



**Kerja Sama Indonesia-Filipina dalam Mempertahankan Konektivitas Laut di Bawah Kerangka BIMP-EAGA: Studi Kasus Rute Pelayaran Davao/General Santos-Bitung Periode 2019 - 2022**

Tugas Akhir Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional.

**Nama : Delvira Indah Sari Harahap**

**NIM : 1910412091**



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
VETERAN JAKARTA**

**KERJA SAMA INDONESIA-FILIPINA DALAM MEMPERTAHANKAN  
KONEKTIVITAS LAUT DI BAWAH KERANGKA BIMP-EAGA: STUDI KASUS RUTE  
PELAYARAN DAVAO/GENERAL SANTOS-BITUNG PERIODE 2019-2022**

**INDONESIA-PHILIPPINES COOPERATION IN MAINTAINING MARINE  
CONNECTIVITY UNDER THE BIMP-EAGA FRAMEWORK: CASE STUDY OF  
DAVAO/GENERAL SANTOS-BITUNG SHIPPING ROUTES PERIOD (2019-2022)**

Oleh:

**Delvira Indah Sari Harahap**

**1910412091**

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Jakarta, 24 Juli 2023

Pembimbing Utama



(Dr. Shanti Darmastuti, S.IP.,M.Si.)

Pembimbing Pendamping



(Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, M.Si)



**Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Tahun 2023**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Delvira Indah Sari Harahap

NIM : 1910412091

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 12 Juli 2023

Yang Menyatakan,

  
(Delvira Indah Sari Harahap)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Delvira Indah Sari Harahap  
NIM : 1910412091  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KERJA SAMA INDONESIA-FILIPINA DALAM MEMPERTAHANKAN  
KONEKTIVITAS LAUT DI BAWAH KERANGKA BIMP-EAGA: STUDI KASUS RUTE  
PELAYARAN DAVAO/GENERAL SANTOS-BITUNG PERIODE 2019-2022**

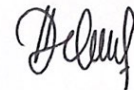
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 24 Juli 2023

Yang menyatakan,



(Delvira Indah Sari Harahap)

## SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Delvira Indah Sari Harahap  
NIM : 1910412091  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Kerja Sama Indonesia-Filipina dalam Mempertahankan Konektivitas Laut di Bawah Kerangka BIMP-EAGA: Studi Kasus Rute Pelayaran Davao/General Santos-Bitung Periode 2019-2022


Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,  
Pada tanggal : 24 Juli 2023

Yang menyatakan,

  
(Delvira Indah Sari Harahap)

## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Delvira Indah Sari Harahap  
NIM : 1910412091  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Kerja Sama Indonesia-Filipina dalam Mempertahankan Konektivitas Laut di Bawah Kerangka BIMP-EAGA: Studi Kasus Rute Pelayaran Davao/General Santos-Bitung Periode 2019-2022

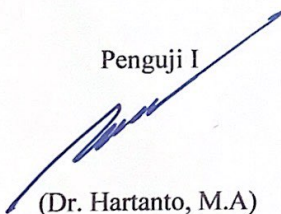
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing I



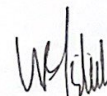
(Dr. Shanti Dharmastuti, S.IP.,M.Si.)

Penguji I



(Dr. Hartanto, M.A)

Penguji II



(Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, M.Si)

Kepala Program Studi  
Hubungan Internasional



(Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, M.Si)

Ditetapkan di : Jakarta, 24 Juli 2023

Tanggal Ujian : 4 Juli 2023

**KERJA SAMA INDONESIA-FILIPINA DALAM  
MEMPERTAHANKAN KONEKTIVITAS LAUT DI BAWAH  
KERANGKA BIMP-EAGA: STUDI KASUS RUTE PELAYARAN  
DAVAO/GENERAL SANTOS-BITUNG PERIODE 2019-2022**

