



**Judul Skripsi:**

**ANALISA LEMAHNYA FUNGSI LEGISLASI DPD RI DALAM SISTEM  
BIKAMERAL DI INDONESIA**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh  
gelar Sarjana Ilmu Politik S. 1

**Nama: Aditya Adjie Pradana**

**NIM: 1710413010**



PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"

JAKARTA

**ANALISA LEMAHNYA FUNGSI LEGISLASI DPD RI DALAM SISTEM  
BIKAMERAL DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Awal untuk Mencapai**

**Gelar Sarjana Ilmu Politik**



**Oleh:**

**Aditya Adjie Pradana 1710413010**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**2023**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip  
maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Aditya Adjie Pradana

NIM : 1710413010

Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan  
Saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang  
berlaku.

Jakarta, 27 Januari 2023

Yang Menyatakan,



(Aditya Adjie Pradana)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta,

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Aditya Adjie Pradana  
NIM : 1710413010  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang Berjudul:


**Analisa Lemahnya Fungsi Legislasi DPD RI dalam Sistem Bikameral di Indonesia**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan) Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak meyimpan, Mengalih media/formatkan, mengelola dan bentuk pangkalan data (*database*), Merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama Saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta

Demikian pernyataan ini saya buat dengan Sebenarnya:

Jakarta, 27 Januari 2023

Yang menyatakan

  
Aditya Adjie Pradana

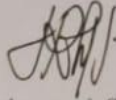
## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Aditya Adjie Pradana  
NIM : 1710413010  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Analisa Lemahnya Fungsi Legislasi DPD RI dalam  
Sistem Bikameral di Indonesia

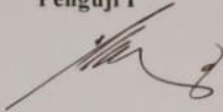
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima  
Sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh  
gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu  
Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional  
"Veteran" Jakarta

### Pembimbing I



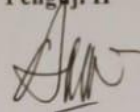
Restu Rahmawati, S.IP., MA

### Penguji I



Dr. Mansur

### Penguji II



Anwar Ilmar, S.Sos.M.IP

### KETUA PROGRAM STUDI



Restu Rahmawati, S.IP., MA

Ditetapkan di  
Jakarta tanggal  
Ujian: 20 Januari 2023

# **ANALISA LEMAHNYA FUNGSI LEGISLASI DPD RI DALAM SISTEM BIKAMERAL DI INDONESIA**

**ADITYA ADJIE PRADANA**

## **ABSTRAK**

Penelitian ini membahas fungsi legislasi DPD RI yang lemah karena hanya ada satu RUU dari DPD RI yang menjadi sebuah Undang-undang sejak awal lahirnya DPD hingga periode 2019, terdapat permasalahan mengenai fungsi legislasi DPD RI yang terlihat dari banyak RUU yang dibuat oleh DPD RI namun kerap kali gagal untuk bisa menjadi sebuah undang-undang dari permasalahan tersebut peneliti menjelaskan faktor-faktor yang mempengaruhi lemahnya fungsi legislasi DPD RI, penelitian ini menggunakan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan studi literature dengan menggunakan konsep tentang fungsi legislasi serta *soft bicameral* lalu menganalisis dengan teori hegemoni kekuasaan serta teori sistem pemerintah bikameral, hasil akhir dari penelitian ini menemukan Lemahnya fungsi legislasi ini diakibatkan oleh dua faktor yaitu faktor internal dan eksternal, faktor internal disebabkan oleh keanggotaan dari DPD, materi muatan RUU, lalu yang terakhir bermasalah dalam penyelesaian RUU, lalu faktor eksternal disebabkan oleh konstitusi dan dominasi partai politik. Sebagai simpulan penelitian ini faktor yang menjadi pemicu utama dari lemahnya fungsi legislasi DPD RI ini adalah faktor eksternal.

**Kata kunci:** DPD, Lembaga Perwakilan, Sistem Bicameral, Sistem Perwakilan, Fungsi Legislasi

# **ANALYSIS OF THE WEAK FUNCTION OF THE RI DPD LEGISLATION IN THE BICAMERAL SYSTEM IN INDONESIA**

**ADITYA ADJIE PRADANA**

## **ABSTRACT**

*This research discusses the weak legislative function of the DPD RI because there was only one bill from the DPD RI which became a law since the inception of the DPD until the 2019 period, there are problems regarding the legislative function of the DPD RI which can be seen from the many bills made by the DPD RI but often If it fails to become a law, the problem is that the researcher explains the factors that influence the weak legislative function of the DPD RI. This research uses descriptive qualitative data collection techniques through interviews and literature studies using the concept of legislative functions and soft bicameral analysis. with the theory of hegemony of power and the theory of a bicameral government system, the final results of this study found that the weak function of this legislation was caused by two factors, namely internal and external factors, internal factors caused by membership of the DPD, the contents of the bill, and finally problems in finalizing and bills, then external factors caused by the constitution and the domination of political parties. As the conclusion of this study, the factor that became the main trigger of the weakness of the DPD RI legislative function was external factors.*

**Keywords:** DPD, Representative Institution, Bicameral System, Representative System, Legislative Function

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, Maha Kuasa dan Maha Agung penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu wa Ta'ala yang telah memberikan ridhonya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul **Analisa lemahnya fungsi legislasi DPD RI dalam sistem Bikameral di Indonesia**. Skripsi ini menjadi suatu bukti bahwa mahasiswa telah menuntaskan kuliah jenjang program Strata-1 dan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik.

Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang mendukung penulis sebelum, selama dan sesudah proses pelaksanaan Skripsi berlangsung serta penyelesaian skripsi. Penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Allah SWT atas segala rahmat, nikmat dan karunia-Nya, serta Ridhonya sehingga penulis diberikan kesehatan dan kesempatan dalam menyelesaikan laporan ini hingga selesai.
2. Bapak Dr. R. Dudy Heryandi selaku Dekan FISIP UPN Veteran Jakarta
3. Ibu Restu Rahmawati S.IP., M.A sebagai Kepala Program Studi Ilmu Politik FISIP UPN Veteran Jakarta;
4. Ibu Restu Rahmawati S.IP., M.A Selaku dosen pembimbing I (utama) I atas sumbangan semangat, waktu, dan pikirannya kepada peneliti dalam penyusunan tulisan ini.
5. Mas Anwar Ilmar S.Sos., M.IP. selaku Dosen Pembimbing II atas masukan perbaikan skripsi, waktu, dan bimbingannya.
6. Bapak Dr. Mansur, M.Si selaku Dosen Penguji Ahli, atas masukan dan saran dalam perbaikan skripsi.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Politik yang saya hormati tanpa terkecuali, terima kasih atas segala masukan, bimbingan, dukungan moril dan ilmu yang tidak ternilai harganya yang telah diberikan selama peneliti menempuh kuliah di UPN Veteran Jakarta.
8. Seluruh narasumber, yaitu Bapak Fahriza, M.Si, Bapak Dr. Widodo, SH, MH, Bapak Efriza S.IP,M.Si, dan Bapak Wachid Nugroho.
9. Kedua Orang Tua yaitu Ayah dan Ibu serta Adik yang telah memberikan do'a serta dukungan baik moral maupun materi kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.



10. Seluruh Sahabat-Sahabat saya “Anak Absen” yang telah memberikan dukungan semangat kebahagiaan serta keceriaan, Nabilah Qonitah Nur’aini, Diah Rizka Larasati, Annisa Suryamadani, Amilia Ulfaningrum, Anandha Rizky Amalya, Atiqah Shabrina Adani, Rahmah Rodliyah Izzati, dan Tiara Alya Mulyana.
11. Kepada Ariq Roshandy yang telah membantu penulis menemukan narasumber
12. Keluarga besar Ilmu Politik UPN Veteran Jakarta.
13. Kepada pihak lain yang tidak dapat disebutkan namanya yang telah membantu penyusunan skripsi hingga selesai.

Dukungan yang diberikan oleh semua pihak yang telah penulis sebutkan sangat berarti dan berpengaruh dalam penyelesaian skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tentunya masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, demi menambah wawasan dan pengetahuan, penulis sangat mengharapkan masukan dari semua pihak yang bersifat membangun hingga lebih sempurna. Penulis juga berharap kiranya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Jakarta, Januari 2023

Penulis

Aditya Adjie Pradana

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Pertanyaan Penelitian.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Sistematika penenlitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>10</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	10
2.2 Definisi Konsep .....	22
2.3 Kerangka Teori .....	23
2.4 Kerangka Berfikir.....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	29
3.2 Sumber Data.....	30
3.3 Teknik Analisis Data.....	31
3.4 Waktu dan Lokasi Penelitian .....	32
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>33</b>
4.1 Deskripsi Objek Penelitian .....	33
4.1.1 Sejarah Dewan Perwakilan Daerah.....	34
4.1.2 Visi Misi Dewan Perwakilan Daerah.....	34
4.1.3 Fungsi, Tugas, dan Wewenang Dewan Perwakilan Daerah .....	35
4.1.4 Hak dan Kewajiban Anggota Dewan Perwakilan Daerah .....	36
4.2 Hasil Penelitian .....	37

4.2.1 Sejarah sistem Perwakilan .....	28
4.2.2 Sejarah Sistem Perwakilan di Indonesia .....	39
4.2.3 Fungsi Legislasi .....	43
4.2.4 Sistem Bikameral .....	48
4.2.5 Faktor yang membuat Lemah Fungsi Legislasi DPD RI .....	54
4.3 Pembahasan.....	71
4.3.1 Analisa permasalahan faktor yang melemahkan fungsi legislasi DPD RI Dengan Teori Bikameral.....	71
4.3.2 Analisa permasalahan faktor yang melemahkan fungsi legislasi DPD RI Dengan Teori Hegemoni.....	75
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>76</b>
5.1 Kesimpulan .....	81
5.2 Saran .....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>85</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>93</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran.....	27
Gambar 2. Proses Legislasi DPD RI.....	52

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Rancangan Kegiatan .....	32
Tabel 2. Sistem Bikameral di berbagai Negara .....	48
Tabel 3. Konstitusi yang berdampak pada DPD RI fungsi legislasi.....	62

## DAFTAR SINGKATAN

DPD	: Dewan Perwakilan Daerah
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
MPR	: Majelis Permusyawaratan Rakyat
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
MK	: Mahkamah Konstitusi
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
UUD	: Undang-Undang Dasar
UU MD3	: Undang-Undang Majelis Permusyawaratan Rakyat, Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
RUU	: Rancangan Undang-Undang
PROLEGNAS	: Program Legislasi Nasional
BALEG	: Badan Legislasi
PPUU	: Panitia Perancang Undang-Undang
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
BPUPKI	: Badan Penyelidik Usaha-Usaha Persiapan Kemerdekaan Indonesia
BPK	: Badan Pemeriksa Keuangan
HAM	: Hak Asasi Manusia
GAPI	: Gabungan Politik Indonesia
RAPERDA	: Rancangan Peraturan Daerah
PERDA	: Peraturan Daerah