



**PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMAKNA DALAM  
PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG PASCA PUTUSAN MAHKAMAH  
KONSTITUSI NOMOR 91/PUU-XVIII/2020**

**TESIS**

**ARMAN SURYA NICOLAS MARBUN**

NIM. 2110622072

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**2023**



**PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMAKNA DALAM  
PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG PASCA PUTUSAN MAHKAMAH  
KONSTITUSI NOMOR 91/PUU-XVIII/2020**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Magister Hukum**

**ARMAN SURYA NICOLAS MARBUN**

NIM. 2110622072

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
2023**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Arman Surya Nicolas Marbun

NIM : 2110622072

Tanggal : 20 Juli 2023

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataannya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 20 Juli 2023

Yang Menyatakan,



Arman Surya Nicolas Marbun

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Arman Surya Nicolas Marbun

NIM : 2110622072

Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: Partisipasi Masyarakat Yang Bermakna Dalam Pembentukan Undang-Undang Pasca Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-XVIII/2020 Beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 20 Juli 2023

Yang Menyatakan



Arman Surya Nicolas Marbun



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM

Jalan RS. Fatmawati No. 1 Pondok Labu Jakarta Selatan 12450 Telp. 021-7656971, Fax. 021-7656904  
Website: <http://www.upnvj.ac.id>, Email: [upnvj@upnvj.ac.id](mailto:upnvj@upnvj.ac.id)

---

TESIS

PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMAKNA DALAM  
PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG PASCA PUTUSAN  
MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 91/PUU-XVIII/2020

ARMAN SURYA NICOLAS MARBUN

2110622072

Telah disetujui untuk Ujian Tesis

Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H.

Jakarta, 20 Juli 2023  
Mengesahkan,

Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes.  
NIP 199304282022031009



**PENGESAHAN**

Tesis diajukan oleh:

Nama	:	Arman Surya Nicolas Marbun
NRP	:	2110622072
Program Studi	:	Magister Hukum
Judul Tesis	:	Partisipasi Masyarakat Yang Bermakna Dalam Pembentukan Peraturan Undang-Undang Pasca Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-XVIII/2020

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

**Dr. Taufiqurrohman Syahuri, S.H., M.H.**

Ketua Penguji

**Dr. Ahmad Ahsin Thohari, S.H., M.H.**  
Penguji I

**Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H.**  
Penguji II/ Pembimbing

**Dr. Suherman, S.H., LL.M.**  
Dekan

**Dr. Handar S.B., S.H., M.H.**  
Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 20-07-2023

**PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMAKNA DALAM  
PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG PASCA PUTUSAN MAHKAMAH  
KONSTITUSI NOMOR 91/PUU-XVIII/2020**

**ARMAN SURYA NICOLAS MARBUN**

**Abstrak**

Penelitian ini dimaksudkan untuk mengkaji Proses dan kedudukan Partisipasi Masyarakat dalam Pembentukan Undang-Undang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh Putusan MK No. 91/PUU-XVIII/2020 mengenai UU Cipta Kerja, bahwa dalam Pembentukan Undang-Undang diperlukan pelaksanaan Partisipasi Masyarakat yang Bermakna (*meaningful Participation*). Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis normatif dan yuridis empiris. Hasil kajian menunjukan bahwa Partisipasi masyarakat mengalami perubahan yang cukup signifikan dalam mengakomodir aspirasi masyarakat yang semakin aktif dalam keikutsertaan untuk membentuk Undang-undang. Sesuai dengan perubahan kedua UU 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan mengakomodir hasil partisipasi masyarakat untuk dibawa Kembali dan dipertimbangkan dalam proses Pembentukan Undang-Undang. Namun juga setiap Partisipasi masyarakat perlu dilakukan dengan sebenar-benarnya tidak hanya sebagai formalitas.

