INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED CROSS (ICRC) IN  
HANDLING THE COVID-19 PANDEMIC IN YEMEN***

Oleh:  
Anjani Pratiwi  
1710412047

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian  
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan  
Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada  
Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 10 Juli 2023

Pembimbing Utama



Dr. Asep Kamaluddin N., M.Si

Pembimbing Pendamping



Andi Kurniawan, S.Sos, M.Si



Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Tahun 2023

# PERNYATAAN ORISINALITAS

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah dinyatakan dengan benar:

Nama : Anjani Pratiwi

NIM : 1710412047

Program Studi : S1 Ilmu Hubungan Internasional

Bilamana pada kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia untuk bertanggung jawab dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 5 Juli 2023

  
  
Anjani Pratiwi

# PERNYATAAN PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anjani Pratiwi  
NIM : 1710412047  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

### **PERAN INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED CROSS (ICRC) DALAM MENANGANI PANDEMI COVID-19 DI YAMAN**

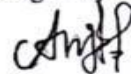
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 26 Juli 2023

Yang menyatakan,



Anjani Pratiwi

# PENGESAHAN SKRIPSI

## PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : Anjani Pratiwi  
NIM : 1710412047  
PROGRAM STUDI : S1. Hubungan Internasional  
JUDUL : Peran International Committee of the Red Cross (ICRC) dalam Menangani Pandemi COVID-19 di Yaman

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Dr. Asep Kamaluddin N., M. Si)

Penguji 1



(Dr. Mansur, M.Si)

Penguji 2



(Andi Kurniawan, S.Sos, M.Si)

Ketua Program Studi  
Ilmu Hubungan Internasional



(Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si)

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 10 Juli 2023

## **Peran International Committee of the Red Cross (ICRC) dalam Menangani Pandemi COVID-19 Di Yaman**

Anjani Pratiwi

### **ABSTRAK**

Yaman merupakan negara dengan sistem perawatan kesehatan yang lemah, sangat rentan untuk terpapar pandemi COVID-19. Menyadari hal tersebut, dibutuhkan suatu bantuan dari pihak lain untuk mengatasi permasalahan tersebut. ICRC sebagai organisasi non-pemerintah Internasional (INGO) berkepentingan dalam membantu menangani penyebaran virus COVID-19 di Yaman. Dengan menggunakan konsep keamanan manusia dan Non-Governmental Organizations (NGO) serta teori peran, penelitian ini mencoba untuk menganalisis bagaimana peran ICRC dalam menangani Pandemi COVID-19 Di Yaman. Pendekatan kualitatif-deskriptif merupakan metode yang digunakan penulis pada penelitian ini. Berdasarkan penelitian yang telah dilakukan, ditemukan beberapa peran yang dilakukan Komite Palang Merah International selama menangani Pandemi COVID-19 Di Yaman. Pertama sebagai pelaksana ICRC berperan dalam memobilisasi sumber daya dengan menyediakan barang dan jasa yang dibutuhkan selama berlangsungnya Pandemi COVID-19 Di Yaman. Kedua sebagai katalisator ICRC berperan dalam melakukan advokasi kepada masyarakat luas melalui kegiatan kampanye dan penyebaran informasi pencegahan COVID-19. Sebagai mitra ICRC bekerja sama dengan Otoritas di Yaman maupun Bulan Sabit Merah Yaman serta organisasi lainnya dalam menangani pandemi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dalam menjalankan perannya sebagai suatu organisasi internasional non-pemerintah ICRC belum dapat berperan secara maksimal dikarenakan adanya hambatan dan tantangan selama menangani Pandemi COVID-19 di Yaman.

