



Judul Skripsi:

**ANALISIS GENDER ATAS KEBIJAKAN NARKOTIKA DAN DAMPAKNYA  
TERHADAP PEREMPUAN PADA MASA PEMERINTAHAN JOKO WIDODO**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik  
S.1

**Nama: Aura Dara Febrian**

**NIM : 1810413119**



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"  
JAKARTA**



SKRIPSI

Judul Skripsi:

**ANALISIS GENDER ATAS KEBIJAKAN NARKOTIKA DAN DAMPAKNYA  
TERHADAP PEREMPUAN PADA MASA PEMERINTAHAN JOKO WIDODO**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana pada Program  
Studi Ilmu Politik**

**Oleh: Aura Dara Febrian**

**1810413119**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**2023**

**PENYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN  
AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Aura Dara Febrian  
NIM : 1810413119  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Analisis Gender Atas Kebijakan Narkotika dan Dampaknya Terhadap Perempuan Pada Masa Pemerintahan Joko Widodo**

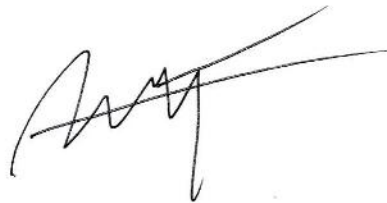
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya :

Dibuat di: Jakarta

Pada tanggal: 28 Desember 2022

Yang menyatakan,



Aura Dara Febrian

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Aura Dara Febrian  
NIM : 1810413119  
Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana pada kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 28 Desember 2022

Yang menyatakan,



Aura Dara Febrian

## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Aura Dara Febrian

NIM : 1810413119

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : ANALISIS GENDER ATAS KEBIJAKAN NARKOTIKA  
DAN DAMPAKNYA TERHADAP PEREMPUAN PADA  
MASA PEMERINTAHAN JOKO WIDODO

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

**Pembimbing I**

**Sri Lestari Wahyuningroem, MA., Ph.D.**

**Penguji I**

**Dr. Ridwan, S.Sos., M.Si**

**Penguji II**

**Dr. Deni Angela., S.Sos., M.I.P**

**Ketua Program Studi**

**Restu Rahmawati, S.IP., M.A.**

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 17 Januari 2023

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Aura Dara Febrian

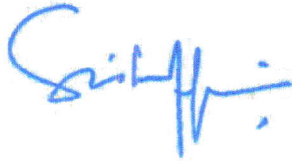
NIM : 1810413119

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : **Analisis Gender Atas Kebijakan Narkotika dan Dampaknya Terhadap Perempuan Pada Masa Pemerintahan Joko Widodo**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

**Pembimbing Utama**



Sri Lestari Wahyuningroem., MA., Ph.D.

**Pembimbing Pendamping**



Dr. Deni Angela., S.Sos., M.I.P

**Ketua Program Studi**



Restu Rahmawati., S.Sos., MA.

Dibuat di : Jakarta

Tanggal Ujian : 17 Januari 2023

# **Analisis Gender Atas Kebijakan Narkotika dan Dampaknya Terhadap Perempuan Pada Masa Pemerintahan Joko Widodo**

**Aura Dara Febrina**

## **Abstrak**

Skripsi ini bertujuan untuk mengkaji secara khusus tentang bagaimana hukuman ini diberlakukan dan berdampak pada perempuan. Perempuan dalam hal ini menjadi pelaku dan korban peredaran narkoba, namun karena peran struktural di masyarakat maka perempuan memiliki pengalaman khusus yang perlu mendapat perhatian tersendiri. Penelitian ini menggunakan Feminist Policy Analysis (McPhail, 2003), konsep gender dan perspektif feminisme. Metode yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara dengan tiga subjek penelitian yaitu perempuan residivist narkoba, pihak perwakilan dari LBHM, Komnas Perempuan, BNN dan Akademisi pengamat ahli tentang gender dan kebijakan politik. Hasil penelitian ini menemukan bahwa kebijakan narkoba yang diimplementasikan bersifat punitive yang berdampak kepada kebijakan yang tidak responsive gender. akibatnya semakin membelenggu kelompok yang secara struktural memiliki posisi yang lemah di masyarakat semakin dirugikan. ketidaksetaraan gender dalam kebijakan narkoba membuat pengabaian dalam mempertimbangkan konteks keterlibatan perempuan baik itu faktor lingkungan, ekonomi serta relasi kuasa. Pada akhirnya perempuan mengalami kekerasan berlapis dari semenjak keterlibatan mereka sampai pada proses hukum yang mereka jalani akibat dari gencarnya kebijakan terkait perang melawan narkoba, perempuan korban terpidana narkoba pada akhirnya mengalami diskriminasi dan kekerasan hanya karena ia adalah seorang perempuan.

