



**DASAR PENGENAAN PAJAK ATAS OBJEK PAJAK YANG
MENGHASILKAN EMISI GAS RUMAH KACA: STUDI KEBIJAKAN NILAI
EKONOMI KARBON**

NAMA : NADIA WULANDARI ROTTY

NIM : 1910611097



**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
PROGRAM STUDI S1 HUKUM**

2023



**DASAR PENGENAAN PAJAK ATAS OBJEK PAJAK YANG
MENGHASILKAN EMISI GAS RUMAH KACA: STUDI
KEBIJAKAN NILAI EKONOMI KARBON**

SKRIPSI

NADIA WULANDARI ROTTY

1910611097

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 HUKUM
2023**



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 – ILMU HUKUM

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL:

**DASAR PENGENAAN PAJAK ATAS OBJEK PAJAK YANG
MENGHASILKAN EMISI GAS RUMAH KACA: STUDI KEBIJAKAN
NILAI EKONOMI KARBON**

NADIA WULANDARI ROTTY

1910611097

Skripsi hukum ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi S1-Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 5 Januari 2023

Mengetahui
Ketua Program Studi S1 Hukum

Taupiqqurahman, S.H., M.Kn.
NIP. 198701022019031006

Menyetujui
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn.
NIDN. 0304036203



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 – ILMU HUKUM

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Nadia Wulandari Rotty
 NIM/NPM : 1910611097
 Program Studi : S1 – Ilmu Hukum
 Judul : Dasar Pengenaan Pajak atas Objek Pajak yang Menghasilkan Emisi Gas Rumah Kaca: Studi Kebijakan Nilai Ekonomi Karbon

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 – Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Ketua

Dr. Suherman, S.H., L.L.M

Anggota 1

Dr. Atik Winanti, S.H., M.H

Anggota 2

Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn

Dekan



Dr. Abdul Halim, M.Ag

Kaprosdi

Taupiqqurahman, S.H., M.Kn

Ditetapkan di : Jakarta
 Tanggal Ujian : 16 Januari 2023

BIODATA PENULIS



- Nama : Nadia Wulandari Rotty
 Tempat/Tanggal Lahir : Jakarta, 27 Desember 2001
 Jenis Kelamin : ~~Laki-laki~~/Perempuan
 Agama : Kristen Protestan
 Kewarganegaraan : Indonesia
 Alamat : Komplek Kodam Jaya Jatiwarna, Jl. Cendana No. 8, Jatiwarna, Pondok Melati, Bekasi.
 No. Telpon : 081213467890
 Email : nadiawulandari@upnvj.ac.id
 Nama Orang Tua
 a. Ayah : Jefry Oktavian Rotty
 b. Ibu : Fransisca Viria Aprietha
- Pendidikan Formal**
 1. SD : SD Imanuel Viktori (Lulus Th. 2013)
 2. SMP : SMP Katolik Rajawali (Lulus Th. 2016)
 3. SMA : SMA Angkasa 2 Jakarta (Lulus Th. 2019)
- Pengalaman Organisasi**
 1. Kepala Divisi Debat Forum Riset dan Debat Mahasiswa FH UPNVJ Periode 2021 – 2022
 2. Koordinator Divisi Acara Veteran Legal Competiton 2022
 3. Manajer Divisi Dana Usaha Veteran Legal Competition 2021
 4. Bendahara Forum Riset dan Debat Mahasiswa FH UPNVJ Periode 2020 – 2021

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarisme dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Nadia Wulandari Rotty

NIM : 1910611097

Tanggal : 5 Januari 2022

Tanda Tangan :



PERSETUJUAN PUBLIKASI

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Nadia Wulandari Rotty
NIM/NPM : 1910611097
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 – Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi
Judul : Dasar Pengenaan Pajak atas Objek Pajak yang
Emisi Gas Rumah Kaca: Studi Kebijakan Nilai Ekonomi
Karbon

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut di atas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Nonexclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasi Bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (*submit*) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 5 Januari 2023

Yang menyatakan,



Nadia Wulandari Rotty

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala kasih dan karunia-Nya, Penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Tugas akhir ini dibuat untuk dapat memenuhi syarat akhir mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah berkontribusi dalam pengerjaan tugas akhir ini. Kemudian, secara khusus pada kesempatan kali ini Penulis hendak menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Keluarga yang saya kasihi, Jefry dan Viria selaku orang tua yang selalu menjadi pendukung terbaik di hidup Penulis. Kejora selaku abang yang selalu memberikan dorongan bagi Penulis untuk tetap teguh. Dimas dan Vicky selaku adik-adik Penulis yang selalu menjadi alasan Penulis untuk tersenyum. Serta Christine dan Isye sebagai eyang dan oma yang selalu mendoakan Penulis;
2. Bapak Dr. Anter Venus, MA, Comm, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
3. Bapak Dr. H. Abdul Halim, M. Ag, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
4. Bapak Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn. selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir yang telah memberikan banyak ilmu, bimbingan, kritik dan saran selama pengerjaan tugas akhir ini;
5. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta atas segala ilmu dan dukungan akademik maupun non-akademik di dalam maupun di luar kelas;
6. Para sahabat Penulis, Fatihana Ulya, Adella Darmawan, Putri Rahmawati , Angeline Monica, Daeli Subrianty, Ni Wayan Widya, Fadriyatun, Fachri Fadillah, Roki Arnanda dan Raihan Wibowo. Terima kasih telah menjadi sahabat Penulis selama duduk dibangku perkuliahan. Terima kasih atas segala dukungan dan bantuan dalam proses pengerjaan tugas akhir ini. Penulis bersyukur mendapatkan sahabat seperti kalian;

