



**UPAYA HUKUM INDONESIA DALAM MENANGGULANGI MASALAH  
PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI LUAR NEGERI YANG MELEBIHI  
BATAS IZIN TINGGAL (*OVERSTAYERS*)**

*(Studi Kasus Pekerja Migran Indonesia di Kerajaan Arab Saudi)*

**SKRIPSI**

**AISYAH WULANDARI**

**1910611213**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI S1 HUKUM**

**2023**



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1-ILMU HUKUM

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL :  
UPAYA HUKUM INDONESIA DALAM MENANGGULANGI MASALAH  
PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI LUAR NEGERI YANG MELEBIHI  
BATAS IZIN TINGGAL (*OVERSTAYERS*)  
(*Studi Kasus Pekerja Migran Indonesia di Kerajaan Arab Saudi*)

AISYAH WULANDARI

1910611213

Skripsi hukum ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji  
Program Studi S1-Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 11 Januari 2023

Mengetahui

Ketua Program Studi S1 Hukum

Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn.  
NIP. 198701022019031006

Menyetujui

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Khoirur Rizal Lutfi, S.H., M.H.  
NIP 198810122018031001



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1-ILMU HUKUM

PENGESAHAN

Skripsi Hukum diajukan oleh :

Nama : Aisyah Wulandari  
NIM : 1910611213  
Program Studi : S-1 Ilmu Hukum  
Judul : Upaya Hukum Indonesia Dalam Menanggulangi  
Masalah Pekerja Migran Indonesia di Luar Negeri yang  
Melebihi Batas Izin Tinggal (*Overstayers*) (*Studi Kasus  
Pekerja Migran Indonesia di Kerajaan Arab Saudi*).

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian dari persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Dian Khoreanita P, S.H., M.H.

Davilla Prawidya A, S.H., M.H.  
M.H.

Khoirur Rizal Lutfi, S.H.,

Dr. H. Abdul Halim, M.Ag.

Taupiqurrahman, S.H., M.Kn.

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 11-01-2023

## BIODATA PENULIS



Nama : Aisyah Wulandari  
Tempat/Tgl Lahir : Sragen/08 Febuari 2001  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Agama : Islam  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Alamat : Komp. Pertanian Atsiri Permai,Bojonggede, Bogor  
No. Telepon : 085933538230  
Email : wulandariaisyah06@gmail.com

Nama Orang Tua

a. Ayah : Alm. Warsito  
b. Ibu : Retno Wardani Moerlambangsih

### PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SDN Ragajaya (Lulus Th. 2012/2013)
2. SMP : MTS Al-furqoniyah (Lulus Th 2015/2016)
3. SMA : MA Al-furqoniyah (Lulus Th. 2018/2019)

### PENGALAMAN ORGANISASI

1. Kepala Koordinator Intra Fakultas FORMASIKIP 2020/2021
2. Staff Divisi Hubungan Masyarakat FORMASIKIP 2020/2021
3. Sekretaris Umum FKI-AL HAKIM 2019/2020
4. Staff Pemberdayaan Sumber Daya Manusia UPS 2019/2022

#### PERNYATAAN ORSINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarisme dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : AISYAH WULANDARI

NIM : 1910611213

Tanggal : 11-01-2023

Tanda Tangan :



Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Aisyah Wulandari  
NIM : 1910611213  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : SI Ilmu Hukum  
Jenis Karya : Skripsi  
Judul : Kekuatan Hukum Indonesia dalam Mengurangi Jumlah  
Pekerja Migran Indonesia di Luar Negeri yang Melebihi  
Batas Izin Tinggal (*Overstayer*) (*Studi Kasus Pekerja  
Migran Indonesia di Kerajaan Arab Saudi*)

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 11 Januari 2023

Yang menyatakan,



Aisyah Wulandari

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan hidayah-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Upaya Hukum Indonesia Dalam Menanggulangi Masalah Pekerja Migran Indonesia di Luar Negeri yang Melebihi Batas Masa Tinggal (*Overstayers*) (*Studi Kasus Pekerja Migran Indonesia di Kerajaan Arab Saudi*)”**.

