



**ANALISIS *IUS CONSTITUENDUM* PENEGAKAN HUKUM
KEJAHATAN GENOSIDA PADA KASUS ROHINGYA:
REFLEKSI ATAS KASUS *HOLOCAUST***

SKRIPSI

SYAFIK FADEL SALIM

191061122

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA**

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S1 HUKUM

2023



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI SI – ILMU HUKUM

LEMBAR PERSETUJUAN (SKRIPSI)

JUDUL :

**ANALISIS *IUS CONSTITUENDUM* PENEGAKAN HUKUM
KEJAHATAN GENOSIDA PADA KASUS ROHINGYA : REFLEKSI
ATAS KASUS *HOLOCAUST***

SYAFIK FADEL SALIM

1910611122

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di depan Tim Penguji
Program Studi SI – Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 23 Juni 2023

Mengetahui

Koordinator Program Studi SI Hukum



Abdul Kholiq, S.H., M.H.
NIP. 199110132022031006

Menyetujui

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Davilla Prawidya Azaria, S.H., M.H.
NIP. 199208302020122016



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S1 – ILMU HUKUM

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Syafik Fadel Salim

NIM : 1910611122

Program Studi : S1 - Hukum

Judul : Analisis *Ius Constituendum* Penegakan Hukum Kejahatan
Genosida Pada Kasus Rohingya : Refleksi Atas Kasus *Holocaust*

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Diani Sadiawati, S.H., LL.M

Ketua

Dian Khoreanita, S.H., M.H.

Anggota 1

Davilla Prawidya A, S.H., M.H.

Anggota 2

Suherman, S.H., LL.M

Dekan



Abdul Kholiq, S.H., M.H.

Koordinator Program Studi

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 3 Juli 2023

BIODATA PENULIS



Nama : Syafik Fadel Salim
Tempat/Tgl. Lahir : Jakarta, 17 November 2001
Jenis Kelamin : Laki-laki/~~Perempuan~~
Agama : Islam
Kewarganegaraan : Indonesia
Alamat : Jalan Dukuh Pinggir IV No. 28 RT 4/6,
Kebon Melati, Tanah Abang, Jakarta Pusat.
No. Telpon : 089622583706
Email : syafikfadels@upnvj.ac.id
Nama Orang Tua
a. Ayah : Abdul Malik Salim
b. Ibu : Nuriyah

PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SD Muhammadiyah 56 (Lulus Th. 2013)
2. SMP : SMP Negeri 70 Jakarta (Lulus Th. 2016)
3. SMA : SMA Negeri 35 Jakarta (Lulus Th. 2019)

PENGALAMAN ORGANISASI

1. Tigalima Pecinta Alam (TIGMAPALA) (2016-2019)
2. Badan Eksekutif Mahasiswa FH UPNVJ (2020)
3. Badan Eksekutif Mahasiswa FH UPNVJ (2022)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk Skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarisme dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Syafik Fadel Salim

NIM : 1910611122

Tanggal :

Tanda Tangan :



PERSETUJUAN PUBLIKASI

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Syafik Fadel Salim
NIM : 1910611122
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi
Judul : Analisis *Ius Constituendum* Penegakan Hukum Kejahatan Genosida pada Kasus Rohingya : Refleksi Atas Kasus *Holocaust*

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (Non-exclusive Royalty Rights).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 17 Juni 2023

Yang menyatakan,

Materai



Syafik Fadel Salim

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya sehingga memungkinkan penulis untuk menulis tugas akhir yang berjudul “Analisis *Ius Constituendum* Penegakan Hukum Kejahatan Genosida Pada Kasus Rohingya : Refleksi Atas Kasus *Holocaust*”. Penulisan tugas akhir berupa skripsi ini dipersiapkan untuk memenuhi syarat akademik menyelesaikan program sarjana (S-1) Program Studi Ilmu Hukum di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Pembuatan tugas akhir tidak akan dapat terwujud dan terselesaikan dengan baik tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Suherman, S.H., L.L.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta jajarannya.
2. Ibu Davilla Prawidya Azaria, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing Tugas Akhir yang sudah meluangkan banyak waktunya untuk memberikan bantuan, bimbingan, arahan serta masukan kepada penulis hingga penulisan Tugas Akhir saya terselesaikan dengan baik.
3. Seluruh dosen dan staf akademik Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan ilmu dan pengetahuannya selama penulis menempuh perkuliahan.
4. Kedua orang tua penulis, Abdul Malik Salim dan Nuriyah, yang senantiasa selalu memberikan dorongan tak terhingga dari berbagai aspek kepada penulis. Serta kakak penulis, Sarah, yang juga selalu memberikan dukungan moril selama penulis menempuh perkuliahan.
5. Teman terdekat penulis terutama Mutiara Nastiti, yang selama ini sudah memberikan banyak bantuan, masukan, dorongan dari berbagai aspek serta juga memberikan banyak energi positif dan juga motivasi selama ini.
6. Teman-teman angkatan 38, yang selama ini memberikan dukungan moril selama penulis menempuh perkuliahan.

7. Seluruh teman-teman di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, terutama Angkatan 2019, yang tidak dapat disebutkan satu per satu.
8. Semua pihak lainnya yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang sudah memberikan bantuan dan dukungan hingga penyusunan tugas akhir ini terselesaikan.

Akhir kata, penulis berharap bahwa tugas akhir ini dapat membantu dan bermanfaat bagi pembaca untuk menambah ilmu pengetahuan dan perkembangan ilmu.

Jakarta, 17 Juni 2023

Penyusun,

Syafik Fadel Salim

**ANALISIS *IUS CONSTITUENDUM* PENEGAKAN HUKUM
KEJAHATAN GENOSIDA PADA KASUS ROHINGYA: REFLEKSI
ATAS KASUS *HOLOCAUST***

ABSTRAK

Genosida sebagai tindak pidana internasional kejahatan terhadap kemanusiaan adalah reaksi terhadap adanya peristiwa *Holocaust* yang merupakan pembantaian dengan tujuan pemusnahan terhadap etnis minoritas. Bertahun-tahun setelah *Holocaust*, genosida semakin merebak di dunia internasional, dan belum ada penegakan hukum yang dapat menghentikan serta mencegah terjadinya genosida secara optimal. Rohingya ialah satu lagi kasus kejahatan genosida yang terjadi di Myanmar yang hingga saat ini belum terselesaikan dan menjadi bukti akan belum maksimalnya instrumen hukum yang ada dalam menangani kasus kejahatan genosida. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui penegakan hukum yang dicita-citakan (*ius constituendum*) serta yang dapat menegakan kasus kejahatan genosida secara maksimal dan juga pengimplementasian upaya penyelesaian genosida di Rohingya mengacu pada penyelesaian dalam kasus *Holocaust*. Penelitian hukum ini bersifat yuridis normatif yang dilakukan menggunakan metode penelitian studi kepustakaan dan mengambil sumber bahan hukum yang digunakan dengan bahan hukum primer dan sekunder. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa dalam upaya menghasilkan *ius constituendum* dari penegakan hukum kejahatan genosida perlu dilakukannya perubahan atau rekonstruksi dari beberapa aspek di dalam instrumen hukum serta prinsip organisasi internasional yang ada sehingga dapat mendukung penegakan kejahatan genosida yang optimal. Selain itu, diperlukan bantuan dari masyarakat internasional serta organisasi internasional untuk turun langsung melakukan upaya hukum dalam menghentikan kasus kejahatan genosida rohingya di Myanmar.