**DELVIRA INDAH SARI HARAHAP**

**ABSTRAK**

Rute pelayaran Davao/General Santos-Bitung merupakan salah satu proyek konektivitas laut di bawah kerangka kerja sama subregional BIMP-EAGA. Konektivitas ini diyakini dapat menekan biaya logistik perdagangan dan lebih luas bertujuan untuk mengembangkan ekonomi di wilayah perbatasan Sulawesi Utara (Indonesia) dan Mindanao (Filipina). Namun, operasi rute pelayaran ini berhenti pasca pelayaran perdana karena beberapa hambatan dan tahun 2019 merupakan babak baru dari upaya pengoperasian kembali rute pelayaran. Penelitian ini menggunakan konsep kerja sama subregional dan konektivitas dengan metode penelitian kualitatif deskriptif untuk menemukan suatu pola deskriptif mengenai kerja sama rute pelayaran sebagai proyek konektivitas di bawah BIMP-EAGA. Analisis tersebut didasari hasil interpretasi wawancara dan teks (studi pustaka). Jangka waktu penelitian dimulai saat babak baru upaya pengoperasian kembali rute pelayaran pada tahun 2019 dan turut mengidentifikasi upaya keberlanjutan yang dilakukan Indonesia-Filipina hingga tahun 2022. Hasil penelitian menunjukkan bahwa rute pelayaran ini belum berjalan secara optimal dan mengalami kegagalan dua kali disebabkan kurangnya permintaan layanan karena minimnya komoditas dan tarif yang belum optimal. Adapun hambatan teknis bahwa rute ini menempuh laut lepas yang harus menggunakan kapal berukuran sedang-besar sementara komoditas masih minim. Pemerintah-Indonesia Filipina berkomitmen untuk mempertahankan rute pelayaran dengan melakukan revitalisasi rute pelayaran, mengakselerasi infrastruktur pendukung rute pelayaran, dan pencocokan bisnis antara pengusaha Indonesia-Filipina. Namun pada akhirnya rute pelayaran belum dapat berjalan hingga waktu penelitian ini disusun. Untuk memastikan keberlanjutan rute pelayaran, Pemerintah Indonesia-Filipina mengajukan kepada ADB selaku *advisor* agar melakukan studi lanjutan yang lebih komprehensif atas analisis permintaan pasar dan kelayakan rute pelayaran Davao/GenSan-Bitung.

**Kata kunci :** BIMP-EAGA, Konektivitas, Rute Pelayaran Davao/GenSan-Bitung

**INDONESIA-PHILIPPINES COOPERATION IN MAINTAINING  
MARINE CONNECTIVITY UNDER THE BIMP-EAGA  
FRAMEWORK: CASE STUDY OF DAVAO/GENERAL SANTOS-  
BITUNG SHIPPING ROUTES PERIOD  
2019-2022**

**DELVIRA INDAH SARI HARAHAHAP**

**ABSTRACT**

*The Davao/General Santos-Bitung shipping route is one of the sea connectivity projects under the BIMP-EAGA subregional cooperation framework. This connectivity is believed to be able to reduce trade logistics costs and more broadly aims to develop the economy in the border areas of North Sulawesi (Indonesia) and Mindanao (Philippines). However, the operation of this shipping route stopped after the first voyage due to several obstacles and 2019 is a new chapter of efforts to re-operate the shipping route. This study uses the concept of subregional cooperation and connectivity with a descriptive qualitative research method to find a descriptive pattern regarding shipping route cooperation as a connectivity project under BIMP-EAGA. This analysis is based on the results of interviews and text interpretations (literature study). The research period began during a new round of efforts to re-operate shipping routes in 2019 and helped identify sustainability efforts carried out by Indonesia-Philippines until 2022. The results showed that this shipping route had not run optimally and had failed twice due to lack of service requests due to lack of commodities and tariffs that are not optimal. The technical obstacle is that this route takes the high seas which must use medium-large sized ships while commodities are still minimal. The Indonesian-Philippine government is committed to maintaining shipping routes by revitalizing shipping routes, accelerating infrastructure supporting shipping routes, and matching business between Indonesian-Philippine entrepreneurs. But in the end the shipping route could not run until the time this research was compiled. To ensure the sustainability of the shipping route, the Government of Indonesia-Philippines proposed to ADB as an advisor to carry out a more comprehensive follow-up study on the analysis of market demand and the feasibility of the Davao/GenSan-Bitung shipping route.*