**Kata kunci: ICRC, Pandemi COVID-19, Non-Governmental Organizations (NGO), Keamanan Manusia, Yaman**

# **The Role of the International Committee of the Red Cross (ICRC) in Handling the COVID-19 Pandemic in Yemen**

Anjani Pratiwi

## **ABSTRACT**

Yemen is a country with a weak health care system, very vulnerable to exposure to the COVID-19 pandemic. Realizing this, assistance from other parties is needed to overcome these problems. The ICRC as an international non-governmental organization (INGO) has an interest in helping deal with the spread of the COVID-19 virus in Yemen. By using the concepts of human security and non-governmental organizations (NGOs), as well as role theory, this study attempts to analyze the ICRC's role in dealing with the COVID-19 pandemic in Yemen. Qualitative-descriptive approach is the method used by the author in this study. Based on the research that has been done, several roles were found by the International Committee of the Red Cross during the handling of the COVID-19 pandemic in Yemen. Firstly, as implementer, the ICRC plays a role in mobilizing resources by providing the goods and services needed during the COVID-19 pandemic in Yemen. Second, as a catalyst, the ICRC plays a role in advocating for the wider community through campaign activities and dissemination of information on the prevention of COVID-19. As a partner, the ICRC is working closely with the Authorities in Yemen, as well as the Yemen Red Crescent and other organizations in dealing with the pandemic. The result of this study indicate that in carrying out its role as an international non-governmental organization, the ICRC has not been able to play its fullest role due to obstacles and challenges in dealing with the COVID-19 pandemic in Yemen.

**Keywords: ICRC, COVID-19 Pandemic, Non-Governmental Organizations (NGOs), Human Security, Yemen**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur dengan tulus penulis panjatkan kepada Allah SWT berkat kebaikan dan kasih sayang-Nya, sehingga penulis berhasil menyelesaikan tugas akhir skripsi berjudul “Peran International Committee of the Red Cross (ICRC) dalam Menangani Pandemi COVID-19 Di Yaman”. Adapun penulisan skripsi ini ditujukan guna memenuhi prasyarat gelar pendidikan Sarjana Hubungan Internasional, FISIP Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa tidaklah mudah untuk menyelesaikannya tanpa bantuan dari Sang Pencipta, maupun orang-orang di sekitar penulis. Oleh sebab itu, sebagai bentuk rasa hormat sekaligus apresiasi, penulis ingin mengungkapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, atas karunia beserta rahmat-Nya, penulis diberikan kesehatan, kesabaran dan kekuatan mental selama proses penyusunan skripsi.
2. Diri Sendiri, karena tetap berjuang, berdoa, dan tidak menyerah meskipun mengalami masa-masa sulit dalam proses mengerjakan skripsi.
3. Kedua orangtua penulis, yaitu Bapak Rahmat Basuki dan Ibu Mardiana, serta adik penulis Kartika Cahya Ningsih, yang tiada hentinya melantunkan doa, menghibur, serta memberikan dukungan kepada penulis dalam menjalani kehidupan sehari-hari.
4. Bapak Dr. S. Bekti Istiyanto M.Si., selaku Dekan FISIP UPN Veteran Jakarta
5. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional FISIP UPN Veteran Jakarta.
6. Bapak Dr. Asep Kamaluddin Nashir S.Ag., M.Si., selaku dosen pembimbing utama skripsi penulis yang telah sabar membimbing penulis dan banyak memberikan pengetahuan, masukan beserta arahan sehingga penulis dapat menghasilkan karya tulis yang baik.
7. Bapak Andi Kurniawan S.Sos., M.Si., selaku dosen pembimbing pendamping yang telah membantu memberikan arahan dan masukan kepada penulis dalam menyusun skripsi.



8. Bapak Laode Muhamad Fathun, S.IP., M.H.I., selaku dosen pembimbing akademik penulis yang telah banyak memberikan nasihat selayaknya orangtua penulis sendiri.
9. Seluruh jajaran dosen prodi Hubungan Internasional yang berperan penting dalam memberikan ilmu pengetahuan serta mendidik penulis selama masa perkuliahan.
10. Alfien Awaloedin Hafidz, selaku teman penulis yang telah berperan dalam memberikan bantuan, semangat sekaligus menjadi support system penulis.
11. Miftahul Janah, selaku sahabat penulis yang senantiasa memberikan semangat, dukungan maupun menjadi tempat curahan hati penulis.
12. Rizka Nur Rizqiyah selaku sahabat dan roommate yang selalu memberikan support dan menjadi pendengar yang baik bagi penulis.
13. Teman-teman Prodi Hubungan Internasional Angkatan 2017, Putri Nur Solichah, Talitha Nabila, Fitri Indriani, Rizka Nur Fitriani, Haniifah Febriliyani, Safira Tasya Asadel, Mentari, Sultan M. Fadhil, Akbar Zudane, Alif Afdhol, Dzulfia Andiani, serta teman-teman lainnya, yang telah menorehkan cerita sekaligus memberikan warna dalam kehidupan perkuliahan penulis.
14. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, yang sudah memberikan banyak dukungan dan bantuan untuk penulis.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini jauh dari sempurna. Maka dari itu, penulis memohon maaf apabila terdapat kesalahan maupun kekurangan dari penulisan skripsi ini. Besar harapan penulis bahwa skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca, khususnya bagi para mahasiswa/i prodi Hubungan Internasional.

