



**Judul Skripsi:**

**PARTISIPASI POLITIK PENYANDANG DISABILITAS MENTAL PADA  
PEMILU 2014 DAN PEMILU 2019**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar  
Sarjana Ilmu Politik S.1

**Nama: Yasmine Naully**

**Nim: 1810413044**



PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
"VETERAN" JAKARTA



**SKRIPSI**

**Judul Skripsi:**

**PARTISIPASI POLITIK PENYANDANG DISABILITAS MENTAL PADA PEMILU  
2014 DAN PEMILU 2019**

**Oleh:**

**Yasmine Naully      1810413044**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
2023**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini merupakan hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Yasmine Naully

NIM 1810413044

Program Studi : Ilmu Politik

Jika dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 29 Juni 2023

Yang menyatakan,

A 10,000 Indonesian Rupiah banknote is shown, oriented vertically. The note features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK BERSUKSES' and 'SATU TEN RIBU RUPIAH'. A signature in black ink is written over the right side of the note. The serial number '71349AJX106808100' is visible at the bottom.

Yasmine Naully

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN  
AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandang tangan di bawah ini:

Nama : Yasmine Naully  
Nim : 1810413044  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Partisipasi Politik Penyandang Disabilitas Mental Pada Pemilu 2014 dan Pemilu 2019**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya :

Dibuat di: Jakarta

Pada tanggal: 29 Juni 2023

Yang menyatakan,



Yasmine Naully

# LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

**Partisipasi Penyandang Disabilitas Mental Pada Pemilu 2014 dan Pemilu 2019**

*Political Participation of Persons with Mental Disabilities in the 2014 and 2019  
Elections*

## SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian  
Guna memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Politik**

**Telah disetujui oleh TIM Pembimbing pada tanggal  
Seperti tertera di bawah ini**

**Jakarta, 29 Juni 2023**

**Pembimbing Utama.**



**Sri Lestari Wahyuningroem P.hD**

**Pembimbing Pendamping**



**Ir. Iswahyuni M.M**



**Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Tahun 2023**

## LEMBAR PENGESAHAN SIDANG SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Yasmine Naully  
NIM : 1810413044  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Partisipasi Politik Penyanggah Disabilitas Mental Pada Pemilu 2014 dan Pemilu 2019.

Telah berhasil melakukan bimbingan minimal **6X** dihadapan dosen pembimbing diterima sebagai bagian persyaratan untuk melakukan sidang **SKRIPSI** yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana, pada program Ilmu politik ,Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

**Pembimbing Utama.**



**Sri Lestari Wahyuningroem P.hD**

**Pembimbing Pendamping**



**Ir. Iswahyuni M.M**

Ketua Program Studi \_\_\_\_\_



**Restu Rahmawati, S.I.P, MA.**

Ditetapkan di : .....

Tanggal Ujian : .....

## DAFTAR SINGKATAN

KPU RI	: Komisi Pemilihan Umum Republik Indonesia
PJS	: Perhimpunan Jiwa Sehat
PDM	: Penyandang Disabilitas Mental
ODGJ	: Orang Dengan Gangguan Jiwa
ICCPR	: <i>International Covenant On Civil And Political Rights</i>
CRPD	: <i>Convention On The Human Rights of Person With Disabilities</i>
MK	: Mahkamah Konstitusi
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
Pemilu	: Pemilihan Umum
DPT	: Daftar Pemilih Tetap
KEP UPNVJ Jakarta	: Komisi Etik Penelitian Universitas Pembangunan Nasional Veteran
PSDKJI	: Persatuan Dokter Spesialis Kedokteran Jiwa Indonesia
TPS	: Tempat Pemungutan Suara
KPSI	: Komunitas Peduli Skizofrenia Indonesia
KPPS	: Kelompok Penyelenggara Pemungutan Suara

**Yasmine Naully**

**Abstrak**

Skripsi ini bertujuan untuk mengkaji secara khusus mengenai bagaimana partisipasi dari kalangan penyandang disabilitas mental pada pemilu 2019. Pemilih dari penyandang disabilitas mental mengalami kenaikan mencapai 500% dari total jumlah pemilih pada pemilu 2014 terhadap pemilu 2019, sehingga peneliti berusaha melihat penyebab fenomena dari adanya kenaikan persentase yang signifikan pada jumlah pemilih tersebut.