Kata Kunci : Genosida, *Ius Constituendum*, Penegakan Hukum, *Holocaust*, Rohingya

***IUS CONSTITUENDUM ANALYSIS OF GENOCIDE CRIME LAW
ENFORCEMENT IN THE ROHINGYA CASE : REFLECTIONS ON
THE HOLOCAUST CASE***

ABSTRACT

Genocide as an international crime against humanity is a reaction to the Holocaust incident which was a massacre with the aim of exterminating ethnic minorities. Years after the Holocaust, genocide has spread internationally, and there is no law enforcement that can stop and prevent genocide optimally. Rohingya is another genocide crime case that occurred in Myanmar which until now has not been resolved and is evidence of the inadequate legal instruments available in dealing with genocide crimes. This study aims to find out what law enforcement aspires to (ius constituendum) and which can uphold cases of genocide crimes to the fullest and also the implementation of efforts to resolve genocide in Rohingya referring to the settlement in the Holocaust case. This legal research is normative juridical which is carried out using the research method of library research and takes the source of legal materials used with primary and secondary legal materials. The results of this study indicate that in an effort to produce ius constituendum from law enforcement for the crime of genocide, it is necessary to change or reconstruct several aspects of existing legal instruments and international organizational principles so that they can support optimal enforcement of the crime of genocide. In addition, assistance from the international community and international organizations is needed to directly take legal steps to stop the Rohingya genocide in Myanmar.

Keywords: Genocide, Ius Constituendum, Law Enforcement, Holocaust, Rohingya

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| LEMBAR PERSETUJUAN | i |
| LEMBAR PENGESAHAN | ii |
| BIODATA PENULIS | iii |
| PERNYATAAN ORISINILITAS | iv |
| PERSETUJUAN PUBLIKASI | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| ABSTRAK | viii |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR TABEL | xii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 4 |
| C. Ruang Lingkup Penelitian | 4 |
| D. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 5 |
| E. Metode Penelitian | 6 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 10 |
| A. Literature Review | 10 |
| B. Tinjauan Konseptual..... | 13 |
| C. Tinjauan Teori | 15 |
| D. Instrumen Hukum Kejahatan Genosida (Konvensi Genosida) | 17 |
| BAB III DESKRIPSI HASIL TEMUAN | 20 |
| A. Data Kasus Genosida di Dunia Internasional dalam beberapa dekade terakhir | 20 |
| B. Instrumen Hukum Penegakan Kejahatan Genosida | 23 |
| 1. Pengadilan Internasional dalam Penyelesaian Kejahatan Genosida | 23 |
| 2. Konvensi dalam Penyelesaian Kasus Kejahatan Genosida..... | 23 |
| BAB IV PEMBAHASAN | 25 |

| | |
|---|----|
| A. Analisis Penyelesaian dan Penegakan Hukum dalam Kasus <i>Holocaust</i> | 25 |
| 1. Model Penyelesaian Kasus Genosida <i>Holocaust</i> | 25 |
| 2. Analisis Kelebihan dan Kelemahan Penegakan Kasus <i>Holocaust</i> (Pengadilan <i>Nuremberg</i>) | 30 |
| 3. Kelemahan serta Hambatan Implementasi Konvensi Genosida dalam Menangani Kasus Genosida | 34 |
| 4. Faktor Penghambat Instrumen Internasional (PBB, ICC, ASEAN) untuk melakukan penyelesaian Kasus Rohingya | 41 |
| B. Model Penegakan Hukum Kejahatan Genosida yang dapat diterapkan dalam Kasus Rohingya dan juga sebagai <i>Ius Constituendum</i> | 45 |
| 1. Bentuk Penyelesaian Kasus Kejahatan Genosida | 45 |
| 2. Saran Perbaikan Kelemahan Penegakan Hukum Genosida untuk Menciptakan Penegakan yang dicita-citakan | 48 |
| 3. Bentuk Upaya Penghentian Kejahatan Genosida di Rohingya | 53 |
| 4. <i>Ius Constituendum</i> Penegakan Hukum Genosida | 57 |
| BAB V PENUTUP | 62 |
| A. Kesimpulan..... | 62 |
| B. Saran..... | 63 |
| DAFTAR PUSTAKA | 64 |
| LAMPIRAN | 70 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1. Data Kasus Genosida di Dunia Internasional | 21 |
|---|----|