



**PERLINDUNGAN KONSUMEN ATAS PEREDARAN OBAT  
SIRUP DI INDONESIA (STUDI KASUS OBAT SIRUP YANG  
MENYEBABKAN GAGAL GINJAL DAN KEMATIAN)**

**SKRIPSI**

**ADELIA FAIRUZ WIRAWAN**

**1910611048**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN**

**JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI S1 HUKUM**

**2023**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM**

---

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**JUDUL :**

**PERLINDUNGAN KONSUMEN ATAS PEREDARAN OBAT SIRUP DI  
INDONESIA (STUDI KASUS OBAT SIRUP YANG MENYEBABKAN  
GAGAL GINJAL DAN KEMATIAN)**

**ADELIA FAIRUZ WIRAWAN**

**1910611048**

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji  
Program Studi S1 - Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 22 Juni 2023

Mengetahui  
Ketua Program Studi S1 Hukum

Abdul Kholiq, S.H., M.H.  
NIP 199110132022031006

Menyetujui  
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Sulastri, S.H., M.H.  
NIDN 0325067205

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Adelia Fairuz Wirawan

NPM : 1910611048

Program Studi : S1 Hukum

Judul : Perlindungan Konsumen Atas Peredaran Obat Sirup Di Indonesia  
(Studi Kasus Obat Sirup Yang Menyebabkan Gagal Ginjal Dan  
Kematian)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian  
prsyarat yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program  
Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran  
Jakarta

**Ketua Penguji**



Dwi Aryanti Ramadhani, S.H., M.H.

**Anggota 1**



Surahmad, S.H., M.H.



D. Subermar, S.H., LL.M.

**Anggota 2**



Sulastri, S.H., M.H.

**Kaprodi**



Abdul Kholiq, S.H., M.H.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 3 Juli 2023

## **BIODATA PENULIS**



Nama : Adelia Fairuz Wirawan  
Tempat/Tgl. Lahir : Bekasi, 20 Juli 2001  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Agama : Islam  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Alamat : Komp. AL Kemang Ifi Graha Jl. Gender II No. 251 a RT 005/RW 007 Jatirasa, Jatiasih, Kota Bekasi - Jawa Barat  
No. Telepon : 089652234199  
Email : adeliafairuzw@upnvj.ac.id  
Nama Orang Tua  
a. Ayah : Agung Budi Wirawan  
b. Ibu : Wahyuni

### **PENDIDIKAN FORMAL**

a. SD : SDN Jatirasa IV (Lulus Th. 2013)  
b. SMP : SMPN 23 Bekasi (Lulus Th. 2016)  
c. SMA : SMA Tulus Bhakti Jatiasih (Lulus Th. 2019)

### **PENGALAMAN ORGANISASI**

a. Unit Kegiatan Mahasiswa Seni Tari Veteran Jakarta 2021-2022 (Sekretaris Umum)

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Adelia Fairuz Wirawan

N.I.M. : 1910611048

Tanggal : 24 Juli 2023

Tanda Tangan :



## PERSETUJUAN PUBLIKASI

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Adelia Fairuz Wirawan  
NIM/NPM : 1910611048  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : SI Hukum  
Jenis Karya : Skripsi  
Judul : Perlindungan Konsumen Atas Peredaran Obat Sirup Di Indonesia (Studi Kasus Obat Sirup Yang Menyebabkan Gagal Ginjal Dan Kematian)

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (Non-exclusive Royalty Rights).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 24 Juli 2023

Yang menyatakan,

  


Adelia Fairuz Wirawan

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan yang Maha Esa atas rahmat serta hidayah-Nya karena telah memberikan kemudahan sehingga penulis bisa menyelesaikan Tugas Akhir yang berjudul “Perlindungan Konsumen Atas Peredaran Obat Sirup Di Indonesia (Studi Kasus Obat Sirup Yang Menyebabkan Gagal Ginjal Dan Kematian)” sebagai tugas akhir yang merupakan salah satu syarat kelulusan untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada para pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari tanpa bantuan dari pihak-pihak yang bersedia membantu penulisan skripsi ini. Penulis mempersembahkan rasa terima kasih ini melalui ucapan yang tulus dari lubuk hati kepada:

1. Bapak Dr. Suherman, S.H., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
2. Bapak Abdul Kholiq, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi S1 Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
3. Ibu Sulastri, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing tugas akhir yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, serta pikiran untuk membantu penulis menyusun skripsi ini dengan memberikan arahan serta ilmu yang bermanfaat.
4. Bapak Drs. Subakdi, M.M., selaku dosen pembimbing akademik yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membantu penulis dalam hal keperluan akademik nya dari awal perkuliahan di mulai.
5. Seluruh Staf Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, Bapak dan Ibu dosen, atas ketulusan dan kesediaan untuk mengajar dan memberikan ilmu kepada Penulis selama masa perkuliahan, semoga ilmu yang telah diberikan dapat diaplikasikan di dunia profesi dengan sungguh-sungguh dan penuh integritas.
6. Fahmi Reza, SH Analisis Hukum Asli Muda dan Radita Ayu Staf Biro Hukum dan Organisasi BPOM serta Mariani Sipayung, SH dan Ari Setyono,

SH Staf Direktorat Jenderal Kefarmasian dan Alat Kesehatan Kementerian Kesehatan RI, yang telah memberikan waktu dan tenaganya untuk bersedia penulis wawancara, untuk mendukung penelitian skripsi ini.

7. Kedua orangtua penulis, Wahyuni dan Agung Budi Wirawan. Terimakasih sebanyak-banyaknya penulis ucapkan atas kasih sayang, doa, kepercayaan dan restunya sehingga penulis bisa sampai di titik ini.
8. Kakak penulis, Ayudia Larasati Wirawan dan Indra Zanuvar yang selalu memberikan penulis semangat tanpa batas.
9. Teman-teman seperjuangan penulis yang telah menemani penulis sejak pertama kali menginjakkan kaki di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, serta membantu selama mengerjakan tugas akhir ini Tegar Gempa, Tasya Ulhaq, Anastassia Aurel, Zahra Wasista, Dinda Andimi. Terimakasih telah menemani penulis hingga saat ini.
10. Andrea Firda, Diva Dwi Putri, Dayang Aprilia, Felia Nurul dan Havana Zahra, yang senantiasa mendengar, membantu, menghibur, dan memberi penulis semangat selama mengerjakan tugas akhir ini.
11. NCT, Seventeen, Enhypen, Treasure, Straykids, TXT dan Win Metawin selaku penghibur dan penyemangat dalam pengerjaan skripsi ini.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, dan motivasi kepada penulis untuk dapat terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, semoga Allah SWT memberikan balasan kepada semua pihak yang telah turut membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Akhir kata, penulis mengharapkan semoga tujuan dari pembuatan skripsi ini dapat tercapai sesuai dengan yang diharapkan.

Jakarta, 22 Juni 2023

Adelia Fairuz Wirawan

1910611048



## ABSTRAK

Penelitian ini di latar belakang adanya kasus gagal ginjal akut dan kematian yang disebabkan oleh konsumsi obat berbentuk sirup dan cair yang mengandung zat berbahaya. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis perlindungan konsumen tentang peredaran obat dan peran BPOM dalam kasus tersebut. Dalam meneliti permasalahan hukum yang akan dikaji, Penulis akan menggunakan metode Yuridis Normatif. Dalam penelitian ini teknik analisis data yang digunakan penulis adalah teknik analisis data kualitatif atau disebut juga analisis berkelanjutan, serta diperkuat dengan penelitian lapangan berupa wawancara langsung dengan Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) RI. Kasus yang akan dibicarakan adalah tentang situasi GGAPA (Gagal Ginjal Akut Pada Anak) yang disebabkan oleh penggunaan sirup obat. Pada tanggal 10 Oktober 2022, Kementerian Kesehatan (Kemenkes) melakukan penelitian mendalam terkait dugaan adanya kasus gangguan fungsi ginjal akut. Karena adanya kemungkinan obat sirup mengandung cemaran Etilen Glikol (EG) dan Dietilen Glikol (DEG) melebihi batas aman. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pada perlindungan konsumen dalam hal ini pemerintah melanggar hak konsumen yang seharusnya mereka miliki, salah satunya adalah hak atas kenyamanan, keamanan, dan keselamatan saat mengonsumsi barang. Berdasarkan pada Peraturan Presiden No. 80 Tahun 2017 Tentang Badan Pengawas Obat Dan Makanan Pasal 3 Ayat (1) huruf d, yang dimana seharusnya BPOM melakukan pengawasan selama obat dan makanan beredar secara terencana serta melakukan pengawasan selama peredaran obat dilaksanakan sebelum kasus/permasalahan terjadi, dalam kasus ini BPOM tidak melakukan hal tersebut, sehingga muncul kasus Gagal Ginjal Akut dan Kematian Pada Anak.