7. Keluarga besar FRDM FH UPNVJ yang sejak 2019 menjadi rumah bagi Penulis untuk tumbuh dan berkembang. Terima kasih Penulis ucapkan kepada kakak dan abang alumni, rekan-rekan seperjuangan 2019, dan adik-adik FRDM FH UPNVJ atas bantuan yang telah diberikan diberikan dalam bentuk apapun selama proses pengerjaan tugas akhir ini. Penulis bersyukur menghabiskan 3 tahun bersama kalian dan Penulis selalu mendoakan yang terbaik untuk kalian;
8. Para sahabat lain, yakni Alya Ridwan, Cindy Noviana, Nasya Az Zahra, Sydney Thamrin, Wulan Agustin, dan sahabat lainnya yang telah memberikan doa dan semangat dalam proses pengerjaan tugas akhir ini;
9. Keluarga Besar Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah membagi cerita dan pengalaman bagi Penulis selama menempuh pendidikan;
10. Pihak lainnya yang turut serta dalam membantu proses pengerjaan tugas akhir ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam skripsi ini oleh sebab itu Penulis mengharapkan segala kritik serta saran untuk menyempurnakan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat pembaca pada umumnya dan khususnya bagi *civitas* akademika Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Jakarta, 16 Desember 2022



Nadia Wulandari Rotty

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui penyelenggaraan kebijakan Nilai Ekonomi Karbon di Indonesia serta untuk mendalami alasan penundaan pengenaan pajak karbon di sektor Pembangkit Listrik Tenaga Uap (PLTU) batubara yang awalnya diharapkan dapat berjalan di tahun 2022. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian yuridis normatif, dengan pendekatan perundang-undangan, komparasi, dan konseptual. Data dalam penelitian ini merupakan data sekunder dari bahan hukum primer, sekunder, dan tersier melalui studi kepustakaan. Teknik analisis data dalam penelitian ini dilakukan secara kualitatif, dengan spesifikasi hasil penelitian bersifat eksplanatif dan eksploratif. Penelitian ini menunjukkan bahwa kegagalan realisasi pajak karbon di tahun 2022 dilandasi pada ketidaksiapan regulasi, kondisi ekonomi yang tidak stabil, serta kurangnya komitmen pemerintah untuk menyelenggarakan pajak karbon di tahun 2022. Penelitian ini juga menemukan permasalahan terhadap rendahnya tarif minimal pajak karbon yang diterapkan serta potensi perluasan sektor pajak karbon di Indonesia terhadap sektor industri energi dan sektor transportasi secara terbatas. Pada penyelenggaraan pajak karbon di Indonesia di tahun 2022, pemerintah perlu segera mengatur aturan pelaksanaan pemungutan pajak karbon serta peta jalan pajak karbon oleh pemerintah. Pemerintah juga perlu menghitung ulang tarif pajak karbon untuk disesuaikan dengan target penurunan emisi gas rumah kaca nasional di tahun 2030.

Kata Kunci: Pajak Karbon, Emisi Karbon, Kebijakan Nilai Ekonomi Karbon.

ABSTRACT

The objective of this research is to grasp about the implementation of the Carbon Pricing policy in Indonesia and to investigate the reasons for the postponement of the imposition of carbon taxes in the coal-fired power plant (PLTU) sector, which was originally scheduled to commence in 2022. This study utilized a normative juridical research approach with an invitation, comparison, and conceptual approach. The data in this study is secondary data obtained through library research from primary, secondary, and tertiary legal materials. The data analysis technique used in this study was qualitative, with the research results being explanatory and exploratory. This research also finds problems with the low minimum carbon tax rate applied and the potential limited expansion of the carbon tax sector in Indonesia towards the energy industry sector and the transportation sector. Therefore, for the successful implementation of carbon taxes in Indonesia in 2025, it is necessary to issue regulations for the implementation of carbon tax collection as well as carbon tax roadmaps by the government. The government also needs to recalculate carbon tax rates to adjust to the national greenhouse gas emission reduction target in 2030.

Keywords: Carbon Tax, Carbon Emissions, Carbon Pricing Policy.

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Lembar Persetujuan Skripsi	ii
Lembar Pengesahan	iii
Biodata Penulis	iv
Pernyataan Orisinalitas.....	v
Persetujuan Publikasi	vi
Kata Pengantar	vii
Abstrak	ix
<i>Abstract</i>	x
Daftar Isi	xi
Daftar Tabel	xiii
Bab I Pendahuluan	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	4
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	4
E. Metode Penelitian.....	6
Bab II Tinjauan Pustaka	10
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (<i>Literature Review</i>)	10
B. Tinjauan Teoritis	13
Bab III Deskripsi Hasil Temuan	24
A. Urgensi Pengaturan Pengendalian Emisi Gas Rumah Kaca Indonesia...24	
B. Upaya Pengendalian Emisi Gas Rumah Kaca Melalui Pengenaan Pajak Karbon dalam Kebijakan Nilai Ekonomi Karbon	26
C. Skema Pasar Karbon dalam Kebijakan Nilai Ekonomi Karbon (<i>Carbon Pricing</i>) Indonesia.....	30
Bab IV Pembahasan	33
A. Realisasi Kebijakan Pengenaan Pajak Emisi Karbon di Indonesia	34
B. Langkah Pengaturan Pengenaan Pajak Emisi Karbon oleh Pemerintah..36	
Bab V Penutup	47

A. Kesimpulan	47
B. Saran.....	48
Daftar Pustaka	50
Lampiran	57
1. Kartu Monitoring Bimbingan Tugas Akhir	57
2. Bukti Cek Turnitin	58
3. Berita Acara Hasil Ujian	59

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Capaian Pengurangan Emisi Gas Rumah Kaca Nasional 2018-2019...1