



**PERAN JAKSA PENUNTUT UMUM DALAM PENERAPAN  
REHABILITASI TERHADAP PENYALAHGUNA NARKOTIKA  
DENGAN PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE  
(Studi Pedoman Jaksa Agung Nomor 18 Tahun 2021)**

**SKRIPSI**

**ELVINA GABRIELA**

**1910611224**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 HUKUM  
2023**

# LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM

---

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

### JUDUL :

PERAN JAKSA PENUNTUT UMUM DALAM PENERAPAN  
REHABILITASI TERHADAP PENYALAHGUNA NARKOTIKA  
DENGAN PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE  
(Studi Pedoman Jaksa Agung Nomor 18 Tahun 2021)

ELVINA GABRIELA  
1910611224

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji Program  
Studi S1- Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional  
Veteran Jakarta

Jakarta, 16 Januari 2023

Mengetahui  
Ketua Program Studi S1 Hukum

Taupiqurrahman, S.H., M.Kn  
NIP/NIDN. 198701022019031006

Menyetujui  
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Dr. Slamet Tri Wahyudi, S.H., M.H  
NIP/NIDN. 0027018603

# LEMBAR PENGESAHAN




**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI SI- ILMU HUKUM**

## LEMBAR PENGESAHAN


Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Elvina Gabriela  
NIM : 1910611224  
Program Studi : S-1 Ilmu Hukum  
Judul : Peran Jaksa Penuntut Umum Dalam Penerapan Rehabilitasi Terhadap Penyalahguna Narkotika Dengan Pendekatan Restorative Justice (Studi Pedoman Jaksa Agung Nomor 18 Tahun 2021)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian dari persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

  
Heru Suyanto, S.H., M.H.

Ketua

  
Dr. Slamet Tri Wahyudi, S.H., M.H.


Anggota 2

  
Rosalia Dika A, S.H., M.H.

Anggota 1

  
Dr. Abdul Halim, M.Ag.

Dekan

  
Taupiqurrahman, S.H., M. Kn

Kepala Program Studi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 19 Januari 2023

## BIODATA PENULIS



Nama : Elvina Gabriela  
Tempat/Tgl. Lahir : Jakarta, 05 November 2001  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Agama : Kristen Protestan  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Alamat : Perumahan Gria Jakarta Blok A-4/3  
No. Telepon : 081298633670  
Email : elvinagabriela@upnvj.ac.id  
Nama Orang Tua :  
a. Ayah : Samuel Tambunan  
b. Ibu : Hersri Rahayu

### PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SDK Ora Et Labora Pamulang (2013)
2. SMP : SMPN 4 Tangerang Selatan (2016)
3. SMA : SMAN 6 Tangerang Selatan (2019)

### PENGALAMAN ORGANISASI

1. Unit Peradilan Semu Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta (2019 – sekarang)
2. Indonesian Youth Opportunities in International Networking Local Chapter Tangerang (2020 – 2021)

## PERNYATAAN ORSINALITAS

### PERNYATAAN ORSINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : ELVINA GABRIELA  
NIM : 1910611224  
Tanggal : Jakarta, 16 Januari 2023  
Tanda Tangan :



## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

### PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Elvina Gabriela  
NIM : 1910611224  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : S1 Hukum  
Jenis Karya : Skripsi  
Judul : Peran Jaksa Penuntut Umum Dalam Penerapan  
Rehabilitasi Terhadap Penyalahguna Narkotika Dengan  
Pendekatan Restorative Justice (Studi Pedoman Jaksa  
Agung Nomor 18 Tahun 2021)

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 16 Januari 2023

Yang menyatakan,

A 10,000 Rupiah Indonesian postage stamp is placed over the signature. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'METERAI TEMPEN' and '10000'. The serial number '5572AC222112084' is visible at the bottom of the stamp.

Elvina Gabriela

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkatnya yang tiada berhenti sampai saat ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PERAN JAKSA PENUNTUT UMUM DALAM PENERAPAN REHABILITASI TERHADAP PENYALAHGUNA NARKOTIKA DENGAN PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE (Studi Pedoman Jaksa Agung Nomor 18 Tahun 2021)”

Penulis sadar bahwa dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak akan berhasil dan selesai dengan tepat waktu tanpa adanya bimbingan beserta dukungan dari pihak-pihak yang berperan penting. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Anter Venus, MA., Comm selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta jajarannya;
2. Dr. Abdul Halim M.Ag. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta jajarannya;
3. Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
4. Dr. Slamet Tri Wahyudi, S.H.,M.H. selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir. Penulis mengucapkan terimakasih banyak atas segala bimbingan dan juga masukan terhadap penulis dalam menyusun skripsi ini;
5. Ali Imran Nasution, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama masa perkuliahan;
7. Kedua orang tua penulis, yaitu Papa Samuel Tambunan dan Mama Hersri Rahayu yang telah memberikan kasih sayang, mendoakan, memberi dukungan secara materiil kepada penulis sampai saat ini;
8. Abang Yehezkiel Hamonangan yang telah memberi nasihat dan memberi solusi ketika penulis kesulitan dalam menyusun skripsi ini;

9. Rizkydhio Putera Bermuda terimakasih untuk segala perhatian, menjadi tempat berkeluh kesah bagi penulis, pemberi semangat untuk penulis. Semangat untuk menulis skripsinya!;
10. Para teman-teman penulis di Unit Peradilan Semu, yaitu Anisa, Aqila, Najla, Luthfiah, Sherly, Rahmat, Regen, dan Willy yang telah memberi dukungan dan mengisi hari-hari penulis selama masa perkuliahan;
11. Para teman-teman penulis sejak menjadi mahasiswa baru, yaitu Ica, Septia, Mela yang telah memberi dukungan dan menjadi teman baik penulis selama masa perkuliahan.

Demikian ucapan terimakasih yang telah penulis sampaikan. Tentunya kesempurnaan sulit ditemukan dalam penyusunan skripsi ini karena sejatinya kesempurnaan hanyalah milik Tuhan. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menjadi pembaharuan ilmu pada masa mendatang.

Jakarta, 16 Januari 2023

Penulis,



Elvina Gabriela

NIM. 1910611224



## ABSTRAK

Tindak Pidana Narkotika merupakan sebuah pelanggaran hukum dan juga menjadi salah satu dari kejahatan yang dilakukan secara terorganisir. Perkembangan kejahatan narkotika di Indonesia sudah semakin pesat dibuktikan dengan banyaknya jenis narkotika di pasar gelap memperlihatkan bahwa akses dan jaringan narkotika sudah semakin meluas. Semakin mudah barang haram tersebut didapatkan maka akan semakin banyak juga penyalahguna-penyalahguna dari narkotika. Penyalahgunaan narkotika ini tentu dinilai meresahkan masyarakat terutama orang-orang disekitarnya. Akibat yang ditimbulkan dari penyalahgunaan narkotika bisa dirasakan oleh dirinya sendiri maupun orang lain. Dalam hal penyelesaian penanganan perkara tindak pidana narkotika biasanya akan bersifat cenderung suka memberikan hukuman yang berat (punitif) sehingga saat ini penghuni Lembaga Pemasyarakatan (LAPAS) sudah melebihi kapasitas yang seharusnya. Oleh karena itu, pada tahun 2021, Jaksa Agung mengeluarkan Pedoman Jaksa Agung Nomor 18 Tahun 2021 tentang Penyelesaian Penanganan Perkara Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Melalui Rehabilitasi Dengan Pendekatan Keadilan Restoratif Sebagai Pelaksana Asas Dominus Litis Jaksa. Pedoman tersebut menghadirkan suatu konsep rehabilitasi sebagai keadilan *restorative* bagi penyalahguna narkotika dengan ketentuan-ketentuan yang terdapat di dalamnya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis normatif dengan menggunakan teknik analisis deskriptif. Hasil penelitian akan membahas terkait peran dan juga kendala terkait penerapan *restorative justice* terhadap penyalahguna narkotika dari sudut pandang terutama dari seorang Jaksa Penuntut Umum.

**Kata kunci: Penyalahguna Narkotika, *Restorative Justice*, Jaksa Penuntut Umum.**

## ***ABSTRACT***

Narcotics Crime is a violation of the law and is also one of the crimes committed in an organized manner. The development of narcotics crime in Indonesia has been increasing rapidly as evidenced by the many types of narcotics on the black market showing that access to and networks of narcotics have expanded. The easier the illicit goods are obtained, the more abusers of narcotics will be. The abuse of narcotics is certainly considered troubling for the community, especially the people around them. The consequences of narcotics abuse can be felt by himself and others. In terms of settling the handling of narcotics crime cases, it will usually tend to give harsh (punitive) punishments so that currently the inmates of Correctional Institutions (LAPAS) have exceeded their proper capacity. Therefore, in 2021, the Attorney General issued Guidelines for the Attorney General Number 18 of 2021 concerning Completion of Handling Cases of Crime of Narcotics Abuse through Rehabilitation Using a Restorative Justice Approach as Implementing the Prosecutor's Dominus Litis Principle. The guideline presents a concept of rehabilitation as restorative justice for narcotics abusers with the provisions contained therein. This study uses normative juridical research methods using descriptive analysis techniques. The results of the research will discuss the role and constraints related to the implementation of restorative justice for narcotics abusers from the point of view of a Public Prosecutor.

**Keywords: Narcotics Abuse, Restorative Justice, Public Prosecutor.**

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
BIODATA PENULIS.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	6
D. Tujuan dan Manfaat .....	6
1. Tujuan Penelitian .....	6
2. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Literature Review.....	12
B. Landasan Teori .....	14
BAB III DESKRIPSI HASIL TEMUAN .....	32
A. Deskripsi Hasil Temuan 1 .....	32
B. Deskripsi Hasil Temuan 2 .....	36
BAB IV PEMBAHASAN.....	42
A. Peran Jaksa Penuntut Umum Dalam Penerapan Rehabilitasi Terhadap Penyalahguna Narkotika Dengan Pendekatan <i>Restorative Justice</i> .....	42
B. Kendala Jaksa Penuntut Umum Dalam Penerapan Rehabilitasi Terhadap Penyalahguna Narkotika .....	52
BAB V PENUTUP.....	57
A. Kesimpulan .....	57
B. Saran .....	58
DAFTAR PUSTAKA .....	59

## **LAMPIRAN**

- A. KARTU MONITOR BIMBINGAN TUGAS AKHIR**
- B. Bukti Cek Turnitin**
- C. Berita Acara Hasil Ujian**