Skripsi ini dibuat untuk memenuhi tugas akhir perkuliahan dan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 di Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Selain itu, skripsi ini juga dibuat sebagai salah satu wujud implementasi dari ilmu yang didapatkan penulis selama masa perkuliahan di Program Studi S1 Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap dapat belajar lebih banyak lagi dalam mengimplementasikan ilmu yang didapatkan. Skripsi ini tentunya tidak lepas dari bimbingan, masukan, dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini saya ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Abdul Halim, M.Ag sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
2. Bapak Khoirur Rizal Lutfi, S.H., M.H. sebagai dosen pembimbing utama yang telah meluangkan waktu untuk memberikan dukungan, bimbingan serta motivasi besar kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Taupiqqurrahman, S.H., M.KN. sebagai Ketua Program Studi Sarjana Hukum yang telah memberikan dukungan selama masa perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta hingga tahap penulisan skripsi ini.
4. Orangtua tercinta, Alm. Bapak Warsito dan Ibu Retno Wardani Moerlambangsih yang telah memberikan saya restu, doa, dukungan serta

memotivasi saya dal menyelesaikan skripsi ini. Khususnya kepada Ibu Retno Wardani Moerlambangih, bukanlah siapa-siapa penulis tanpa dirinya.

5. Kakak-kakak dan adik tercinta yang telah mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Teman-teman seperjuangan Elvina Gabriella, Septia Salikha Utami, Rizki Willy Kurniawan, Aqilah Astri, dan Melati yang telah kebersamai penulis selama masa perkuliahan dari semester pertama hingga pada tahap penulisan skripsi.
7. Eunike Widi sebagai *soulmate* yang bersedia memberikan masukan, dukungan, doa, serta motivasi kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
8. Kepada Abang (Ka Niki), Mami Milly, Pepi, Bimo, Tifanny, Resty, Ka Karin, Ka Nabila serta teman-teman Klub Basket yang bersedia meluangkan waktunya untuk menghibur dan memotivasi penulis untuk terus berusaha menyelesaikan skripsi ini.
9. Pinguin, Gudetama, dan Jansen yang senantiasa menemani penulis menyelesaikan skripsi ini sepanjang siang dan malam. Serta seluruh pihak yang terlibat dalam proses penyusunan skripsi yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu namun jasanya juga sangat besar dalam memotivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. *Last but no least, I wannathank me. I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all these hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for never quitting, I wanna thank me for always being a giver and trying give more than i receive. I wanna thank me tying do more right than wrong, I wanna thank me for just being me at all times.*

Saya berharap semoga Tuhan Yang Maha Esa mengaruniakan rahmat dan hidayah-Nya kepada mereka semua. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, Aamiin.

Wassalamualaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh.

Jakarta, 11 Januari 2023

Penulis



## ABSTRAK

Beberapa permasalahan muncul seiring dengan proses migrasi ke Kerajaan Arab Saudi. Contohnya adalah adanya pekerja ilegal, masalah hukum kasus pidana, serta masalah yang paling krusial adalah masalah pekerja migran Indonesia yang bekerja di Arab Saudi namun tidak sesuai prosedur izin tinggal yang diberlakukan oleh Arab Saudi bagi para pekerja asing. Jumlah PMI di Arab Saudi yang melebihi batas masa izin tinggal (*overstayers*) mencapai ribuan jiwa. Berbagai upaya perlindungan hukum telah diusahakan oleh negara Indonesia, namun realitanya banyak warga negara Indonesia yang tidak mematuhi peraturan yang berlaku dengan melakukan penyelewengan terhadap prosedur pra dan pasca pemberangkatan pekerja migran Indonesia (PMI) ke Arab Saudi dengan tidak mengikuti peraturan mengenai migrasi ketenagakerjaan yang telah berlaku di Arab Saudi. Faktor penyebab PMI *overstay* juga beragam, mulai dari permasalahan internal maupun permasalahan eksternal terkait dengan perusahaan yang bertanggungjawab menempatkan maupun pihak *sponsorship* yang lalai. Selain itu, upaya hukum telah Pemerintah Indonesia realisasikan dalam berbagai kegiatan dan bantuan bagi para PMI *overstayers* di Arab Saudi, diantaranya upaya pendeportasian, permohonan *amnesty*, pembaharuan hukum, realisasi program SPSK (Sistem Penempatan Satu Kanal), serta program pasporisasi. Melalui metode kualitatif dan jenis normatif empiris, penelitian ini mencoba mendeskripsikan data-data primer dari perundang-undangan maupun pandangan-pandangan dan doktrin-doktrin ilmu hukum yang berlaku. Data sekunder tersaji terkait dengan jumlah PMI berdokumen resmi, jumlah penempatan dan perlindungan PMI di Arab Saudi, serta jumlah keberhasilan pemerintah Indonesia dalam bantuan pemulangan PMI *overstay* di Arab Saudi.

**Kata Kunci: Pekerja Migran Indonesia, Overstayer, Izin tinggal, Perlindungan Hukum**

## ABSTRACT

*Several problems arose along with the migration process to the Kingdom of Saudi Arabia. For example, the presence of illegal workers, criminal case law issues, and the most crucial issue was the problem of Indonesian migrant workers who worked in Saudi Arabia but did not comply with the residence permit procedures imposed by Saudi Arabia for foreign workers. The number of PMIs in Saudi Arabia who have exceeded the limit for their residence permits (overstayers) has reached thousands. Various legal protection efforts have been made by the Indonesian state, but in reality many Indonesian citizens do not comply with applicable regulations by distorting the pre- and post-departure procedures for Indonesian migrant workers (PMI) to Saudi Arabia by not following the regulations regarding labor migration that have been in effect in Saudi Arabia. Factors that cause PMI overstays also vary, ranging from internal problems and external problems related to companies that are responsible for placing or sponsors who are negligent. In addition, the Government of Indonesia has implemented legal remedies in various activities and assistance for PMI overstayers in Saudi Arabia, including deportation efforts, amnesty requests, legal reforms, realization of the SPSK (One Channel Placement System) program, and the passportization program. Through qualitative methods and empirical normative types, this study tries to describe primary data from legislation as well as views and prevailing legal science doctrines. Secondary data is presented related to the number of PMIs with official documents, the number of PMI placement and protection in Saudi Arabia, and the number of successes of the Indonesian government in assisting the repatriation of overstayed PMIs in Saudi Arabia.*

**Keywords: Indonesian Migrant Workers, Overstayers, Residence Permits, Legal Protection**

## DAFTAR ISI

### BAB I

#### PENDAHULUAN

A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	7
C. RUANG LINGKUP PENELITIAN .....	7
D. TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN .....	7
E. METODE PENELITIAN.....	9
1. Jenis Penelitian .....	9
2. Pendekatan Masalah .....	10
3. Sumber Data .....	11
4. Cara Pengumpulan Data.....	12
5. Teknik Analisis Data .....	13
6. Lokasi Penelitian.....	13

### BAB II

#### TINJAUAN PUSTAKA

A. TINJAUAN PENELITIAN TERDAHULU ( <i>LITERATURE REVIEW</i> ) .....	15
B. MORATORIUM PMI SEKTOR INFORMAL KE ARAB SAUDI .....	18
C. TINJAUAN UMUM .....	19
1. Konsep <i>Human Security</i> .....	19
2. Perlindungan HAM Internasional Bagi Para Pekerja Migran Indonesia .....	22
3. Sejarah Pengiriman Pekerja Migran Indonesia ke Luar Negeri.....	25
4. Arus Pengiriman Pekerja Migran Indonesia ke Arab Saudi.....	29
5. Pengaturan dan Kebijakan Arab Saudi Terkait Ketenagakerjaan .....	31

### BAB III

DESKRIPSI HASIL TEMUAN .....	36
A. DATA PENEMPATAN DAN PELINDUNGAN PMI KE ARAB SAUDI PERIODE 2017-2022.....	36
B. DATA EKSPATRIAT WNI RESMI DAN BERDOKUMEN LENGKAP DI ARAB SAUDI TAHUN 2022 .....	37

C. DATA PENDEPORTASIAN PMI <i>OVERSTAYERS</i> DI ARAB SAUDI PERIODE 2017-2022.....	38
------------------------------------------------------------------------------------	----

**BAB IV**

**PEMBAHASAN**

A. FAKTOR YANG MENYEBABKAN PMI MENGALAMI <i>OVERSTAY</i> DI ARAB SAUDI.....	40
-----------------------------------------------------------------------------	----