Jakarta, 30 Juni 2023

Anjani Pratiwi

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
ABSTRAK .....	i
ABSTRACT .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iii
DAFTAR ISI .....	v
DAFTAR GAMBAR .....	vii
DAFTAR SINGKATAN .....	viii
DAFTAR LAMPIRAN .....	ix
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Tujuan Penelitian .....	5
1.4. Manfaat Penelitian .....	5
1.4.1. Manfaat Akademis .....	5
1.4.2. Manfaat Praktis .....	5
1.5. Sistematika Penulisan .....	6
BAB II .....	8
TINJAUAN PUSTAKA .....	8
2.1. Penelitian Terdahulu .....	8
2.2. Kerangka Pemikiran .....	14
2.2.1. Konsep Keamanan Manusia (Human Security) .....	14
2.2.2. Konsep Non-Governmental Organization (NGO) .....	19
2.2.3. Teori Peran .....	22
2.3. Alur Pemikiran .....	24
2.4. Asumsi Penelitian .....	24
BAB III .....	25
METODE PENELITIAN .....	25
3.1. Pendekatan Penelitian .....	25
3.2. Jenis Penelitian .....	26
3.3. Sumber Data .....	27
3.4. Teknik Pengumpulan Data .....	27
3.5. Teknik Analisis Data .....	29

3.6.	Waktu dan Lokasi Penelitian.....	31
3.6.1.	Waktu Penelitian .....	31
3.6.2.	Lokasi Penelitian.....	32
BAB IV	.....	33
PERMASALAHAN FENOMENA PANDEMI COVID-19 DI YAMAN	.....	33
4.1.	Situasi Pandemi COVID-19 di Yaman .....	33
4.2.	COVID-19 sebagai Ancaman Keamanan Kesehatan Di Yaman .....	35
4.3.	Perlindungan Penduduk Sipil Selama Pandemi .....	37
4.4.	Respon Pihak-Pihak di Yaman selama Pandemi COVID-19.....	38
4.5.	Peran Non-Governmental Organization (NGO) dalam Menangani Pandemi COVID-19 .....	40
4.6.	ICRC Sebagai INGO Di Yaman .....	42
BAB V	.....	61
PERAN ICRC DALAM MEMBANTU PENANGANAN COVID-19 DI YAMAN	.....	61
5.1.	Bantuan Kemanusiaan .....	61
5.2.	Restorasi dan Pemeliharaan Infrastruktur .....	67
5.3.	Penyuluhan dan Literasi .....	68
5.4.	Kerjasama dengan Otoritas di Yaman.....	71
5.4.1	Otoritas Yaman .....	72
5.4.2.	Bulan Sabit Merah Yaman (YRCS).....	75
5.4.3	Mitra Gerakan .....	76
5.4.4	Organisasi Lainnya .....	77
5.5.	Tantangan dan Hambatan ICRC dalam Menangani Pandemi COVID-19 di Yaman .....	77
BAB VI	.....	80
PENUTUP	.....	80
1.1.	Kesimpulan.....	80
1.2.	Saran .....	81
DAFTAR PUSTAKA	.....	83
LAMPIRAN	.....	88

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Evolusi Budget ICRC.....	52
Gambar 4. 2 ICRC Budget 2020-2021.....	53
Gambar 4. 3 10 Operasi Terbesar ICRC .....	54
Gambar 5. 1 Pengiriman Bantuan oleh ICRC.....	63
Gambar 5. 2 Seorang Dokter Palang Merah Merawat Pasien COVID-19 Di Aden .....	64

## DAFTAR SINGKATAN

APD	: Alat Pelindung Diri
COVID-19	: Coronavirus Disease 2019
GoY	: Government of Yemen
HHI	: Hukum Humaniter Internasional
ICRC	: International Committee of the Red Cross
IFRC	: International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies
INGO	: International Non-Governmental Organizations
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
NGO	: Non-Governmental Organizations
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
STC	: Southern Transitional Council
UNDP	: United Nations Development Programme
WHO	: World Health Organization
YRCS	: Yemen Red Crescent Society

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. 1 Kontrak Penulisan Skripsi .....	88
Lampiran 1. 2 Formulir Bimbingan Skripsi.....	88
Lampiran 1. 3 Hasil Pemeriksaan Turnitin .....	89
Lampiran 1. 4 Naskah Wawancara .....	90
Lampiran 1. 5 Naskah Wawancara .....	94