Kata Kunci : *war on drugs*, perempuan, narkoba, feminisme.

# **Gender Analysis of Narcotics Policy and Its Impact on Women During Joko Widodo's Government**

**Aura Dara Febrian**

## **Abstract**

This thesis aims to examine specifically how this punishment is enforced and has an impact on women. Women in this case are perpetrators and victims of drug trafficking, but because of their structural role in society, women have special experiences that need special attention. This research uses Feminist Policy Analysis (McPhail, 2003), the concept of gender and the perspective of feminism. The method used is a qualitative approach with data collection techniques in the form of interviews with three research subjects, namely women recidivists of narcotics, representatives from LBHM, Komnas Perempuan, BNN and academics who are expert observers on gender and political policy. The results of this study found that the narcotics policies implemented were punitive in nature which had an impact on policies that were not gender responsive. As a result, groups that structurally have a weak position in society are increasingly at a disadvantage. Gender inequality in narcotics policy creates neglect in considering the context of women's involvement, be it environmental, economic or power relations factors. In the end, women experience multiple layers of violence from the time they were involved to the legal process they underwent as a result of the incessant policies related to the war on drugs. Women victims of drug convicts ultimately experience discrimination and violence just because they are women.

Keywords: war on drugs, women, narcotics, feminism.



## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur yang begitu besar saya panjatkan kepada Allah SWT atas hikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Gender Atas Kebijakan Narkotika dan Dampaknya Terhadap Perempuan Pada Masa Pemerintahan Joko Widodo.” Dasar saya memilih topik skripsi tentang perempuan dan kebijakan narkotika ini karena perhatian saya kepada perempuan dalam isu narkotika yang rentan menjadi korban dari sindikat perdagangan narkoba atau perempuan pengguna narkotika yang justru masih mendapatkan stigmatisasi dari masyarakat. Diharapkan skripsi ini dapat digunakan berbagai pihak sebagai basis temuan dan pengetahuan dalam merevisi kebijakan narkotika di Indonesia.

Skripsi ini tidak akan selesai tanpa segala bantuan dan dukungan dari pihak-pihak yang membantu peneliti dan selalu ada untuk peneliti. Saya sangat berterima kasih kepada pihak-pihak terdekat peneliti yang selalu mau mendengarkan keluh kesah peneliti, memberikan bantuan baik materil maupun non materil, serta masukan dan dukungan yang diberikan. Untuk itu dengan segala kerendahan hati peneliti mengucapkan terima kasih yang tulus kepada Ibu Sri Lestari Wahyuningroem, Ph.D selaku Dosen Pembimbing I peneliti yang sudah membimbing, membantu, memberikan masukan dan saran serta semangat kepada saya sebagai peneliti untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih Ibu Ayu, semoga ibu dan keluarga selalu diberikan kesehatan dan keberkahan dalam hidup. Ucapan terima kasih juga saya sampaikan kepada Bapak Dr. Deni Angela selaku Dosen Pembimbing II yang juga telah membantu peneliti dalam memberikan saran dan masukan kepada skripsi penulis sehingga skripsi ini menjadi lebih baik. Terima kasih Bapak Deni, semoga bapak dan keluarga selalu diberikan kesehatan dan keberkahan dalam hidup.

Ucapan terima kasih tentunya juga saya tujukan kepada keluarga saya, skripsi ini saya persembahkan khususnya untuk almarhum papa tercinta dan mama serta kedua kakak saya. Tanpa dukungan mereka, saya mungkin akan mengalami kesulitan untuk menjalani hidup saya. Keluarga saya menjadi harapan dan salah satu motivasi utama saya untuk bisa terus belajar dan berkembang menjadi pribadi yang lebih baik.

Terima kasih juga untuk semua teman-teman bimbingan dan kuliah saya yaitu Riska, Irene, Ifa, Grace, Abbey, Isma, Sasya, Dinda, Anggi, Andro, Eva, Rahma, Rasya yang juga turut memberikan peneliti dukungan dan semangat dalam mengerjakan skripsi.

Demikian Kata Pengantar ini saya buat dengan setulus-tulusnya dari hati terdalam. Semoga keseluruhan skripsi saya bisa bermanfaat untuk masyarakat, seperti halnya bermanfaat untuk saya sendiri.