**Kata Kunci :** Perlindungan Konsumen, Obat Sirup, Gagal Ginjal

## **ABSTRACT**

*This research is motivated by the existence of cases of acute kidney failure and death caused by consumption of drugs in the form of syrup and liquid containing dangerous substances. The purpose of this research is to analyze consumer protection regarding drug distribution and BPOM's role in this case. In researching the legal issues to be studied, the author will use the Normative Juridical method. In this study, the data analysis technique used by the author is a qualitative data analysis technique or also called continuous analysis, and is reinforced by field research in the form of direct interviews with the Republic of Indonesia's Food and Drug Supervisory Agency (BPOM). The case that will be discussed is about the GGAPA (Acute Renal Failure In Children) situation caused by the use of medicinal syrup. On October 10 2022, the Ministry of Health (Kemenkes) conducted an in-depth study regarding a suspected case of acute kidney dysfunction. Because there is a possibility that the syrup contains Ethylene Glycol (EG) and Diethylene Glycol (DEG) contaminants that exceed safe limits. The results of the study show that in terms of consumer protection, in this case the government violates consumer rights that they should have, one of which is the right to comfort, security and safety when consuming goods. Based on Presidential Regulation no. 80 of 2017 concerning the Drug and Food Control Agency Article 3 Paragraph (1) letter d, where BPOM should carry out supervision as long as drugs and food are distributed in a planned manner and carry out supervision as long as drug distribution is carried out before cases/problems occur, in this case BPOM does not This causes cases of acute kidney failure and death in children to emerge.*

**Keywords:** *Consumer Protection, Syrup Medicine, Kidney Failure*

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
BIODATA PENULIS.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK.....	ix
<i>ABSTRACT</i> .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	5
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	5
E. Metode Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu.....	11
B. Tinjauan Umum dan Tinjauan Teori.....	13
BAB III DESKRIPSI HASIL TEMUAN.....	23
A. Kasus Obat Sirup Anak Yang Menyebabkan Gagal Ginjal Dan Kematian.....	23
B. Temuan Penelitian Hasil Wawancara BPOM.....	29
C. Temuan Penelitian Hasil Wawancara Direktorat Jenderal Kefarmasian dan Alat Kesehatan Kementerian Kesehatan RI.....	31
BAB IV PEMBAHASAN.....	34
A. Perlindungan Konsumen Atas Peredaran Obat Di Indonesia.....	34
B. Peranan BPOM Terhadap Peredaran Obat Sirup Yang Menyebabkan Gagal Ginjal Dan Kematian.....	44
BAB V PENUTUP.....	53
A. Kesimpulan.....	53
B. Saran.....	54
DAFTAR PUSTAKA.....	55
Lampiran 1. Monitoring Bimbingan Tugas Akhir.....	58
Lampiran 2 : Bukti Cek Turnitin.....	59

Lampiran 3 : Berita Hasil Acara Ujian.....	60
Lampiran 4 : Dokumentasi Wawancara Penelitian.....	63

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Kartu Monitoring Bimbingan Tugas Akhir

Lampiran 2 : Bukti Cek Turnitin

Lampiran 3 : Berita Acara Hasil Ujian

Lampiran 4 : Dokumentasi Wawancara Penelitian