**Keyword :** BIMP-EAGA, Connectivity, Davao/GenSan-Bitung Shipping Routes



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Allah SWT, atas ridha dan karunianya penulis bisa menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi yang berjudul **“Kerja Sama Indonesia-Filipina dalam Mempertahankan Konektivitas Laut di bawah Kerangka BIMP-EAGA: Studi Kasus Rute Pelayaran Davao/GenSan-Bitung Periode 2019-2022”**. Proses penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, bantuan, arahan, dan ridha dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, berkah, dan karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Kedua orang tua penulis Papa Jufly Ampera Harahap (r.h) dan Mama Maysarah Siregar yang tidak berhenti memberikan doa serta dukungan dalam bentuk materi dan non-materi. Teruntuk Papa, walaupun sudah tidak berada disamping penulis, terima kasih atas jasa-jasa yang selalu mengalir dalam setiap langkah penulis. Untuk Mama, terima kasih telah menjadi penyemangat, penenang, pendukung, dan selalu berada disamping penulis dalam setiap lika-liku proses penulisan skripsi ini.
3. Seluruh keluarga yang senantiasa berdoa untuk penulis.
4. Ibu Dr. Shanti Darmastuti, M.Si selaku dosen pembimbing 1 Tugas Akhir penulis yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membantu proses bimbingan hingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.
5. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, M.Si selaku dosen pembimbing 2 Tugas Akhir penulis yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membantu proses bimbingan hingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.
6. Bapak Dr. Hartanto M.A dan Bapak Andi Kurniawan, S.Sos.,M.Si selaku penguji sidang dalam penelitian ini yang telah memberikan saran dan arahan untuk memperbaiki penulisan.
7. Seluruh dosen, jajaran, dan staff Prodi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
8. Bapak Amiruddin selaku Kepala Bidang Hubungan Bilateral dan Subregional Pusat Fasilitasi Kemitraan dan Kelembagaan Internasional – Kementerian Perhubungan RI

beserta Bu Kanti, Bu Henny, Pak Irfan, Mas Bhre, Mba Meygie, dan Mba Dila yang telah memberikan kesempatan dan arahan kepada penulis untuk melaksanakan magang, pengambilan data pendukung skripsi, dan menjadi narasumber skripsi penulis.

9. Bapak Sonny Ameriansah Soekoer selaku Kepala Sub Divisi Kerja Sama Subregional dan Tim Analisis Kebijakan Ahli Muda Kerja Sama Ekonomi Subregional BIMP-EAGA – Kementerian Koordinator Bidang Perekonomian RI yang telah bersedia menjadi narasumber skripsi penulis.

10. Teman-teman penulis semasa perkuliahan (Naula Khairunisa, Nabila Putri Herawati, Chantika Ivanna Putri, Siti Sharfina Cesariani, Fadhlan Aminullah, Dariansha Rizky Adhiasa, Tarisyah Alifia) yang telah memberikan dukungan dalam segala bentuk dan menjadi tempat berkeluh kesah dari awal perkuliahan sampai fase penulisan tugas akhir.

11. Moms Squad (Adzra, Diva, Fira, Hesti, Mandy, Nada, Rasen, Sekar Putri, Fani, Anisa Santoso, Mimi, Fhira, Zerelda) yang telah memberikan dukungan dan menghibur penulis.

12. Keluarga besar Madani Mansion (Amanda Layla Pradipta, Putri Rahma Safhira, Anisa Santoso, Adzra Qonita) yang telah memberikan dukungan dan menghibur penulis.

13. Teman seperbimbingan skripsi penulis (Fahreza Resta, Carissa, Krisna Bayu, Dian Pertiwi, Siti Azhara) yang telah bersama-sama berjuang, memberi semangat untuk menyelesaikan skripsi, dan saling bertukar informasi selama fase penulisan skripsi.

Penulis berharap semoga tugas akhir skripsi ini dapat membawa manfaat bagi pembaca di masa yang akan datang. Penulis juga menyadari bahwa dalam penyusunan tugas akhir skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu, penulis menerima apabila ada saran dan kritik yang bersifat membangun. Terima kasih.

Jakarta, 20 Juni 2023

Penulis,

Delvira Indah Sari Harahap

## DAFTAR ISI

<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Sistematika Penulisan :.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
2.1 Konsep dan Teori Penelitian .....	12
2.1.1 Kerja Sama Subregional.....	12
2.1.2 Konektivitas .....	17
2.2 Kerangka Pemikiran .....	19
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>20</b>
3.1 Objek Penelitian .....	20
3.2 Jenis Penelitian .....	20
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	21
3.4 Sumber Data .....	22
3.5 Teknik Analisis Data .....	22
3.6 Tabel Rencana Waktu.....	24
<b>BAB IV PELUANG DAN TANTANGAN KEBERLANJUTAN IMPLEMENTASI ROUTE PELAYARAN DAVAO/GENERAL SANTOS-BITUNG .....</b>	<b>25</b>
4.1 Struktur dan Mekanisme Kerja Sama Subregional BIMP-EAGA .....	25
4.2 Pembangunan Konektivitas Sektor Transportasi BIMP-EAGA (BIMP-EAGA <i>Connectivity Transport Sector</i> ) .....	35
4.3 Gambaran Umum Implementasi Rute Pelayaran Davao/General Santos-Bitung ....	41
4.4 Peluang dan Tantangan Indonesia- Filipina .....	46
4.4.1 Peluang Indonesia dan Filipina .....	46
4.4.1.1 Pengembangan Indonesia dan Filipina dalam Mewujudkan Negara Poros Maritim Dunia.....	47
4.4.1.2 Fasilitasi dalam Menjalinkan dan Mengembangkan Perdagangan Indonesia-Filipina.....	50
4.4.1.3 Membangun Daerah Tertinggal dan Kurang Berkembang di Wilayah Perbatasan Indonesia dan Filipina.....	55

