



Judul Skripsi:

“KERJA SAMA INDONESIA DENGAN JERMAN DIBIDANG PENGELOLAAN HUTAN DAN PERUBAHAN IKLIM MELALUI *FORESTS AND CLIMATE CHANGE PROGRAMME (FORCLIME)* PERIODE 2017-2020”

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

Nama : Dewi Arun Putri Saraswati

NIM : 1810412113



**FAKULTAS ILMU SOSIAL & POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NEGERI
NASIONAL “VETERAN” JAKARTA 2023**



SKRIPSI

**“KERJA SAMA INDONESIA DENGAN JERMAN DIBIDANG PENGELOLAAN
HUTAN DAN PERUBAHAN IKLIM MELALUI FORESTS AND CLIMATE
CHANGE PROGRAMME (FORCLIME) PERIODE 2017-2020”**

**Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Awal untuk Mencapai
Gelar Sarjana Sosial Jurusan Hubungan Internasional**

Disusun oleh :

Dewi Arun Putri Saraswati

1810412113

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL & POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NEGERI NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
2023**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Dewi Arun Putri Saraswati
NIM : 1810412113
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 31 Januari 2023

Yang menyatakan,



Dewi Arun Putri Saraswati

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dewi Arun Putri Saraswati
NIM : 1810412113
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

KERJA SAMA INDONESIA DENGAN JERMAN DIBIDANG PENGELOLAAN HUTAN DAN PERUBAHAN IKLIM MELALUI *FORESTS AND CLIMATE CHANGE PROGRAMME (FORCLIME)* PERIODE 2017-2020.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di: Jakarta

Pada tanggal: 31 Januari 2023

Yang menyatakan,



Dewi Arun Putri Saraswati

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Dewi Arun Putri Saraswati

NIM : 1810412113

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Judul Skripsi : KERJA SAMA INDONESIA DENGAN JERMAN DIBIDANG
PENGELOLAAN HUTAN DAN PERUBAHAN IKLIM MELALUI
FORESTS AND CLIMATE CHANGE PROGRAMME (FORCLIME)
PERIODE 2017-2020

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Pembimbing I



Dairatul Ma'arif, S.IP., M.A

Penguji I



Dr. Mansur, M.Si

Penguji II



M. Chairil Akbar Setiawan, S.IP., M.A

Kepala Program Studi

Hubungan Internasional



Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si

**KERJA SAMA INDONESIA DENGAN JERMAN DIBIDANG
PENGELOLAAN HUTAN DAN PERUBAHAN IKLIM MELALUI
FORESTS AND CLIMATE CHANGE PROGRAMME (FORCLIME)
PERIODE 2017-2020**

ABSTRAK

Isu perubahan iklim saat ini menjadi agenda politik global dikarenakan dampak yang dirasakan oleh adanya ancaman lingkungan tersebut sangatlah serius, sehingga hal tersebut menjadi suatu pembahasan yang khusus bagi negara-negara di dunia. Indonesia telah meratifikasi Paris Agreement dan Indonesia mempunyai target NDCs untuk menurunkan emisi GRK sebesar 29% secara nasional dan 41% dengan bantuan internasional. Sektor kehutanan menjadi salah satu penyumbang terbesar emisi GRK yang disebabkan faktor deforestasi. Maka dengan itu, Indonesia menjalin kerja sama bilateral dengan Jerman dibidang pengelolaan hutan dan perubahan iklim melalui *Forests and Climate Change Programme (FORCLIME)*, yang dimana saat ini telah menjalankan fase ktiganya yakni periode 2017-2020.

Untuk membahas terkait permasalahan tersebut, peneliti dalam hal ini menggunakan metode kualitatif deskriptif yang bertujuan untuk menggambarkan fakta-fakta yang berhubungan dengan masalah yang diteliti dengan teori kerja sama bilateral, kepentingan nasional dan teori politik hijau/ *Green Politics Theory (GPT)*.

