



**PEMENUHAN HAK BAGI PENCARI SUAKA DI BAWAH UMUR  
TANPA PENDAMPING DALAM HUKUM INDONESIA  
(STUDI KOMPARASI DENGAN PERATURAN UNI-EROPA  
TENTANG PENCARI SUAKA DI BAWAH UMUR TANPA  
PENDAMPING)**

**SKRIPSI**

**TASYA NOVIUTAMI**

**1910611177**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 HUKUM  
2023**



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S1 HUKUM

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**JUDUL :**

**PEMENUHAN HAK BAGI PENCARI SUAKA DIBAWAH UMUR TANPA  
PENDAMPING DALAM HUKUM INDONESIA  
(STUDI KOMPARASI DENGAN PERATURAN UNI-EUROPA TENTANG PENCARI  
SUAKA DI BAWAH UMUR TANPA PENDAMPING)**

**TASYA NOVIUTAMI**

**1910611177**

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Tim Pengaji  
Program Studi S1 Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 22 Juni 2023

Mengetahui,  
Ketua Program Studi S1 Hukum

Menyetujui,  
Dosen Pembimbing Tugas Akhir



Abdul Kholid S.H., M.H..  
NIP 199110132022031006

Davilla Prawidya Azaria S.H. M.H.  
NIP 199208302020122016



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S1 HUKUM

**PENGESAHAN**

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Tasya Noviutami  
 NIM : 1910611177  
 Program Studi : S1 Ilmu Hukum  
 Judul : PEMENUHAN HAK BAGI PENCARI SUAKA DIBAWAH UMUR TANPA PENDAMPING DALAM HUKUM INDONESIA (STUDI KOMPARASI DENGAN PERATURAN UNI-EROPA TENTANG PENCARI SUAKA DI BAWAH UMUR TANPA PENDAMPING)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Pengudi dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Nasional Verteran Jakarta

*Aura*

Ketua

Dr. Aurora Jillena Meliala, S.H., M.H.



Anggota 1  
Dian Khoreanita Pratiwi, S.H., M.H.

Dekan  
Dr. Suherman, S.H., LL.M.

*Lidia*

Anggota 2  
Davilla Prawidya Azaria, S.H., M.H.

*Adel*

Kepala Program Studi  
Abdul Kholiq S.H. M.H.

Ditetapkan di : Jakarta  
 Tanggal Ujian : Senin, 3 Juli 2023

## BIODATA PENULIS



Nama	:	Tasya Noviutami
Tempat/Tgl. Lahir	:	Jakarta / 30 November 2001
Jenis Kelamin	:	Laki-Laki/Perempuan*)
Agama: Islam	:	
Kewarganegaraan	:	Indonesia
Alamat	:	Jl. Minyak IV No.4, Duren Tiga, Pancoran, Jakarta Selatan, DKI Jakarta
No. Telpon	:	083892676764
Email	:	tasyanoviuutami@gmail.com
Nama Orang Tua		
a. Ayah	:	Hendra Hutama
b. Ibu	:	Dani Kuswardani

### PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SD Yasporbi III (Lulus Th. 2013)
2. SMP : SMPN 182 Jakarta (Lulus Th. 2016)
3. SMA : SMAN 28 Jakarta (Lulus Th. 2019)

### PENGALAMAN ORGANISASI

1. Anggota Tenaga Ahli Badan Legislasi, MPM UPN Veteran Jakarta (2021)
2. Anggota Tenaga Ahli Badan Legislasi, MPM UPN Veteran Jakarta (2022)

**PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tugas akhir dalam bentuk Skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila di kemudian hari terbukti plagiasi dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Tasya Noviutami

NIM : 1910611177

Tanggal : 3 Juli 2023

Tanda Tangan :



### PERSETUJUAN PUBLIKASI

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Tasya Noviutami  
 NIM/NPM : 19106111177  
 Fakultas : Hukum  
 Program Studi : S1 Hukum  
 Jenis Karya : Skripsi/~~Memorandum Hukum\*~~  
 Judul : PEMENUHAN HAK BAGI PENCARI SUAKA DIBAWAH UMUR  
           TANPA PENDAMPING DALAM HUKUM INDONESIA (STUDI  
           KOMPARASI DENGAN PERATURAN UNI-EROPA TENTANG  
           PENCARI SUAKA DI BAWAH UMUR TANPA PENDAMPING)

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah ~~skripsi/memorandum hukum\*~~ dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty Rights).
2. Menyatakan SETUJU/~~TIDAK SETUJU\*~~ untuk melanjutkan pengolahan data ~~skripsi/memorandum hukum\*~~ menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA/~~BERSEDIA~~\* mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari ~~skripsi/memorandum hukum\*~~ untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 3 Juli 2023  
 Yang menyatakan,



Tasya Noviutami

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur dipanjangkan kepada Allah SWT karena telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul **“PEMENUHAN HAK BAGI PENCARI SUAKA DI BAWAH UMUR TANPA PENDAMPING DALAM HUKUM INDONESIA (STUDI KOMPARASI DENGAN PERATURAN UNI-EROPA TENTANG PENCARI SUAKA DI BAWAH UMUR TANPA PENDAMPING)”** sebagai syarat menyelesaikan studi S1 di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Skripsi ini tidak mungkin selesai tanpa bantuan, dukungan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak selama proses penyusunan skripsi ini. Maka dari itu penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Suherman, SH., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
2. Ibu Dian Khoreanita Pratiwi, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membantu, membimbing, dan menasehati selama masa studi di Fakultas Hukum Universtas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
3. Ibu Davilla Prawidya Azaria, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir yang telah membantu, membimbing, dan memberikan saran kepada penulis selama masa penyusunan skripsi sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
4. Seluruh Staf Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta atas segala bimbingan dan ilmu yang diberikan selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum.
5. Seluruh Staf Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta atas segala bimbingan dan bantuan yang diberikan selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum

6. Kedua orang tua penulis atas segala kesabaran, doa, dukungan, motivasi, dan kasih sayang yang telah diberikan selama ini tanpa pamrih kepada penulis.
7. Ketiga kakak penulis yang telah memberikan motivasi, doa, dan dukungan kepada penulis.
8. Kucing penulis, Shiro, yang telah memberikan kasih sayang dan membantu memberikan dukungan serta doa kepada penulis.
9. *Teletubbies*, *Fruit Loops*, *Catnip Crew*, *Skyfall*, dan Lambe Tahu selaku teman teman kesayangan penulis yang telah memberikan pertolongan, dukungan, dan motivasi selama ini.

