



**JAMINAN BANK DALAM PENGAJUAN KEBERATAN
PUTUSAN KPPU MENURUT PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 44 TAHUN 2021
(Perspektif Keadilan)**

TESIS

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum

**ABQARI MUHAMMAD AL FATIH
2110622035**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
2023**



**JAMINAN BANK DALAM PENGAJUAN KEBERATAN
PUTUSAN KPPU MENURUT PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 44 TAHUN 2021
(Perspektif Keadilan)**

TESIS

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum

**ABQARI MUHAMMAD AL FATIH
2110622035**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
2023**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini merupakan hasil karya sendiri, dan belum pernah dipublikasikan secara umum, baik secara keseluruhan maupun sebagian dalam bentuk jurnal ataupun bentuk lainnya. Hal yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Nama : Abqari Muhammad Al Fatih
NRP : 2110622035
Tanggal : 4 Juli 2023

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dalam pernyataan saya, maka saya bersedia dilakukan penuntutan dan menjalani proses sesuai dengan prosedur hukum yang berlaku.

Jakarta, 4 Juli 2023
Yang Menyatakan,



(Abqari Muhammad Al Fatih)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Abqari Muhammad Al Fatih
NRP : 2110622035
Fakultas : Hukum
ProgramStudi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **JAMINAN BANK DALAM PENGAJUAN KEBERATAN PUTUSAN KPPU MENURUT PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 44 TAHUN 2021 (Perspektif Keadilan)** .

Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 4 Juli 2023

Yang menyatakan,



(Abqari Muhammad Al Fatih)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS HUKUM

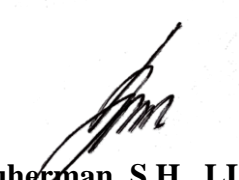
Jalan RS. Fatmawati No. 1 Pondok Labu Jakarta Selatan 12450 Telp. 021-7656971, Fax. 021-7656904
Website: <http://www.upnvj.ac.id>, Email: upnvj@upnvj.ac.id

TESIS


**JAMINAN BANK DALAM PENGAJUAN KEBERATAN
PUTUSAN KPPU MENURUT PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 44 TAHUN 2021
(Perspektif Keadilan)**

ABQARI MUHAMMAD AL FATIH
2110622035

Telah disetujui untuk Ujian Tesis


Dr. Suherman, S.H., LL.M.
NIDN 0302067004

Jakarta, 4 Juli 2023
Mengesahkan,


Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes.
NIP 199304282022031009



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM

Jalan RS. Fatmawati No. 1 Pondok Labu Jakarta Selatan 12450 Telp. 021-7656971, Fax. 021-7656904
Website: <http://www.upnvj.ac.id>, Email: upnvj@upnvj.ac.id

PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :

Nama : Abqari Muhammad Al Fatih

NRP : 2110622035

Program Studi : Magister Hukum

Judul Tesis : JAMINAN BANK DALAM PENGAJUAN KEBERATAN
PUTUSAN KPPU MENURUT PERATURAN PEMERINTAH
NOMOR 44 TAHUN 2021 (Perspektif Keadilan)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar pada Program Studi Magister Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Ketua Penguji

Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn.
NIDN 0304036203

Penguji I

Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.
NIP. 196806081994032001

Penguji II

Dr. Suherman, S.H., LL.M.
NIDN 0302067004

Dekan,



Dr. Suherman, S.H., LL.M.
NIDN 0302067004

Kepala Program Studi,

Dr. Handar S.B., S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes.
NIP 199304282022031009

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 15 - Juli - 2023

INTISARI

Nama : Abqari Muhammad Al Fatih
NRP : 2110622035
Judul Tesis : **JAMINAN BANK DALAM PENGAJUAN KEBERATAN
PUTUSAN KPPU MENURUT PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 44 TAHUN 2021 (Perspektif
Keadilan)**