Dari hasil penelitian yang telah dilakukan menunjukkan kerja sama antara Indonesia dengan Jerman melalui FORCLIME di fase ketiga ini yakni tahun 2017-2020 hampir seluruhnya telah terlaksana. Selain itu, angka deforestasi dalam kurun 2017-2020 berhasil diturunkan sehingga hal ini berdampak juga pada penurunan emisi GRK nasional Indonesia. Adapun FORCLIME juga telah mampu meningkatkan kesadaran masyarakat untuk ikut serta aktif dalam mengelola hutan dan menciptakan pembangunan ekonomi yang pro lingkungan dan pro rakyat. Sehingga, dapat dikatakan bahwa secara keseluruhan kerja sama FORCLIME periode 2017-2020 antara Indonesia dengan Jerman telah berjalan dengan baik.

Kata Kunci: Indonesia- Jerman, Kerja Sama Bilateral, Pengelolaan Hutan, Perubahan Iklim, FORCLIME.

**COOPERATION BETWEEN INDONESIA AND GERMANY IN THE FIELD
OF FOREST MANAGEMENT AND CLIMATE CHANGE THROUGH THE
FORESTS AND CLIMATE CHANGE PROGRAM (FORCLIME) FOR THE
2017-2020 PERIOD**

ABSTRACT

The issue of climate change is currently on the global political agenda because the impact felt by these environmental threats is very serious, so it becomes a special discussion for countries in the world. Indonesia has ratified the Paris Agreement and Indonesia has a target of NDCs to reduce GHG emissions by 29% nationally and 41% with international assistance. The forestry sector is one of the biggest contributors to GHG emissions caused by deforestation. So with that, Indonesia is establishing bilateral cooperation with Germany in the field of forest management and climate change through the Forests and Climate Change Program (FORCLIME), which is currently running its third phase, namely the 2017-2020 period.

To discuss these issues, the researcher in this case uses a descriptive qualitative method which aims to describe the facts related to the problems studied with the theory of bilateral cooperation, national interest and Green Politics Theory (GPT).

From the results of the research that has been carried out, it shows that the cooperation between Indonesia and Germany through FORCLIME in this third phase, namely 2017-2020, has almost entirely been implemented. In addition, the deforestation rate in the 2017-2020 period has been successfully reduced so that this has an impact on reducing Indonesia's national GHG emissions. Meanwhile, FORCLIME has also been able to increase public awareness to actively participate in forest management and create pro-environmental and pro-people economic development. So, it can be said that the overall FORCLIME cooperation for the 2017-2020 period between Indonesia and Germany has been going well.

Keywords: Indonesia-Germany, Bilateral Cooperation, Forest Management, Climate Change, FORCLIME.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul “**KERJA SAMA INDONESIA DENGAN JERMAN DIBIDANG PENGELOLAAN HUTAN DAN PERUBAHAN IKLIM MELALUI *FORESTS AND CLIMATE CHANGE PROGRAMME (FORCLIME) PERIODE 2017-2020***” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Studi Ilmu Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta dengan lancar tanpa adanya kekurangan apapun.

Skripsi ini disusun selain sebagai salah satu syarat kelulusan, peneliti juga berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat untuk tidak hanya memperluas wawasan pengetahuan dalam ranah program studi Ilmu Hubungan Internasional, namun juga diharapkan dapat menambahkan peninjauan pustaka mengenai kerja sama dibidang pengelolaan hutan dan perubahan iklim secara umum maupun secara khusus yang dirasa masih minim dibahas dalam kajian Ilmu Hubungan Internasional.

Dalam proses penulisan skripsi ini tentunya peneliti mendapatkan pengalaman, dukungan motivasi, dan bimbingan yang sangat berharga dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada semua pihak yang telah memberikan motivasi serta dukungan untuk membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Dengan rasa hormat dan kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada pertama, **Drs. Hj. Tukino Djunaedi., MM, I Putu Sudiarna (Almarhum)**, dan **Winarni** selaku orang tua kandung dan orang tua sambung peneliti yang telah memberikan dukungan dengan sepenuh hati terhadap peneliti, terutama untuk Papa **I Putu Sudiarna**, “*this is for you Pa!*”.

