



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

**TINJAUAN YURIDIS PERAN DINAS TENAGA KERJA
DAN TRANSMIGRASI DKI JAKARTA MENGENAI
PEMBINAAN DAN PENGAWASAN DALAM MENGATASI
PERMASALAHAN KECELAKAAN KERJA
(Studi Kasus Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi DKI
Jakarta)**

SKRIPSI

**GAGAS PRAKOSO
101 0611 023**

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
2014**



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

**TINJAUAN YURIDIS PERAN DINAS TENAGA KERJA
DAN TRANSMIGRASI DKI JAKARTA MENGENAI
PEMBINAAN DAN PENGAWASAN DALAM MENGATASI
PERMASALAHAN KECELAKAAN KERJA**

**(Studi Kasus Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi DKI
Jakarta)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelah
Sarjana Hukum**

GAGAS PRAKOSO

101 0611 023

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2014



PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UPN "VETERAN" JAKARTA
TA. 2013/2014

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL :

**TINJAUAN YURIDIS PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN
TRANSMIGRASI DKI JAKARTA MENGENAI PEMBINAAN
DAN PENGAWASAN DALAM MENGATASI PERMASALAHAN
KECELAKAAN KERJA
(Studi Kasus Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi DKI
Jakarta)**

GAGAS PRAKOSO

1010611023

Skripsi ini telah kami setujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jakarta

Jakarta, 19 Mei 2014

Mengetahui,



Dekan

(Drs. Djambhari Hamza, SH, MH, MM)

Kaprodi

(Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH)

Pembimbing

(Umar Kasim, SH, MH)



**PANITIA UJIAN SIDANG KOMPERHENSIF PROGRAM
SARJANA FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI ILMU
HUKUM UPN "VETERAN" JAKARTA TA. 2013/2014**

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Gagas Prakoso

NRP : 1010611023


Program Studi : Ilmu Hukum


Judul Skripsi : Tinjauan Yuridis Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi
DKI Jakarta Mengenai Pembinaan dan Pengawasan Dalam
Mengatasi Permasalahan Kecelakaan Kerja (Studi Kasus
Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta)


Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 6 Juni 2014



Suherman, SH, LLM
Penguji Utama


Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH
Penguji Lembaga


Umar Kasim, SH, MH
Penguji Skripsi


Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH
Kaprogdi




Drs. Djamhari Hamza, SH, MH, MM
Dekan

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah benar hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar. Apabila dikemudian hari terbukti terjadi plagiarisme dalam penulisan skripsi ini, maka saya bersedia untuk dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Gagas Prakoso

NRP : 1010611023

Tanggal : 24 Juni 2014

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
SKRIPSI UNTUK KEPERLUAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Gagas Prakoso
NRP : 1010611023
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Ilmu Hukum
Jenis karya : ~~Tugas Akhir~~/Skripsi/Fesis)*

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**TINJAUAN YURIDIS PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN
TRANSMIGRASI DKI JAKARTA MENGENAI PEMBINAAN DAN
PENGAWASAN DALAM MENGATASI PERMASALAHAN KECELAKAAN
KERJA**

(Studi Kasus Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 24 Juni 2014

Yang menyatakan,



(Gagas Prakoso)

ABSTRAK

Gagas Prakoso (1010611023), Tinjauan Yuridis Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta Mengenai Pembinaan dan Pengawasan Dalam Mengatasi Permasalahan Kecelakaan Kerja (Studi Kasus Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta). Dibawah bimbingan Bapak Umar Kasim, SH, MH.

Penulisan skripsi ini membahas mengenai peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta mengenai pembinaan dan pengawasan dalam mengatasi permasalahan kecelakaan kerja. Hal ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran Dinas dalam melakukan pembinaan keselamatan dan kesehatan kerja, serta mengetahui bagaimana peran Dinas dalam pengawasan kecelakaan kerja. Metode yang digunakan adalah metode penelitian yuridis empiris, dalam penelitian ini maksudnya adalah bahwa dalam menganalisis permasalahan dilakukan dengan cara memadukan bahan-bahan hukum (yang merupakan data sekunder) dengan data primer yang diperoleh di lapangan. Berdasarkan hasil penelitian, bahwa pembinaan dan pengawasan yang dilakukan oleh Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta belum efektif walaupun dilaksanakan sesuai dengan ketentuan dan kebijakan yang berlaku, diakibatkan karena kebutuhan pengawas ketenagakerjaan dengan jumlah perusahaan yang ada belum seimbang, tercatat sebanyak 2.384 (dua ribu tiga ratus delapan puluh empat) pegawai pengawas ketenagakerjaan menangani sebanyak 11.916 (sebelas ribu sembilan ratus enam belas) perusahaan di tahun 2013 sehingga mengakibatkan Dinas kesulitan dalam menekan angka kecelakaan kerja. Dari minimnya personil mengakibatkan timbulnya kecelakaan kerja, diantaranya tercatat sebanyak 729 (tujuh ratus dua puluh sembilan) angka kecelakaan kerja dari total 1.085.678 (satu juta delapan puluh lima ribu enam ratus tujuh puluh delapan) tenaga kerja yang ada di Jakarta, itu artinya data kecelakaan kerja pada tahun 2013 adalah mencapai 0,1 %.