Ketentuan norma jaminan bank sebagai syarat formil pengajuan keberatan atas putusan KPPU dalam Peraturan Pemerintah Nomor 44 Tahun 2021, telah merubah tata cara penanganan perkara persaingan usaha di Pengadilan Niaga dan Mahkamah Agung. Pengaturan syarat formil ini dianggap menghambat hak para pelaku usaha untuk mendapat keadilan terhadap pemeriksaan aspek formil dan materiil perkara persaingan usaha yang dihadapi. Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif yang mengkaji Peraturan Pemerintah Nomor 44 Tahun 2021 terutama berkaitan dengan jaminan bank sebagai syarat formil upaya hukum keberatan dan kasasi perkara persaingan usaha. Hasil yang diperoleh menyebutkan pembentukan norma jaminan bank sebagai syarat formil pengajuan keberatan dan upaya hukum kasasi, ditujukan untuk memberikan jaminan keadilan bagi pelapor atau masyarakat, pelaku usaha dan KPPU atas hasil pemeriksaan dan putusan perkara yang disengketakan guna mewujudkan kepastian hukum dalam penegakan hukum persaingan usaha di Indonesia.

Kata Kunci : Jaminan Bank, Keberatan Putusan KPPU, Peraturan Pemerintah No. 44 Tahun 2021, Persaingan Usaha.

ABSTRACT

Name : Abqari Muhammad Al Fatih
NRP : 2110622035
Thesis Title : **BANK GUARANTEE IN SUBMITTING OBJECTIONS TO THE BUSINESS COMPETITION SUPERVISORY COMMITTEE (KPPU) ACCORDING TO THE GOVERNMENT REGULATION NUMBER 44 OF 2021 (JUSTICE PERSPECTIVE)**

Provisions for bank guarantee norms as a formal requirement for filing objections to KPPU decisions in Government Regulation Number 44 of 2021 have changed the procedures for handling business competition cases at the Commercial Court and Supreme Court. Setting these formal requirements is considered to impede business actors' rights to obtain justice when examining the formal and material aspects of the business competition cases they face. This study uses a normative juridical method that examines Government Regulation Number 44 of 2021, particularly relating to bank guarantees as a formal requirement for legal remedies for objections and cassation in cases of business competition. The results obtained indicate the formation of bank guarantee norms as a formal requirement for filing objections and legal remedies, aimed at providing guarantees of justice for reporters or the public, business actors, and KPPU for the results of examinations and decisions of disputed cases to realize legal certainty in enforcing business competition law in Indonesia.

Keywords: *Bank Guarantee, Objection to KPPU's Decision, Government Regulation Number 44 of 2021, Business Competition*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga penulisan tesis berjudul **“JAMINAN BANK DALAM PENGAJUAN KEBERATAN PUTUSAN KPPU MENURUT PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 44 TAHUN 2021 (Perspektif Keadilan)”** dapat diselesaikan sebagai prasyarat tugas akhir studi Magister Hukum.

Penyusunan Tesis ini tidak terlepas dari arahan, bimbingan, dorongan dan bantuan banyak pihak, oleh karenanya penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang tinggi kepada Yth. Bapak/Ibu :