Selanjutnya terima kasih kepada **Mas Andi Kurniawan, S.Sos., M.IP** selaku ketua program studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jakarta dan **Dr. Asep Kamaluddin Nashir, S.Ag,M.Si.** selaku pembimbing akademik peneliti, yang telah membantu dalam

memudahkan segala proses selama perkuliahan berlangsung. Terima kasih kepada **Mas Dairatul Ma'arif, S.IP., MA**, selaku Dosen Pembimbing 1 peneliti dan **Mas M. Chairil Akbar Setiawan, S.IP., MA**, selaku Dosen Pembimbing 2 peneliti.

Spesial terima kasih kepada **Bapak Mohammad Rayan** selaku Technical Adviser for Cross cutting issues and conflict management, *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (GIZ)/ FORCLIME TC* yang telah bersedia menjadi narasumber dalam penelitian peneliti yang telah memberikan data, motivasi dan insight yang diberikan sangat membantu penulis memahami penelitian ini menjadi lebih baik dan terarah.

Shout out to Dhea Rima Andreani dan Prili Diana Rosa sebagai sahabat-sahabat yang telah setia menemani peneliti setiap saat dikala senang dan susah dan tempat berkeluh kesal sepanjang waktu. *I love y'all and You guys must be so proud with me, I know* :). Terima kasih juga kepada **Richo Sunjaya** yang telah menjadi sahabat sepecehan, berkeluh kesal, dan memberikan dukungan serta bimbingan dalam penulisan skripsi, **Ali Zhafir** yang telah memberikan dukungan dalam penulisan skripsi, serta **Inayah Helmy** yang telah menjadi sahabat seperjuangan peneliti dalam penyusunan skripsi.

Yang paling tidak terlupakan yakni sahabat-sahabat peneliti di lingkungan UPN Veteran Jakarta, yakni **Fitri Chaerunisa, Gibran Fakhri, Jesica Millenia, Nisrina Widyastuti, Raissa Cindy, Fionita Julia Maryani, Merlyana Syafiatuddin, Sabrina Az Zahra, Dimas Bayu, Sekarbumi Drajat Al-Anbiya, Nabilla Ramadhanty** dan teman-teman lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu atas semua suka dan duka selama masa perkuliahan.

Terima kasih banyak kepada semua rekan magang **Kementerian Luar Negeri RI (KEMLU RI), Kementerian Komunikasi dan Informatika RI (KEMENKOMINFO RI) dan Kementerian Koordinator Politik, Hukum dan Keamanan RI (KEMENKOPOLHUKAM RI)** yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada peneliti dalam melakukan penelitian. Yang penulis tentunya tidak akan lupa yakni terima kasih kepada semua rekan **Departemen Sosial Masyarakat Badan Eksekutif Mahasiswa (BEM) UPN Veteran Jakarta** untuk semangat dan sharing-nya.

*And last but not least, I want to say my biggest thanks **to myself**. Dear **Dewi**, I'm so proud of you. I'm proud of your efforts, your drive, your focus, and how you never give up. I'm proud that you found that light of hope in the darkest moment. You're always there when I need you, inspiring me and showing me that everything will be okay. You still have a heart of gold and endless love to give. You inspire me to be the best that I can be. You're so incredible **Dewi**, and I just wanted to tell you that I'm so proud of you, also keep chasing your big dreams!. Bright future is waiting you!*

Jakarta, 31 Januari 2023

Penulis



Dewi Arun Putri Saraswati

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR GRAFIK.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR SINGKATAN	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Manfaat Penelitian	16
1.4.1. Manfaat Praktis	16
1.4.2 Manfaat Teoritis	17
1.5 Sistematika Penulisan.....	17
BAB II.....	19
TINJAUAN PUSTAKA.....	19
2.1 Konsep dan Teori Penelitian.....	19
2.1.1 Kerja Sama Bilateral.....	19
2.1.2 Kepentingan Nasional.....	23
2.1.3 Teori Politik Hijau / Green Politics Theory (GPT)	26
2.2 Alur Pemikiran.....	29