Kata Kunci: Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta, pembinaan dan pengawasan, serta permasalahan kecelakaan kerja.

ABSTRACT

Gagas Prakoso (1010611023), Judicial Review The role of the Department of Manpower and Transmigration Jakarta Concerning the Development and Control in Solving Problems Accident (Case Study of Manpower and Transmigration Jakarta). Under supervisor of Mr. Umar Kasim, SH, MH.

This thesis discusses the role of the Department of Manpower and Transmigration Jakarta regarding the guidance and supervision in addressing the issue of workplace accidents. It aims to determine how the Department's role in fostering safety and health, and also learn how the role of the Department in the supervision of occupational accidents. The method used is the juridical empirical research method, this research means is that in analyzing the problem is done by combining the ingredients of law (which is a secondary data) with primary data collected in the field. Based on the results of the research, that the guidance and supervision is carried out by the Department of Manpower and Transmigration Jakarta ineffective although carried out in accordance with the provisions and policies that apply, caused by the need of labor inspectors with the number of companies that exist yet balanced, there were 2,384 (two thousand three hundred eighty-four) labor inspectors to handle as many as 11,916 (eleven thousand nine hundred and sixteen) company in 2013 that resulted in the Department of difficulty in suppressing the number of accidents work. Of the lack of personnel result in accidents, there were 729 (seven hundred and twenty-nine) of the total number of work accidents 1,085,678 (one million eighty-five thousand six hundred and seventy-eight) workforce in Jakarta, it means that the data of occupational accidents in 2013 was at 0.1%.

Keywords: Manpower and Transmigration Jakarta, guidance and supervision, as well as issues of workplace accidents.

PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala karunia-Nya hingga skripsi ini dapat diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penulisan ini adalah “Tinjauan Yuridis Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta Mengenai Pembinaan dan Pengawasan Dalam Mengatasi Permasalahan Kecelakaan Kerja (Studi Kasus Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta),” dibawah bimbingan Bapak Umar Kasim, SH, MH.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Koesnadi Kardi, M.Sc, RCDS, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Bapak Drs. Djamhari Hamza, SH, MH, MM, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Bapak Suherman, SH, LL.M, selaku Wadek I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Ibu Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH, selaku Kaprogdi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Bapak Umar Kasim, SH, MH, selaku Pembimbing Skripsi hingga penulisan skripsi ini selesai dengan baik.
6. Bapak Khadik Triyanto, SH, MH, selaku Seksi Pengawasan Keselamatan dan Kesehatan Kerja di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta tempat dimana penulis melakukan penelitian, yang banyak memberikan motivasi dan dukungan serta data-data sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional ”Veteran” Jakarta.
7. Kedua Orang tua Bapak Suratman dan Ibu Mayor Caj(K) Puji Rahayu, terima kasih doa dan restunya, memberi kebutuhan apapun dan dorongan semangat dalam suasana apapun sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini semaksimal mungkin.

8. Kepada Kakakku Agung Prihastomo, SH, yang telah memberi dukungan dan doanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada teman dekat penulis Mila Febriana yang telah memberikan dorongan semangat dan doanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
10. Kepada sahabat terbaikku Alm. Hasfi Hazazi Haq, SH, yang telah bersama-sama berjuang menyelesaikan skripsi, dan selalu memberi motivasi kepada penulis sehingga skripsi ini dapat selesai.
11. Teman-teman dan sahabat mahasiswa Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jakarta Angkatan 2010 yaitu Imam, Adit, Rahma, Robbi, Putu Mahesa, Edi, Chandra, Yunan, Nustiludin, Ayu, Ambang, Gayus, Oji, Ike, Dll yang dengan mereka penulis bersama-sama berjuang untuk menyelesaikan studi S1 Ilmu Hukum di FH UPN “Veteran” Jakarta.
12. Teman-teman dari Warcang yaitu Pute, Robi, Romi, Gemi, Gompal, Aclis, Erik, Amsal, Afrianto, Lingga, Rere, Adit, Feri, Rama, Kiris, Bias, Yoga, Kiki, Rafsan, Dll yang telah memberi dukungan semangat kepada penulis sehingga skripsi ini dapat selesai.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu per satu yang telah memberikan segala bantuan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna karena kesempurnaan hanyalah milik Tuhan Yang Maha Esa. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya dan civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta pada khususnya.