4.4.2 Tantangan Indonesia-Filipina.....	60
4.4.2.1 Kurangnya Permintaan Layanan karena Beberapa Hambatan.....	61
4.4.2.2 Hambatan Teknis terkait Perbedaan Posisi Setir Truk Kontainer antara Indonesia-Filipina dan Penggunaan Jenis Kapal.....	67
<b>BAB V UPAYA INDONESIA DAN FILIPINA DALAM MEMPERTAHANKAN RUTE PELAYARAN DAVAO/GENERAL SANTOS-BITUNG .....</b>	<b>70</b>
5.1 Revitalisasi Rute Pelayaran Davao/GenSan-Bitung melalui Ekstensifikasi Wilayah Pelayaran .....	70
5.2 Akselerasi Pembangunan Infrastruktur Pendukung Rute Pelayaran Davao/GenSan- Bitung .....	75
5.3 Pertemuan Bisnis antar Pemerintah dan Pelaku Usaha Indonesia dan Filipina ( <i>Business Matching</i> ) .....	78
5.4 Analisis Upaya Keberlanjutan dalam Mempertahankan Rute Pelayaran Davao/GenSan-Bitung.....	84
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>92</b>
6.1 Kesimpulan.....	92
6.2 Saran .....	95
6.2.1 Saran Praktis.....	95
6.2.2 Saran Teoritis .....	95
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>97</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>106</b>
<b>LAMPIRAN 1 SURAT RISET (PERMOHONAN WAWANCARA).....</b>	<b>107</b>
<b>LAMPIRAN 2 DOKUMENTASI WAWANCARA.....</b>	<b>108</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Perkembangan dokumen panduan kerja sama BIMP-EAGA.....	29
Tabel 4.2	Pelabuhan gerbang BIMP-EAGA.....	42
Tabel 4.3	Ekspor Indonesia ke Filipina menurut moda transportasi tahun 2019-2021.....	49
Tabel 4.4	Impor Indonesia dari Filipina menurut moda transportasi tahun 2019-2021.....	49
Tabel 4.5	Daftar pengembangan komoditas ekspor Sulawesi ke Filipina melalui rute Bitung-Davao.....	51
Tabel 4.6	Volume dan nilai ekspor Indonesia ke Filipina tahun 2015-2021.....	53
Tabel 4.7	Volume dan nilai impor Indonesia dari Filipina tahun 2015-2021.....	54
Tabel 4.8	Persentase kemiskinan cakupan koridor GSSEC BIMP-EAGA di Indonesia Timur.....	55
Tabel 4.9	Persentase kemiskinan Wilayah Mindanao, Filipina Selatan.....	57

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Peta Cakupan Wilayah BIMP-EAGA.....	2
Gambar 1.2	Rute Pelayaran Davao/General Santos-Bitung.....	4
Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran.....	19
Gambar 4.1	Struktur Kelembagaan BIMP-EAGA.....	35
Gambar 4.2	Daftar Proyek Konektivitas Transportasi BIMP-EAGA.....	40
Gambar 4.3	Peta Perbatasan Wilayah Bitung (Sulut) dan Davao/General Santos (Mindanao).....	58
Gambar 4.4	Peta wilayah negara LHD vs RHD.....	67
Gambar 5.1	Ekstensifikasi Rute Pelayaran <i>Reefer Express Line</i> : Ho Chi Minh – Labuan – Bitung – Davao.....	70
Gambar 5.2	Jalan tol Manado-Bitung.....	77
Gambar 5.3	Kawasan Ekonomi Khusus Bitung (KEK Bitung).....	77
Gambar 5.4	Pelabuhan Bitung, Sulawesi Utara.....	78
Gambar 5.5	Pelabuhan Davao (Sasa).....	78
Gambar 5.6	Pelabuhan General Santos.....	78