1. Rektor UPN Veteran Jakarta, Dr. Drs. Anter Venus, M.A. Comm.
2. Dekan FH UPN Veteran Jakarta, Dr. Suherman, S.H., LL.M.
3. Kepala Program Studi Magister Hukum FH UPN Veteran Jakarta, Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H. M.H., M. Tr.Adm.Kes.
4. Rektor, Dekan dan Kaprodi Fakultas Hukum UPN Veteran Jakarta Periode 2018-2022, yaitu Prof. Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA., Dr. Abdul Halim, M.Ag. dan Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M.
5. Tim Penguji Sidang Tesis Magister Hukum UPN Veteran Jakarta yaitu Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn. (Ketua), Dr. Atik Winanti, S.H., M.H. (Penguji 1) dan Dr. Suherman, S.H., LL.M (Penguji 2) yang sekaligus Pembimbing Penulisan Tesis.
6. Bapak/Ibu Dosen yang telah mengajar, membimbing, memberikan arahan dan masukan-masukan terkait penulisan tesis kepada penulis selama menempuh studi magister diantaranya Dr. Drs. Imam Haryanto, Dr. Heru Sugiyono, Dr. Hj. R.A. Evita Isretno Israhadi, Dr. Irwan Triadi, Dr. St. Laksanto Utomo, Dr. Henson Gunawan, Prof. Dr. Agus Surono, Prof. Dr. Arrisman, Dr. M. Arafah Sinjar dan Dr. Warasman Marbun.
7. Keluarga Besar Penulis: Ayahanda H. Sattar Siswosudarmo, alm. Ibu Istianah, istri dan anak-anakku : Lulu Kamalia, Khansa, Rumaisha, Fida dan Athiyah serta saudara-saudari penulis yang senantiasa memberikan doa, dukungan dan motivasi.
8. Para staf di lingkungan Fakultas Hukum dan seluruh rekan Magister Hukum UPN Veteran Jakarta Angkatan 2021.

Penulis menyadari dalam penulisan tesis masih terdapat banyak kekurangan. Segala bentuk saran dan kritik yang membangun, sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua

Jakarta, 4 Juli 2023

Penulis

Abqari Muhammad Al Fatih

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL

Halaman Judul	i
Pernyataan Orisinalitas	ii
Halaman Pernyataan Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah Untuk Kepentingan Akademis	iii
Halaman Persetujuan Ujian Tesis	iv
Lembar Pengesahan.....	v
Intisari.....	vi
Abstract.....	vii
Kata Pengantar.....	viii
Daftar Isi	ix

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	9
1.3. Ruang Lingkup Penelitian	9
1.4. Tujuan Dan Manfaat Penelitian	9
1.5. Kerangka Teoritis Dan Keangka Konseptual	
1.5.1. Kerangka Teoritis	10
1.5.1.1. Teori Keadilan	11
1.5.1.2. Teori Kepastian Hukum	12
1.5.2. Kerangka Konseptual	14
1.5.2.1. Jaminan Bank	15
1.5.2.2. Putusan	15
1.5.2.3. Keberatan	16
1.5.2.4. Peraturan Pemerintah	17
1.6. Sistematika Penulisan	17

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Tinjauan Umum Tentang Jaminan Bank	19
2.2. Tinjauan Umum Tentang Komisi Pengawas Persaingan Usaha	22
2.2.1. Hukum Acara di Komisi Pengawas Persaingan Usaha	23
2.2.2. Proses Penyelesaian Perkara Persaingan Usaha	25
2.3. Pengajuan Upaya Hukum Keberatan Terhadap Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha	29

BAB III METODE PENELITIAN

3.1. Jenis Penelitian	33
3.2. Pendekatan Penelitian	34
3.3. Sifat Penelitian	34

3.4.	Analisis Penelitian	34
3.5.	Sumber Bahan Hukum.....	35
BAB IV ANALISA JAMINAN BANK DALAM PENGAJUAN KEBERATAN PUTUSAN KPPU MENURUT PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 44 TAHUN 2021 (Perspektif Keadilan)		
4.1.	Norma Jaminan Bank Atas Pengajuan Keberatan Putusan KPPU Ditinjau Dari Konsep Keadilan	37
4.2.	Aspek Keadilan Dalam Norma Jaminan Bank Atas Permohonan Keberatan Putusan KPPU Bagi Pelaku Usaha Dan KPPU Dalam Ketentuan Peraturan Pemerintah Nomor 44 Tahun 2021	44
BAB V PENUTUP		
5.1.	Kesimpulan.....	55
5.1.	Saran.....	57
DAFTAR PUSTAKA		59
DAFTAR RIWAYAT HIDUP		70