2.3 Asumsi.....	30
BAB III.....	32
METODE PENELITIAN.....	32
3.1 Objek Penelitian.....	32
3.2 Jenis Penelitian.....	32
3.3 Teknik Pengumpulan Data	33
3.3.1 Wawancara.....	33
3.3.2 Studi Pustaka.....	34
3.4 Sumber Data	34
3.4.1 Data Primer	35
3.4.2 Data Sekunder	35
3.5 Teknik Analisa Data.....	35
3.5.1 Reduksi Data	36
3.5.2 Penyajian Data.....	37
3.5.3 Penarikan Kesimpulan dan Verifikasi	37
3.6 Tabel Rencana Waktu	38
3.6.1 Waktu Penelitian	38
3.6.2 Lokasi Penelitian	39
BAB IV	40
GAMBARAN UMUM KERJA SAMA PENGELOLAAN HUTAN DAN PERUBAHAN IKLIM INDONESIA DENGAN JERMAN	40
4.1 Dinamika Hubungan Kerja Sama Indonesia Dengan Jerman.....	40
4.2 Alasan Indonesia-Jerman Melakukan Kerja Sama Dibidang Pengelolaan Hutan dan Perubahan Iklim	44
4.2.1 Permasalahan Hutan Indonesia	44
4.2.2 Permasalahan Perubahan Iklim Indonesia	48
4.2.3 Kebijakan Perubahan Iklim Indonesia.....	52
4.2.4 Kebijakan Perubahan Iklim Jerman.....	54
4.3 Forest and Climate Change Programme (FORCLIME).....	56
4.3.1 Latar Belakang Terbentuknya Forests and Climate Change Programme (FORCLIME).....	56
4.3.2 Kerja Sama Keuangan/Financial Cooperation (FC).....	59
4.3.3 Kerja Sama Teknis/ Technical Cooperation (TC).....	60
BAB V.....	62
IMPLEMENTASI KERJA SAMA INDONESIA DENGAN JERMAN DIBIDANG PENGELOLAAN HUTAN DAN PERUBAHAN IKLIM MELALUI	

FORESTS AND CLIMATE CHANGE PROGRAMME (FORCLIME) PERIODE 2017-2020.....	62
5.1 Implementasi Program FORCLIME FC	62
5.1.1 Output 1: Langkah-Langkah untuk Mencapai Kesiapan Didanai	63
5.1.2 Output 2: Program Investasi dalam Kegiatan Percontohan REDD Terealisasi	70
5.1.3 Output 3: Pembayaran Insentif yang Inovatif dan Adil serta Skema Kompensasi Terlaksana dan Teruji	77
5.1.4 Output 4: Manajemen Program, Kegiatan Persiapan dan Pendukung .	79
5.2 Implementasi FORCLIME TC	79
5.2.1 Bidang Strategis-1: Kerangka Kebijakan Kehutanan di Tingkat Nasional dan Daerah	80
5.2.2 Bidang Strategis-2: Pengembangan Kesatuan Pengelolaan Hutan (KPH)	87
5.2.3 Bidang Strategis-3: Pengembangan Kapasitas Sumber Daya Manusia	90
5.3 Hambatan dan Tantangan Kerja Sama Indonesia dengan Jerman Dibidang Pengelolaan Hutan dan Perubahan Iklim Melalui Forests And Climate Change Programme (FORCLIME) Periode 2017-2020	92
5.3.1 Hambatan dan Tantangan FORCLIME FC	92
5.3.2 Hambatan dan Tantangan FORCLIME TC	93
5.4 Keefektifan Kerja Sama Indonesia dengan Jerman Dibidang Pengelolaan Hutan dan Perubahan Iklim Melalui Forests And Climate Change Programme (FORCLIME) Periode 2017-2020	94
BAB VI	101
PENUTUP	101
6.1 Kesimpulan	101
6.2 Saran	102
6.2.1 Saran Praktis	103
6.2.2 Saran Teoritis	103
DAFTAR PUSTAKA	105
LAMPIRAN	114
.....	114

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Denah Lokasi DA FORCLIME FC	60
---	----