Penelitian ini menggunakan konsep Kewargaan dengan melihat berdasarkan Partisipasi politik berupa penggunaan hak politik yakni hak memilih karena permasalahan yang digali merupakan sebuah fenomena baru. Metode yang digunakan merupakan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara terhadap subjek penelitian yakni para penyandang disabilitas mental yang terdiri atas aktivis dan juga merupakan dari penyandang disabilitas mental itu sendiri dan penyandang disabilitas umum lainnya, dan juga dari pihak KPU RI selaku pelaksana pemilihan umum, Perhimpunan Jiwa Sehat (PJS) sebagai perwakilan dari penyandang disabilitas mental dan jurnalis Tirto.Id.

Hasil dari penelitian ini menemukan bahwa penggunaan hak pilih penyandang disabilitas mental pada pemilu 2019 kemarin bukanlah penyebab atau alasan utama terjadinya kenaikan terhadap tingginya partisipasi politik masyarakat yang mencapai 81%, Persentase kenaikan sebanyak 500% bukanlah penyebab tingginya partisipasi politik, tetapi Politik identitas, peraturan MK Nomor 135/PUU-XIII/2015, dan keputusan KPU RI Nomor 1401/PL.02.1-SD/01/KPU/CI/2018 menjadikan banyaknya penyandang disabilitas mental yang terdaftar dan menggunakan hak pilihnya pada Pemilu 2019 sehingga terjadi peningkatan pemilih antara pemilu 2014 dengan pemilu 2019.

**Kata Kunci :** Disabilitas Mental, Hak Pilih, Fenomena,



# **Political Participation of Persons with Mental Disabilities in the 2014 and 2019 Elections**

**Yasmine Naully**

## **Abstract**

This thesis aims to examine specifically how the participation of people with mental disabilities in the 2019 election. Voters from people with mental disabilities have increased from 500% of the total number of elections in the 2014 election to the 2019 election, so researchers are trying to see the cause of the phenomenon of the increase in percentage significance in the number of voters.

This study uses the concept of Citizenship by looking at it based on political participation in the form of the use of political rights, namely the right to vote because the problems explored are a new phenomenon. The method used is a qualitative approach with data collection techniques in the form of interviews with research subjects, namely persons with mental disabilities consisting of activists and also from persons with mental disabilities themselves and other persons with general disabilities, as well as from the KPU RI as executor of the general election, Healthy Mental Association (PJS) as a representative of people with mental disabilities and journalist Tirta.Id.

The results of this study found that the use of the right to vote for persons with mental disabilities in the 2019 general election was not the main cause or reason for the increase in the high political participation of the people, which reached 81%. The percentage increase of 500% was not the cause of high political participation, but identity politics, Constitutional Court regulations Number 135/PUU-XIII/2015, and KPU RI Decree Number 1401/PL. 02.1-SD/01/KPU/CI/2018 made the number of persons with mental disabilities registered and exercising their right to vote in the 2019 election so that there was an increase in voters between the 2014 election and the 2019 election.

**Keywords:** Mental Disabilities, Voting Rights, Phenomena.

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur saya ucapkan kehadiran Allah SWT yang sennatiasa melimpahkan Rahmat dan karunia serta hidayahnya sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini yang berjudul "PARTISIPASI POLITIK PENYANDANG DISABILITAS MENTAL PADA PEMILU 2014 DAN PEMILU 2019" Penulisan Skripsi ini dibuat dalam rangka pemenuhan tugas akhir untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik S-1 pada Jurusan Ilmu Politik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Skripsi ini tentunya berhasil di selesaikan berkat dukungan dan bimbingan dari pihak-pihak terkait yang ikut terlibat di dalam proses penyusunan untuk memberikan dukungan, semangat, bimbingan sehingga penulis berhasil menyelesaikan Skripsi ini. Oleh karena itu ucapan terimakasih ini penulis haturkan kepada:

1. Allah SWT atas segala rahama, nikmat, serta karunia nya yang diberikan kepada peneliti sehingga peneliti dapat menyelsaikan karya tulis ini.
2. Kepada pihak keluarga saya yaitu kedua orang tua saya bapak Bukhori Lubis dan ibu Rita Isnarti, serta kepada dua saudara kandung saya yakni kakak saya Nadhira Mahda Dinar dan Adik saya Mora Bagja Arison Lubis atas dukungan doa, moril, dan material yang diberikan.
3. Bapak Dekan Fisip UPN Veteran Jakarta
4. Ketua Program Studi Ilmu Politik FISIP UPN Veteran Jakarta Ibu Restu Rahmawati, S.Sos.,MA.
5. Ibu Sri Lestari Wahyuningroem, MA., Ph. D. Selaku dosen pembimbing pertama dan Ibu Ir. Iswahyuni, MM. Selaku dosen pembimbing kedua.
6. Kepada Bapak Dr. Nurdin selaku dosen penguji.
7. Kepada para Narasumber yang telah bersedia memberikan informasi melalui proses wawancara dalam pengumpulan data khususnya Bapak Ilham Saputra selaku Ex-Komisioner KPU RI, Ibu Fathiyah selaku perwakilan Organisasi PJS, Kak Harris Prabowo selaku perwakilan dari jurnalis, serta informan Mba WM, Mas AHH, Mba IF, dan Kak RK.
8. Kpeada teman terdekat say selama menempuh perkuliahan di UPN Veteran Jakarta yakni Arvy Tazkia dan Zakiah Alamanda yang telah membantu saya di dalam penyusunan skripsi. Serta kepada Muhammad Iqbal selaku ketua Angkatan Ilmu Politik 2018 yang juga rekan saya di dalam penyusunan skripsi yang sering saya repotkan dengan pertanyaan seputar skripsi.

9. Kepada dua sahabat saya Gracia Yoas dan Putri Shafira yang selalu mendukung dan memberikan dukungan moril terhadap saya
10. Kepada Teman seperbimbingan saya Fadhillah Firdasari, Aura Dara, Salsabila Widyadhari, Dll nya yang telah membantu saya di dalam bertukar pikiran dan berdiskusi selama proses penyusunan skripsi ini.
11. Kepada teman-teman kantor saya Yakni Risa Cahyadi, Erni Meilina, Salsabila Thalisyia, Novi Diah, Irghea, dan Adinda yang juga telah memberikan dukungan moril dan memberikan hiburan bagi saya
12. Terakhir kepada Anabul-anabul saya, Ibu Wiwi, Adik Louisa Caravella, Mba Pukis, serta anak-anak dari Ibu Wiwi yakni Cemong, Goldie, dan Albert yang telah memberikan dukungan moril kepada saya.

**Jakarta, 4 Juli 2023**



**Yasmine Naully**

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
DAFTAR SINGKATAN.....	v
Abstrak .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
L1    Latar Belakang.....	1
L2    Rumusan Masalah.....	9
L3    Tujuan Penelitian.....	9
L4    Manfaat Penelitian.....	9
L5    Sistematika Penulisan .....	10
BAB II.....	12
TINJAUAN PUSTAKA .....	12
II.1    Disabilitas Mental .....	12
II.2    Kewargaan ( <i>Citizenship</i> ) .....	14
II.3    Kerangka Pemikiran.....	20
BAB III .....	21
METODE PENELITIAN .....	21
III.1    Objek dan Subjek Penelitian .....	21
III.2    Jenis Penelitian.....	21
III.3    Sumber Data .....	23
III.4    Teknik Pengumpulan Data .....	23
III.5    Klirens Etik.....	25
III.6    Teknik Analisis Data .....	25

III.7	Uji Validitas Data.....	26
III.8	Tabel Rencana Waktu.....	27
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>		<b>28</b>
IV.1	Pemberian Hak Pilih Politik Terhadap Penyandang Disabilitas Mental.....	28
IV.2	Kebijakan Pemberian Hak Pilih Kepada Penyandang Disabilitas Mental.....	32
IV.3	Penyandang Disabilitas Mental dalam Pemilu 2019 .....	35
<b>BAB V .....</b>		<b>37</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>37</b>
V.1	Implementasi Penggunaan Hak Pilih Penyandang Disabilitas Mental Khusus Di Panti atau Rumah Sakit Jiwa.....	37
V.2	Penggunaan Hak Pilih Penyandang Disabilitas Mental di Masyarakat Umum ....	39
V.3	Analisis Pemberian Hak Pilih Penyandang Disabilitas Mental Pada Pemilu 2019	45
V.4	Kenaikan Pemilih Penyandang Disabilitas Mental dari Pemilu 2014 terhadap Pemilu 2019 serta Kepentingan Pemberian Hak Pilih Bagi Penyandang Disabilitas Mental	49
V.5	Harapan bagi Pemilih dari Penyandang Disabilitas Mental pada Pemilu 2024 ....	52
<b>BAB VI.....</b>		<b>55</b>
<b>PENUTUP.....</b>		<b>55</b>
VI.1	Kesimpulan .....	55
VI.2	Saran .....	55
<b>Daftar Pustaka.....</b>		<b>57</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>59</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.....	16
Tabel 1.2.....	24