Jakarta, 24 Juni 2014



Gagas Prakoso

RIWAYAT HIDUP

Penulis dilahirkan di Jakarta pada tanggal 30 September 1992 dari ayah bernama Suratman dan ibu bernama Puji Rahayu. Penulis merupakan putra kedua dari dua bersaudara. Tahun 2010 penulis lulus dari SMA Kartika X-1 dan pada tahun yang sama masuk Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.



**PANITIA UJIAN SIDANG SKRIPSI PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UPN "VETERAN" JAKARTA
T.A 2013/2014**

BERITA ACARA UJIAN SIDANG SKRIPSI/KOMPREHENSIP

Panitia Ujian Sidang Komprehensif/Skripsi Program Sarjana (S1), Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jakarta, dengan ini menerangkan bahwa :

Nama : Gagas Prakoso
Nomor Pokok Mahasiswa : 101 0611 023
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Judul Proposal Skripsi : Tinjauan Yuridis Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta Mengenai Pembinaan dan Pengawasan Dalam Mengatasi Permasalahan Kecelakaan Kerja (Studi Kasus Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta)

Telah diadakan Ujian sidang komprehensif/Skripsi bagi mahasiswa yang bersangkutan pada :

Hari/tanggal : Jum'at 06 Juni 2014
Waktu : 14.30 – 15.30
Catatan/Pertimbangan : perbaikan daftar isi, perbaikan analisa di Bab iv, kesimpulan, dan daftar pustaka.

Demikian Berita Acara Sidang Komprehensif/Skripsi Program Sarjana (S1), dibuat untuk dipergunakan

Jakarta, 6 Juni 2014
Majelis penguji

Penguji Lembaga

(Dwi Aryanti R,SH,MH)

Penguji Utama

(Suherman,SH,LLM)

Penguji Skripsi

(Umar Kasim,SH,MH)

Mahasiswa

(Gagas Prakoso)



**FAKULTAS HUKUM UPN "VETERAN" JAKARTA
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

REVISI HASIL SEMINAR SKRIPSI

Nama : Gagas Prakoso
No. Pokok Mahasiswa : 1010611023

I. JUDUL SKRIPSI :

Tinjauan Yuridis Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta mengenai pembinaan dan pengawasan dalam mengatasi permasalahan kecelakaan kerja (Studi Kasus Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta)

II. SUBSTANSI/TEORI :

1. Perbaikan penulisan daftar isi
2. Perbaikan analisa di BAB IV
3. Perbaikan kesimpulan dan daftar pustaka

III. METODOLOGI : Yuridis Empiris

IV. TEKNIK PENULISAN : Teknik penulisan disesuaikan dengan pedoman skripsi

TIM PENGUJI

NO	DOSEN PENGUJI	JABATAN	TANDA TANGAN
1	Suherman, SH, LLM	Penguji Utama	
2	Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH	Penguji Lembaga	
3	Umar Kasim, SH, MH	Penguji Skripsi	

Jakarta, 19 Juni 2014

Mengetahui
An. DEKAN
Kaprogdi

(Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
PRAKATA	viii
RIWAYAT HIDUP	x
BERITA ACARA UJIAN SIDANG SKRIPSI	xi
REVISI HASIL SEMINAR SKRIPSI	xii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1. LatarBelakang	1
I.2. Perumusan Masalah	5
I.3. RuangLingkupPenulisan	5
I.4. Tujuan dan Manfaat Penulisan	5
I.5. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual	7
I.6. Metode Penelitian.....	10
I.7. Sistematika Penulisan.....	12

BAB II TINJAUAN UMUM MENGENAI DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI DKI JAKARTA SERTA TUGAS POKOK DAN FUNGSI DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI DKI JAKARTA DALAM MENGATASI PERMASALAHAN KECELAKAAN KERJA.....15

II.1. Tinjauan Umum Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta 15

II.2. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta 19

II.3. Tinjauan Umum Mengenai Kecelakaan Kerja 31

BAB III PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI DKI JAKARTA MENGENAI PEMBINAAN DAN PENGAWASAN DALAM MENGATASI PERMASALAHAN KECELAKAAN KERJA..... 46

III.1. Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta Mengenai Pembinaan Dalam Mengatasi Permasalahan Kecelakaan Kerja 46

III.2. Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta Mengenai Pengawasan Dalam Mengatasi Permasalahan Kecelakaan Kerja 56

BAB IV ANALISA PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI DKI JAKARTA MENGENAI PEMBINAAN DAN PENGAWASAN DALAM MENANGANI KECELAKAAN KERJA.....69

IV.1. Analisa Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta Dalam Melakukan Pembinaan Keselamatan dan Kesehatan Kerja..... 69

IV.2. Analisa Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta Dalam Pengawasan Permasalahan Kecelakaan Kerja 73

BAB V PENUTUP.....	79
V.1 Kesimpulan	79
V.2. Saran.....	80

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN