



Illustration by Girukshy and Sakshy Hilman as part of "Let's Walk My Journey" Art Exhibition, Jakarta 6-20 August 2022

Judul Tugas Akhir Skripsi:

**ANALISIS UPAYA PENANGANAN PENGUNSI URBAN DI DKI
JAKARTA OLEH LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DITINJAU
MELALUI PENDEKATAN HUMANITARIANISME BARU**

**Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam
memperoleh gelar Sarjana Strata 1 Ilmu Politik**

Nama : Alexandro Arthur Constantine

NIM : 1810413070



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

**ANALISIS UPAYA PENANGANAN PENGUNGSI URBAN
DI DKI JAKARTA OLEH LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT
DITINJAU MELALUI PENDEKATAN HUMANITARIANISME BARU**

***ANALYSIS ON NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS' EFFORTS TO
HANDLING URBAN REFUGEES IN DKI JAKARTA THROUGH
NEW HUMANITARIANISM APPROACH***

Oleh:

Alexandro Arthur Constantine

1810413070

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik**

**Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada
tanggal seperti tertera di bawah ini**

Jakarta, 15 Desember 2022

Pembimbing Utama



Sri Lestari Wahyuningroem, Ph.D.

Pembimbing Pendamping



Anwar Ilmar, S.Sos., M.I.P.



**Program Studi Ilmu Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2022**

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Alexandro Arthur Constantine
NIM : 1810413070
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Analisis Upaya Penanganan Pengungsi Urban di DKI Jakarta oleh
Lembaga Swadaya Masyarakat Ditinjau Melalui Pendekatan
Humanitarianisme Baru

Telah berhasil melakukan bimbingan minimal **6X** dihadapan dosen pembimbing diterima sebagai bagian persyaratan untuk melakukan sidang **SKRIPSI** yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana, pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Pembimbing I



Sri Lestari Wahyuningroem, Ph.D.

Pembimbing II



Anwar Ilmar, S.Sos., M.I.P.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian :

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Alexandro Arthur Constantine
NIM : 1810413070
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Analisis Upaya Penanganan Pengungsi Urban di DKI Jakarta Oleh Lembaga Swadaya Masyarakat Ditinjau Melalui Pendekatan Humanitarianisme Baru

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing I



Sri Lestari Wahyuningroem, Ph.D.

Penguji I



Dr. Ardli Johan Kusuma, S.IP., M.H.I

Penguji II



Anwar Ilmar, S.Sos., M.IP.

Ketua Program Studi



Restu Rahmawati, S.Sos.,MA.

Dibuat di : Jakarta

Tanggal Ujian : 4 Januari 2023

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Alexandro Arthur Constantine

NIM : 1810413070

Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 4 Januari 2023

Yang menyatakan,



Alexandro A. Constantine

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alexandro Arthur Constantine

NIM : 1810413070

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**ANALISIS UPAYA PENANGANAN PENGUNGSI URBAN DI DKI
JAKARTA OLEH LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DITINJAU
MELALUI PENDEKATAN HUMANITARIANISME BARU**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 4 Januari 2023

Yang menyatakan,



Alexandro A. Constantine

**ANALISIS UPAYA PENANGANAN PENGUNGGSI URBAN DI DKI
JAKARTA OLEH LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DITINJAU
MELALUI PENDEKATAN HUMANITARIANISME BARU**

**Alexandro Arthur Constantine
Program Studi Ilmu Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN Veteran Jakarta**

Abstrak:

Penelitian ini secara teoritis mencoba mendalami “nexus” atau titik temu antara upaya desekuritisasi dan aksi kemanusiaan dalam penanganan pencari suaka dan pengungsi di Indonesia. Titik temu tersebut terhalang oleh adanya diskursus dalam prinsip humanitarianisme dalam aksi kemanusiaan; antara prinsip klasik dan baru yang saling bertolak belakang. Untuk mengujinya, peneliti secara kualitatif mendalaminya dengan mewawabcara dan mengobservasi pengungsi yang berdomisili di DKI Jakarta sekaligus aktor non-negara yang terlibat dalam penanganan pencari suaka dan pengungsi di Indonesia. Ditemukan bahwa prinsip humanitarianisme klasik yang hanya dilakukan dengan pemberian bantuan kemanusiaan gagal untuk menemukan titik temu antara proses desekuritisasi, dimana dibutuhkan keterlibatan secara politis untuk mempengaruhi pemerintah untuk berhenti menganggap kehadiran pengungsi sebagai ancaman. Sebaliknya, prinsip humanitarianisme baru menekankan praktik-praktik politis perlu dilakukan sembari melakukan pemberian bantuan kemanusiaan agar aksi kemanusiaan dapat berdampak untuk mengurangi penderitaan pencari suaka dan pengungsi selama berada di Indonesia. Hal ini dapat dilihat terjadinya perubahan strategi aktor non-negara dalam upayanya mendesekuritisasi isu pencari suaka dan pengungsi melalui upaya lobbying dan advokasi akar rumput. Sehingga, titik temu antara upaya desekuritisasi dan aksi kemanusiaan dapat bertemu melalui pendekatan humanitarianisme baru.

Kata Kunci: *Pengungsi, Humanitarianisme, Sekuritisasi-Desekuritisasi*

***ANALYSIS ON NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS' EFFORTS TO
HANDLING URBAN REFUGEES IN DKI JAKARTA THROUGH NEW
HUMANITARIANISM APPROACH***

**Alexandro Arthur Constantine
Program Studi Ilmu Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN Veteran Jakarta**

Abstract:

This research theoretically tries to explore the "nexus" between desecuritization and humanitarian action. The meeting point is hindered by the existence of discourse on the principles of humanitarianism in humanitarian action; between classic and new principles that contradict each other. Using qualitative approach by interviewing and observing refugees in DKI Jakarta and non-state actors which involved in handling asylum seekers and refugees in Indonesia found out that classic humanitarianism which was only carried out by providing humanitarian assistance failed to find common ground between the desecuritization process, where political activities was needed to de-influence the presence of refugees as a threat. On the contrary, the new humanitarianism principle emphasizes that political practices need to be carried out while providing humanitarian assistance so that humanitarian action can have an impact to support refugees while staying in Indonesia. This can be seen in the shift strategies of non-state actors in their efforts to desecuritize refugees through lobbying and advocacy efforts. Thus, the meeting point between desecuritization efforts and humanitarian action can meet through a new humanitarianism approach.

Keywords: *Refugees, New Humanitarianism, Securitization-Desecuritization*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti sampaikan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, rahmat, dan kuasanya; peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Upaya Penanganan Pengungsi Urban di DKI Jakarta oleh Lembaga Swadaya Masyarakat Ditinjau Melalui Pendekatan Humanitarianisme Baru” dengan baik. Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih terdapat banyak kekurangan. Peneliti yakin tanpa dukungan dan bantuan dari pihak-pihak di bawah ini, peneliti tidak dapat menyusun skripsi ini dengan baik.

Maka dalam kesempatan ini, peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Anter Venus, MA., Comm. selaku Rektor Kampus Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta (UPN Veteran Jakarta).
2. Dr. R. Dudy Heryadi selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) UPN Veteran Jakarta.
3. Restu Rahmawati, S.Sos., M.A. selaku kepala program studi ilmu politik UPN Veteran Jakarta.
4. Sri Lestari Wahyuningroem, Ph.D. selaku dosen pembimbing pertama peneliti. Terima kasih telah bersedia membimbing, memantau proses peneliti dalam menyusun skripsi, melatih dan mengajak peneliti untuk mendalami kemampuan dalam dunia penelitian, serta memotivasi peneliti untuk menjadi pribadi yang kritis dan “extramile”.
5. Anwar Ilmar, S.Sos., M.I.P. selaku dosen pembimbing kedua peneliti. Terima kasih telah bersedia membimbing, meluangkan waktu untuk memberikan saran-saran yang membangun, serta mengapresiasi peneliti sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini.
6. Lia Wulandari, S.Sos., M.PP. selaku dosen pembimbing akademik peneliti.
7. Dr. Ardli Johan, M.HI. selaku penguji sidang skripsi peneliti. Terima kasih telah bersedia memberikan saran-saran kritis terhadap skripsi yang disusun oleh peneliti.

8. Staff Tata Usaha FISIP UPN Veteran Jakarta yang selalu melayani mahasiswa/i dengan penuh kesabaran.
9. Keluarga kecil yang paling saya kasihi mencakup ibu, abang, Alm. kakek, nenek, dan kucing peliharaan peneliti yang selalu memotivasi peneliti dan mendukung peneliti menyelesaikan studi. Mereka merupakan tempat pertama saya untuk membagikan hasil penelitian yang saya lakukan dalam skripsi ini.
10. Muhamad Revan Athallah selaku partner peneliti terkasih yang selalu menghibur, menyemangati, dan menemani peneliti dikala suka dan duka dalam menyusun skripsi ini. Terima kasih untuk tidak menyerah dalam keadaan serta selalu mencari strategi yang unik untuk merekonsiliasi meskipun konflik di antara kita sering terjadi sejak pertama kali bertemu.
11. Sahabat SMA yang terdiri dari I Gusti Agung Made Giri Wirawan, Muhammad Faris Al Ghifari, Sinta Emilia, Suci Fitriyani, Adela Dwi Meliyanti, Rahadian Jamil, dan Nelza Chania. Terima kasih telah memberi warna dan memotivasi peneliti untuk menyelesaikan studi ini semenjak peneliti menempuh pendidikan SMA. Semoga kesuksesan selalu menyertai kita bersama.
12. Sahabat “Geng Rusuh Amnesty” yang terdiri dari Aulia Putri Salsabila, Fakhris Luthfian Hapsoro, dan Patricia Yashinta selaku sahabat dan mentor kehidupan bagi peneliti.
13. Rekan kampus yang terdiri dari Laras Nanda Marjuningtyas, Dewi Yuliantika, dan Salsabila Widyadhari selaku teman perkuliahan yang menemani peneliti semenjak semester satu. Terima kasih telah menjadi rekan peneliti yang bersedia untuk diajak berdiskusi dan sharing pengetahuan setiap semesternya.
14. Rekan dosen seperbimbingan yang terdiri dari Azzahra Salsabila, Adinda Putri Kirana Luthfi, dan Aura Dara Febrian, selaku rekan seperbimbingan peneliti yang menemani peneliti menyusun skripsi. Terima kasih untuk selalu mendukung satu sama lain.
15. Rekan Kerja Perkumpulan Suaka yang terdiri dari Mba Atika Yuanita, Mas Angga Reynaldi, Mas Zico Pestalozzi, Mas Julio Rachmadi, Mba Rizka

- Argadianti, Dewi Fatika Rachmasari, Mba Vinn, dan Mba Malla Jane. Terima kasih telah memberikan inspirasi bagi peneliti untuk mendalami isu *Refugee and Migration* sehingga skripsi ini dapat ditulis oleh peneliti.
16. Rekan Kerja CSIS Indonesia Divisi *Knowledge Management* yang terdiri dari Nabil Fendri, Andrea Rayu, Jennifer Grey, Mas Beltsazar Krisetya, Mba Maria Catherine, dan Mas Nuroji Lukman. Terima kasih telah memberikan pengalaman berharga bekerja di lembaga Think Tank.
 17. Rekan kerja Ashoka Indonesia Divisi *Youth Empowerment* yang terdiri dari Kak Ara Kusuma, Kak Melinda Mastan, Kak Ayendha Kukuh, Kak Aryo Moedanton, Kak Andrew Prasetya, Kak Hasta Trida, Ibu Amelia Hapsari, dan Ibu Nani Zulminarni. Terima kasih telah menemani peneliti selama setahun ketika pandemi COVID-19 berlangsung pada tahun 2020, memberikan kesempatan untuk peneliti agar dapat meluaskan jejaring kerja sampai di tingkat internasional, serta dipertemukan oleh orang-orang hebat di bidang socio-entrepreneurship.
 18. Rekan kerja Semua Murid Semua Guru *Batch 3* yang terdiri dari Kak Sitta Azzahra, Kak Lailanisa Fadlilani, Kak Nur Ariani, Kak Sri Hartina, Kak Siti Nuraeni, Kak Restu Aji, Kak Evan Ihdar, Kak Abdur Rojak, Kak Rafii Ramandika, Kak Farli Sukanto, Kak Nadia Iffatul. Terima kasih telah menjadi “batu loncatan” karena telah memberikan kesempatan pengalaman magang pertama bagi peneliti. Semoga semangat memajukan pendidikan di Indonesia terus mengalir.
 19. *Refugees in Indonesia, especially Brother Ali Faryazi, Sister Bibi Rahima, Bang Shofiallah, and others. I will always hope the best for you, no matter where you are. Also, I owe you BIG THANKS for putting trust on me and willing to participate in this study as my informant. I'm fully aware with my privilege as an Indonesian Citizen and as a student, so I will contribute as far as I can to make refugees lives in a better condition while staying in Indonesia waiting for resettlement..*
 20. Pak Rama Adi Wibowo selaku *Advocacy and Legal Aid* Dompot Dhuafa. Terima kasih telah bersedia membagikan pengalaman Dompot Dhuafa