Penulis sadar bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Maka dari itu, penyusun sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun agar karya penulisan lain kedepannya dapat lebih baik. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat menambah ilmu dan wawasan.

Jakarta, 22 Juni 2023

Penulis,



Tasya Noviutami

**PEMENUHAN HAK BAGI PENCARI SUAKA DI BAWAH UMUR TANPA  
PENDAMPING DALAM HUKUM INDONESIA**  
**(STUDI KOMPARASI DENGAN PERATURAN UNI-EROPA TENTANG  
PENCARI SUAKA DI BAWAH UMUR TANPA PENDAMPING)**

**ABSTRAK**

Pencari Suaka di Bawah Umur Tanpa Pendamping merupakan salah satu kelompok pengungsi rentan yang haknya kurang diperhatikan di Indonesia. Adanya undang-undang atau aturan setara yang mengatur tentang kewajiban pemenuhan hak bagi Pencari Suaka di Bawah Umur Tanpa Pendamping sangat dibutuhkan di Indonesia. Penelitian ini bertujuan untuk melihat apakah peraturan yang sudah ada di Indonesia memenuhi standar hukum Internasional serta apakah aturan mengenai pemenuhan hak Pencari Suaka di Bawah Umur Tanpa Pendamping yang digunakan oleh Uni Eropa bisa diimplementasikan di Indonesia. Metode yang digunakan adalah yuridis normatif dengan studi komparasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Pemenuhan hak Pencari Suaka di Bawah Umur Tanpa Pendamping sebagai seorang anak di Indonesia kurang memadai dalam artian masih banyak aturan di Indonesia yang belum sesuai dengan standar internasional mengenai hak yang seharusnya didapatkan oleh seorang anak, khususnya hak pendidikan, hak kesehatan, serta hak keluarga, berdasarkan prinsip *best interest of the child*. Untuk meningkatkan pemenuhan hak Pencari Suaka di Bawah Umur Tanpa Pendamping, Pengimplementasian norma-norma aturan yang menjadi pedoman aturan pengungsi di UE dapat diterapkan di Indonesia walaupun belum 100%. Hal ini tentu terbatas dari konvensi-konvensi yang sudah diratifikasi Indonesia.

Kata Kunci: Pemenuhan hak, Pencari Suaka di Bawah Umur Tanpa Pendamping, Uni Eropa

*FULFILLMENT OF RIGHTS OF UNACCOMPANIED MINOR ASYLUM SEEKERS  
IN INDONESIAN LAW (COMPARATION STUDY WITH EU REGULATIONS ON  
UNACCOMPANIED MINOR ASYLUM SEEKERS)*

*ABSTRACT*

Unaccompanied Minor Asylum Seekers (UMAS) are a group of vulnerable refugees whose rights are not paid enough attention to in Indonesia. The existence of laws or equivalent regulations governing the obligation to fulfill the rights of UMAS is urgently needed in Indonesia. This study aims to see whether the regulations that already exist in Indonesia meet international legal standards and whether the rules regarding the fulfillment of UMAS rights used by the European Union can be implemented in Indonesia. The method used is normative-juridical with comparative studies. The results of this study indicate that the fulfillment of UMAS rights as a child in Indonesia is inadequate in the sense that there are still many regulations in Indonesia that are not in accordance with international standards regarding the rights that should be obtained by a child, especially the right to education, health rights, and family rights, based on the principle of the best interest of the child. To increase the fulfillment of UMAS rights, the implementation of regulatory norms that guide refugee regulations in the EU can be implemented in Indonesia, although not yet 100%. This is, of course, limited to the conventions that Indonesia has ratified.

Keywords: Fullfilment of rights, Unaccompanied Minor Asylum Seekers, European Union

**DAFTAR ISI**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
PENGESAHAN.....	ii
BIODATA PENULIS.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GRAFIK.....	xi
BAB I      PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	6
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian.....	8
BAB II     TINJAUAN PUSTAKA.....	10
A. Literature Review (Tinjauan Pustaka Studi Terdahulu).....	10
B. Tinjauan Teoritis.....	13
BAB III    TEMUAN PENELITIAN.....	20
A. Pemenuhan Hak pengungsi di Indonesia.....	20
B. Sistem Peraturan Bagi Pengungsi di Eropa.....	23
BAB IV    PEMBAHASAN.....	31
A. Regulasi tentang UMAS di Indonesia.....	31
B. Aturan perwalian, pendidikan, kesehatan dan perlindungan hukum dalam pemenuhan hak UMAS di Uni Eropa jika diterapkan di Indonesia.....	48
BAB V     PENUTUP.....	62
A. Kesimpulan.....	62
B. Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA.....	64
LAMPIRAN.....	67

**DAFTAR GRAFIK**

Grafik 3.1 Diagram Jumlah Pengungsi di Indonesia Juli 2022.....	22
Grafik 3.2 Diagram jumlah pengungsi anak di Indonesia yang mengenyam pendidikan formal Juli 2022.....	22