**Kata Kunci: Partisipasi Masyarakat Yang Bermakna, Pembentukan Undang-Undang, aspirasi Masyarakat**

**MEANINGFUL PUBLIC PARTICIPATION IN LAW-MAKING AFTER THE  
CONSTITUTIONAL COURT DECISION NUMBER 91/PUU-XVIII/2020**

**ARMAN SURYA NICOLAS MARBUN**

***Abstract***

*This research is intended to examine the process and position of community participation in the formation of the law. This research is motivated by the Constitutional Court Decision No. 91/PUU-XVIII/2020 concerning the Job Creation Act, that in the Formation of Laws it is necessary to implement meaningful Public Participation. This research uses normative juridical and empirical juridical approach methods. The results of the study indicate that community participation has undergone significant changes in accommodating the aspirations of the people who are increasingly active in participating in shaping the law. In accordance with the second amendment to Law 12/2011 on the Formation of Laws and Regulations, it accommodates the results of public participation to be brought back and considered in the Law Formation process. However, any public participation needs to be done properly and not just as a formality.*

***Keywords: Meaningful Community Participation, Law Enactment, Community Aspirations***



## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan karuniaNya, sehingga tesis ini dapat diselesaikan oleh penulis. Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki penulis, untuk itu penulis mengharapkan segala kritik dan saran untuk memperbaiki, menyempurnakan tesis yang berjudul : **PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMAKNA DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG PASCA PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 91/PUU-XVIII/2020**

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan rasa terima kasih dengan ketulusan hati kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan ini dengan memberikan bantuan moril dan dorongan semangat. kepada yang terhormat:

1. Bapak ... Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.
2. Bapak ... selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.
3. Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes. selaku Ketua Program Pendidikan Magister Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.
4. Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H.,M.H. selaku Pembimbing.
5. Dosen Penguji, Para Dosen, Para Staf dan seluruh Pihak yang telah membantusejak awal perkuliahan sampai dengan perbaikan Tesis.
6. Kepada kedua Orang Tua yang saya cintai, Kakak, Adik dan juga tidak lupa kepada terkasih Yoana Chris Damayanti Demak Nainggolan.
7. Seluruh teman-teman penulis baik di Kemenkumham maupun dikampus Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.
8. Yang terutama penulis ucapkan terima kasih yang mendalam kepada kedua Orang Tua yang saya cintai, Kakak, Adik dan juga tidak lupa kepada terkasih Yoana Chris Damayanti Demak Nainggolan yang selalu memberikan

semangat, doa serta perhatian.

Akhir kata, penulis berharap semoga tesis dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi yang membaca pada umumnya.

Jakarta, 10 Juli 2023

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, stylized loops and lines, positioned below the date.

Arman Surya Nicolas Marbun

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	3
DAFTAR ISI.....	5
BAB I.....	7
PENDAHULUAN .....	7
A. Latar Belakang .....	7
B. Perumusan Masalah .....	16
C. Tujuan Penelitian .....	16
D. Manfaat Penelitian .....	17
E. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual.....	17
1. Teori Partisipasi Masyarakat .....	17
2. Asas Keterbukaan .....	25
3. Prinsip Kedaulatan Rakyat ( <i>People Sovereignty</i> ) .....	27
F. Sistematika Penulिसannya.....	33
BAB II.....	35
TINJAUAN PUSTAKA.....	35
1. Kedaulatan Rakyat .....	35
2. Peran Masyarakat.....	37
3. Putusan Mahkamah Konstitusi.....	41
4. Perencanaan Undang-Undang .....	44
5. Partisipasi Masyarakat Yang bermakna.....	51
BAB III .....	55
METODE PENELITIAN.....	55
BAB IV .....	58
HASIL DAN PEMBAHASAN .....	58
A. Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Perundang-Undang.....	58
B. Pemaknaan yang tepat terhadap Partisipasi Masyarakat yang bermakna ( <i>meaningful Participation</i> ) sesuai putusan MK dalam pembentukan UU.....	70
BAB V .....	77
PENUTUP .....	77
Kesimpulan .....	77
Saran .....	78
DAFTAR PUSTAKA .....	80