**Jakarta, 3 Januari 2023**

**Penulis**

**Aura Dara Febrian**

## DAFTAR ISI

|  |     |
|--|-----|
| PERNYATAAN ORISINALITAS.....   | ii  |
| PENYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN<br>AKADEMIS..... | iii |
| Abstrak .....  | iv  |
| KATA PENGANTAR.....  | vi  |
| BAB I.....   | 11  |
| I.1 Latar Belakang .....   | 11  |
| I.2 Rumusan Masalah .....  | 16  |
| I.3 Tujuan Penelitian .....  | 16  |
| I.4 Manfaat Penelitian .....   | 17  |
| I.5 Sistematika Penulisan .....  | 17  |
| BAB II.....  | 19  |
| II.1 Konsep dan Teori Penelitian.....                                      | 19  |
| II.1.1 Gender.....   | 19  |
| II.1.2 Feminisme.....  | 20  |
| II.1.3 <i>Feminist Policy Analysis (FPA)</i> .....                         | 21  |
| II.2 Kerangka Pemikiran .....  | 24  |
| BAB III.....   | 26  |
| III.1 Objek dan Subjek Penelitian.....                                     | 26  |
| III.2 Jenis Penelitian .....   | 26  |
| III.3 Sumber Data .....  | 27  |
| III.3.1 Sumber Primer .....  | 27  |
| III.3.2 Sumber Sekunder .....  | 28  |
| III.4 Teknik Pengumpulan Data.....   | 28  |
| III.4.1 Wawancara .....  | 28  |
| III.4.2 Studi Dokumen .....  | 29  |
| III.6.1 Reduksi Data.....  | 30  |
| III.6.2 Penyajian Data.....  | 30  |
| III.6.3 Penarikan Kesimpulan dan Verifikasi Data .....                     | 31  |
| III.6.4 Uji Validitas Data .....   | 31  |
| III.7 Teknik Analisis Data .....   | 32  |
| III.6. Tabel Waktu Penelitian .....  | 32  |
| BAB IV.....  | 34  |
| GAMBARAN UMUM .....  | 34  |

|  |            |
|--|------------|
| IV.1 Perkembangan dan Peredaran Narkoba di Indonesia .....   | 34         |
| IV.2 Kebijakan Narkotika di Indonesia.....   | 38         |
| IV.3 Perang Melawan Narkoba: “War On Drugs” .....  | 44         |
| IV.3.1 Perang Melawan Narkoba Era Orde Baru .....  | 46         |
| IV.3.2 Perang Melawan Narkoba Pada Masa Pemerintahan Jokowi.....   | 46         |
| IV.4 Perempuan Sebagai Pengedar dan Perempuan Sebagai Pengguna.....  | 48         |
| IV.5 Deskripsi Informan .....  | 49         |
| <b>BAB V .....</b>   | <b>51</b>  |
| <b>HASIL PENELITIAN &amp; PEMBAHASAN.....</b>  | <b>51</b>  |
| V.1 Analisis Tujuan Kebijakan Narkotika .....  | 51         |
| V.2 Prinsip Bahasa Dalam Kebijakan Narkoba: “War On Drugs”.....  | 54         |
| V.3 Keterlibatan Perempuan Dalam Kasus Narkotika .....   | 57         |
| V.3.1 NEL: Ekonomi dan Lingkungan .....  | 58         |
| V.3.2 MU: Relasi Kuasa .....   | 61         |
| V.3.3 A & PAP: Dopping.....  | 62         |
| V.4 Dampak Implementasi Kebijakan Narkotika Terhadap Perempuan.....  | 64         |
| V.4.1 Terjerat Pasal Berlapis .....  | 64         |
| V.4.2 Pidana Mati .....  | 69         |
| V.4.3 Overcrowding Lapas Perempuan Yang Menimbulkan Permasalahan<br>Mengenai Tidak Terpenuhinya Kebutuhan di Dalam Lapas ..... | 73         |
| V.4.5 Ketidakpastian Untuk Bebas dari Penjara.....   | 84         |
| V.4. 6 Stigma Yang Melekat Kepada Perempuan Terpidana Narkoba.....   | 85         |
| V.5 Pengaruh Kebijakan Perang Melawan Narkoba Terhadap Relasi Kuasa<br>Gender.....   | 91         |
| <b>BAB VI.....</b>   | <b>99</b>  |
| <b>PENUTUP.....</b>  | <b>99</b>  |
| VI.1 Kesimpulan .....  | 99         |
| VI.2 Saran.....  | 101        |
| VI.2.1 Saran Praktis .....   | 101        |
| VI.2.2 Saran Teoritis.....   | 102        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>103</b> |

## **DAFTAR TABEL**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Tabel 1. Waktu Penelitian .....</b>                                       | <b>32</b> |
| <b>Tabel 2. Data WNI terlibat tindak pidana narkoba di luar negeri .....</b> | <b>37</b> |
| <b>Tabel 3. Perbedaan UU narkoba lama dan baru .....</b>                     | <b>40</b> |
| <b>Tabel 4. Anggaran lapas Ditjen Pas.....</b>                               | <b>77</b> |