terkait penanganan pengungsi luar negeri di Indonesia, secara khusus wilayah DKI Jakarta.

21. Pak Gading Gumilang selaku *National Information and Advocacy Jesuit Refugees Service Indonesia* (JRS Indonesia). Terima kasih telah bersedia membagikan pengalaman JRS Indonesia terkait penanganan pengungsi luar negeri di Indonesia, secara khusus wilayah DKI Jakarta.
22. Ibu Nadia Chandrawita selaku Kepala Bidang Tim Penanganan Orang Asing Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi DKI Jakarta (Kesbangpol DKI Jakarta). Terima kasih telah bersedia membagikan pengalaman Kesbangpol DKI Jakarta terkait penanganan pengungsi luar negeri di Indonesia, secara khusus wilayah DKI Jakarta.
23. Pak Hendrik Therik dan Mas Andhono selaku Tim *Protection Associate* UNHCR Indonesia. Terima kasih telah bersedia membagikan pengalaman UNHCR Indonesia terkait penanganan pengungsi luar negeri di Indonesia, secara khusus wilayah DKI Jakarta.
24. Mas Denny Priyankasetya dan Pak Henri Ridwan selaku Petugas dari Divisi Pengawasan Rumah Detensi Imigrasi DKI Jakarta (Rudenim DKI Jakarta). Terima kasih telah bersedia membagikan pengalaman Rudenim DKI Jakarta terkait penanganan pengungsi luar negeri di Indonesia, secara khusus wilayah DKI Jakarta, serta bersedia mengantarkan peneliti mengunjungi Community House di wilayah Gading Serpong.

Skripsi ini telah mempengaruhi peneliti untuk menjadi pribadi yang berempati terhadap kelompok-kelompok masyarakat kerap tereksklusikan, secara khusus kelompok pencari suaka dan pengungsi. Sehingga penyusunan skripsi ini disamping memberikan kontribusi terhadap studi ilmu politik, diharapkan mampu mengarusutamakan isu pencari suaka dan pengungsi bagi semua pihak.

Jakarta, 15 Desember 2022

Alexandro Arthur Constantine

DAFTAR ISI

COVER	1
Lembar Halaman Judul	2
Lembar Persetujuan Sidang Skripsi	3
Lembar Pengesahan Skripsi	iv
Lembar Pernyataan Orisinalitas	v
Lembar Persetujuan Publikasi.....	vi
Abstrak:.....	vii
<i>Abstract</i> :.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1. Latar Belakang.....	1
I.2. Rumusan Masalah.....	5
I.3. Tujuan Penelitian.....	5
I.4. Manfaat Penelitian.....	6
I.5. Sistematika Penulisan	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
II.1. Tinjauan Konseptual	8
II.1.1. Pencari Suaka dan Pengungsi.....	8
II.1.2. Aksi Kemanusiaan.....	14
II.1.3. Bantuan Kemanusiaan.....	15
II.2. Tinjauan Teoritis	16
II.2.1. Humanitarianisme	16
II.2.2. Teori Sekuritisasi-Desekuritisasi.....	20
II.3. Kerangka Berpikir	23
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	25
III.1. Subjek dan Objek Penelitian	25
III.2. Jenis Penelitian.....	25
III.3. Teknik Pengumpulan Data.....	26
III.4. Sumber Data.....	27