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Angka Deforestasi di Indonesia.....	6
Grafik 2. Luas Hutan Indonesia Tahun 2015-2020	45
Grafik 3. Profil Emisi GRK Nasional Indonesia Tahun 2000-2019.....	46
Grafik 4. Profil Emisi GRK Nasional Indonesia Tahun 2000-2018 (Tanpa Kehutanan dan Kebakaran Gambut).....	47
Grafik 5. Negara Penyumbang Emisi Gas Rumah Kaca (GRK) Terbesar	50
Grafik 6. Target Sektor Rencana Perlindungan Iklim 2050.....	55
Grafik 7. Sektoral Emisi yang Berkontribusi Pada Target Rencana Perlindungan Iklim 2050	56
Grafik 8. Laju Deforestasi dan Degradasi Hutan 2012-2020.....	64
Grafik 9. Laju Deforestasi dan Degradasi Hutan DA#2 dan DA#8 Kabupaten Kapuas Hulu 2012-2020	65
Grafik 10. Laju Deforestasi dan Degradasi Hutan DA#3 Kabupaten Malinau 2012-2020.....	66
Grafik 11. Laju Deforestasi dan Degradasi Hutan DA#6 dan DA#7 Kabupaten Berau 2012-2020	66
Grafik 12. Laju Deforestasi dan Degradasi Hutan DA#10 Kabupaten Berau 2017-2020.....	67
Grafik 13. Emisi GRK yang dihasilkan DA# FORCLIME FC 2017-2020	68
Grafik 14. Indeks Desa Membangun DA# FORCLIME FC 2016-2021	73
Grafik 15. Tingkat Partisipasi Perempuan dalam Kegiatan	74
Grafik 16. Jenis Kegiatan Pelatihan yang Pernah Diikuti oleh Perempuan dalam Fasilitasi FORCLIME FC	75
Grafik 17. Manfaat yang Perempuan Dapatkan dalam Kegiatan FORCLIME FC	75
Grafik 18. Angka Deforestasi Indonesia Tahun 2015-2020	95
Grafik 19. Profil Emisi GRK Nasional Tahun 2000-2020.....	97
Grafik 20. Profil Emisi GRK Nasional Tahun 2000-2020 (Tanpa Kehutanan Dan Kebakaran Gambut).....	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tabel Perhitungan Emisi Aktual DA# FORCLIME FC 2017-2020.....	68
Tabel 2. Tabel Progres Kegiatan PLUP Tata Batas dan Tata Guna Lahan.....	71
Tabel 3. Tabel Rekapitulasi Kegiatan Patroli Hutan Berbasis Hutan Masyarakat DA# FORCLIME FC.....	72
Tabel 4. Capaian Pengurangan Emisi GRK Dari Sektor Kehutanan 2017-2020 ..	95
Tabel 5. Detail Emisi GRK yang Dihasilkan Dari Sektor Kehutanan Tahun 2017- 2020.....	96

DAFTAR SINGKATAN

BAU	: <i>Bussiness as Usual</i>
COP	: <i>Conference of the Parties</i>
DA	: <i>Demonstration Activities</i>
Demplot	: <i>Demonstration Plot</i>
DRK	: <i>Desk Resolusi Konflik</i>
FC	: <i>Financial Cooperation</i>
FORCLIME	: <i>Forests and Climate Change Programme</i>
GIZ	: <i>Deutsche Gesellschaft fur Internationale Zusammenarbeit</i>
GPT	: <i>Green Politics Theory</i>
GRK	: Gas Rumah Kaca
IFCA	: <i>Indonesia Forest Climate Alliance</i>
KEE	: Kawasan Ekosistem Esensial
KfW	: <i>Kreditanstalt fur Wiederaufbau</i>
KPH	: Kesatuan Pengelolaan Hutan
KTT	: Konferensi Tingkat Tinggi
KUPS	: Kelompok Usaha Perhutanan Sosial
NDCs	: <i>Nationally Determined Contributions</i>
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PLUP	: <i>Participatory Land Use Planning</i>
POKJA	: Kelompok Kerja
REDD	: <i>Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation</i>
SDM	: Sumber Daya Manusia
SDGs	: <i>Sustainable Development Goals</i>
TC	: <i>Techincal Cooperation</i>
UNFCCC	: <i>United Nations Framework Convention on Climate Change</i>

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Kontrak Penulisan Skripsi	114
Lampiran 2. Kartu Bimbingan Penulisan Skripsi.....	114
Lampiran 3. Pemohonan Pengajuan Data Laporan Tahunan FORCLIME FC Module 2018 Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan RI.....	115
Lampiran 4. Permohonan Pengajuan Wawancara	116
Lampiran 5. Hasil Wawancara	117
Lampiran 6. Dokumentasi Wawancara.....	123