Faktor <i>unprocedural</i> .....	42
----------------------------------	----

1. Perusahaan Penempatan Pekerja Migran Indonesia Ilegal terindikasi menjadi wadah perdagangan orang..... 42
2. Tingginya biaya mendatangkan PMI secara prosedural membuat warga Saudi asli menempuh jalan curang..... 44
3. Sengaja berangkat umrah namun menyimpang bekerja serabutan demi kepentingan ekonomi ..... 44

Faktor <i>undocumented</i> .....	45
----------------------------------	----

1. Penahanan dokumen PMI dan tindakan sewenang-wenang yang dilakukan oleh majikan atau *sponsorship* ..... 45
2. Ikut-Ikutan / terpengaruh ajakan teman untuk bekerja secara serabutan upah harian ..... 48
3. Pemutusan Hubungan Kerja secara sepihak ..... 48
4. Dokumen kadaluwarsa namun majikan malas memperbaharui ..... 49

B. UPAYA HUKUM YANG DILAKUKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI PERMASALAHAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA <i>OVERSTAY</i> DI ARAB SAUDI PERIODE 2017-2022.....	50
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

1. Persetujuan Indonesia dan Arab Saudi mengenai Tenaga Kerja Migran Indonesia di Arab Saudi (*agreement*)..... 52
2. Permintaan Pengampunan (*amnesty*) kepada Pemerintah Arab Saudi bagi PMI *Overstay*..... 55
3. Pembaharuan hukum (Revisi Undang-Undang nomor 39 tahun 2004 menjadi Undang-Undang Nomor 18 tahun 2017)..... 59

4. Upaya Pendeportasian melalui Pusat Tahanan Migrasi Tarhiil Shumaysi .....	62
------------------------------------------------------------------------------	----

5. Kerjasama Indonesia dan Arab Saudi dalam Penempatan Pekerja Migran Indonesia melalui Sistem Penempatan Satu Kanal (*One Channel System*) Tahun 2018-2022..... 65
6. Program Pasporisasi..... 68

**BAB V**

**KESIMPULAN DAN SARAN**

**A. KESIMPULAN ..... 75**

**B. SARAN ..... 76**

**DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR TABEL

<b>TABEL 1.</b> Data Penempatan PMI ke Arab Saudi pada Masa Orde Baru .....	<b>30</b>
<b>TABEL 2.</b> Data Penempatan dan Pelindungan PMI selama periode 2017-2022....	<b>36</b>
<b>TABEL 3.</b> Jumlah Ekspatriat WNI resmi yang berdokumen lengkap di Arab Saudi .....	<b>37</b>
<b>TABEL 4.</b> Jumlah pendeportasian WNI- <i>Overstayers</i> di Arab Saudi periode 2017- 2022.....	<b>38</b>
<b>TABEL 5.</b> Grafik Pendeportasian WNI- <i>Overstayers</i> dari Arab Saudi periode 2017- 2022.....	<b>63</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>GAMBAR 1.</b> . Peta Arab Saudi .....	<b>14</b>
<b>GAMBAR 2.</b> WNI yang Berhasil Mendapatkan <i>Amnesty</i> Arab Saudi tahun 2017	<b>58</b>

## DAFTAR SINGKATAN

PMI	Pekerja Migran Indonesia
BNP2TKI	Badan Nasional Penempatan dan Pelindungan Tenaga Kerja Indonesia
BP2MI	Badan Pelindungan Pekerja Migran Indonesia
KJRI	Konsulat Jenderal Republik Indonesia
KBRI	Kedutaan Besar Republik Indonesia
SPSK	Sistem Penempatan Satu Kanal
SPLP	Surat Perjalanan Laksana Paspor
TKI	Tenaga Kerja Indonesia
WNI-O	Warga Negara Indonesia <i>Overstay</i>
PK	Perjanjian Kerja
PRT	Pekerja Rumah Tangga
CPMI	Calon Pekerja Rumah Tangga
IPOLEKSOSBUDHANKAM	Ideologi, Politik, Ekonomi, Sosial dan Budaya, Pertahanan dan Keamanan