III.4.1. Data Primer dan Sekunder	27
III.4.2. Populasi dan Sampel	27
III.4.3. Informan Peneliti.....	28
III.5. Teknik Analisis Data.....	30
III.6. Tahapan Penelitian.....	30
III.6.1. <i>Ethical Clearance</i>	31
III.6.2. Reduksi Data	31
III.6.3. Penyajian Data	31
III.6.4. Penarikan Kesimpulan dan Verifikasi Data	32
III.7. Tabel Rencana Waktu	33
BAB IV DESKRIPSI OBJEK.....	34
IV.1. Gambaran Umum Subjek Penelitian.....	34
IV.1.1. Regulasi Penanganan Pencari Suaka dan Pengungsi Tingkat Nasional	34
IV.1.2. Penanganan Pengungsi Melalui Aksi Kemanusiaan.....	47
IV.1.2.2. Peran <i>State</i> dan <i>Non-state Actor</i> dalam Bantuan Kemanusiaan	49
IV.2. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	63
IV.2.1. Kondisi Pencari Suaka dan Pengungsi di Indonesia dan DKI Jakarta	64
IV.2.2. Deskripsi Informan Kunci	69
BAB V HASIL PENELITIAN	72
V. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	72
V.1. Krisis Kemanusiaan dan Proses Sekuritisasi Isu Pengungsi di Indonesia.....	73
V.1.1. <i>Complex Emergencies</i> yang dialami oleh Pengungsi di Negara Asal.....	73
V.1.2. Sekuritisasi Terhadap Isu Pengungsi di Negara Penampung	78
V.1.3. Sekuritisasi sebagai Penghambat Kohesi Sosial Pengungsi Urban.....	89
V.2. Pendekatan Humanitarianisme dalam Proses Mendesekuritisasi Isu Pengungsi di Indonesia	94
V.2.1. Aksi Kemanusiaan untuk Proses Desekuritisasi Pengungsi di Indonesia	95
V.2.2. Pendekatan Humanitarianisme Efektif? Klasik vs. Baru	104
BAB VI PENUTUP	110
VI.1. Kesimpulan	110
VI.2. Saran	112
VI.2.1. Saran Teoritis.....	112
VI.2.2. Saran Praktis	114
DAFTAR PUSTAKA.....	115
LAMPIRAN.....	125

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1. Kriteria Inklusi dan Eksklusi	28
Tabel 3.2. Informan Kunci	28
Tabel 3.3. Informan Pendukung.....	29
Tabel 3.4. Waktu Pelaksanaan Penelitian	33
Tabel 4.1. Indikator Perpres 125/2016.....	35
Tabel 4.2. Peran Pihak Terkait Berdasarkan Perpres 125/2016.....	37
Tabel 4.3. Bantuan Keuangan dari UNHCR.....	50
Tabel 4.4. Bantuan Keuangan dari IOM Indonesia.....	51
Tabel 4.5. Anak Pengungsi di Jabodetabek yang masuk Sekolah Formal.....	60
Tabel 4.6. Bantuan keuangan oleh JRS Indonesia Tahun 2020.....	62
Tabel 4.7. Jumlah Pengungsi di Community House di DKI Jakarta (Mei 2022).....	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Berpikir	24
Gambar 4.1. Jumlah Pemohon Bantuan Hukum SUAKA tahun 2020	53
Gambar 4.2. Kegiatan Info Session SUAKA Tahun 2020.....	56
Gambar 4.3. Kegiatan Community Based Paralegal SUAKA Tahun 2020.....	57
Gambar 4.4. Negara Asal Pencari Suaka dan Pengungsi di Indonesia	64
Gambar 4.5. Data Kedatangan Pencari Suaka dan Pengungsi yang Terdaftar di UNHCR Indonesia tahun 2012 – 2020	65
Gambar 4.6. Jumlah Pencari Suaka dan Pengungsi di Indonesia yang Mendapatkan Solusi Penempatan ke Negara Ketiga	66
Gambar 4.7. Populasi Pencari Suaka dan Pengungsi di Indonesia	67
Gambar 5.1. Spanduk Penolakan Pengungsi di Kalideres	81