



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**UPAYA INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION (IMO) DALAM  
MENGATASI PENDAMPARAN PELAUT SELAMA PANDEMI COVID-19  
TAHUN 2020**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Haura Zhafirah Maharani

NIM : 1810412170



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
“VETERAN” JAKARTA**

**UPAYA INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION (IMO) DALAM  
MENGATASI PENDAMPARAN PELAUT SELAMA PANDEMI COVID-19**  
**TAHUN 2020**



**Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Awal untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Hubungan Internasional**

**Disusun Oleh:**

**Haura Zhafirah Maharani**

**1810412170**

**DIAMPU OLEH**

**PEMBIMBING I**  
**PEMBIMBING II**

**Afrimadona, S.IP., MA., Ph.D**  
**Garcia Krisnando Nathanael, S.Sos., M.Si**

**HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA**

**2023**

## LEMBAR ORISINALITAS

### PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan merupakan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar:

Nama : Haura Zhafirah Maharani  
NIM : 1810412170  
Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bertanggung jawab sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 28 November 2022

Yang Menyatakan,



Haura Zhafirah Maharani

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

### PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Sebagai civitas akademika Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta,  
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Haura Zhafirah Maharani  
NIM : 1810412170  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non-  
Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:  
**UPAYA INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION (IMO) DALAM  
MENGATASI PENDAMPARAN PELAUT SELAMA PANDEMI COVID-19  
TAHUN 2020**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan,  
mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*),  
merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama  
saya sebagai peneliti/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan  
ini saya buat sebagaimana mestinya.

Jakarta, 28 November 2022

Yang Menyatakan,



Haura Zhafirah Maharani

## LEMBAR PENGESAHAN

**UPAYA INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION  
(IMO) DALAM MENGATASI PENDAMPARAN PELAUT  
SELAMA PANDEMI COVID-19 TAHUN 2020**

**THE EFFORT OF INTERNATIONAL MARITIME  
ORGANIZATIONS (IMO) TO OVERCOME STRANDED  
SEAFARERS DURING THE COVID-19 PANDEMIC IN 2020**

Oleh:

Haura Zhafirah Maharani

1810412170

### SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal yang tertera di bawah ini

Jakarta, 9 Januari 2023

#### Pembimbing I

Afrimadona, S.I.P., MA., Ph.D

#### Pembimbing II

Garcia Krisnando Nathanael, S.Sos., M.Si



Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Tahun 2022

**UPAYA INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION (IMO) DALAM  
MENGATASI PENDAMPARAN PELAUT SELAMA PANDEMI COVID-19  
TAHUN 2020**

**HAURA ZHAFIRAH MAHARANI**

**ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk membahas upaya *International Maritime Organization* (IMO) dalam menangani pendamparan ratusan ribu pelaut selama pandemi COVID-19 di tahun 2020 dengan penerapan teori keamanan manusia, organisasi internasional, serta kerangka hukum dan peraturan maritim.

Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan menggunakan dua sumber data, yakni data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data menggunakan jenis observasi, wawancara, dan dokumentasi. Peneliti menggunakan tiga tahapan analisi data yang dikemukakan oleh Miles dan Huberman (1992), antara lain reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan atau verifikasi data.

Hasil akhir penelitian menunjukkan bahwa yang dialami pelaut global dengan berjumlah ratusan ribu individu merupakan krisis humanitari sebab penahanan untuk tidak melakukan pertukaran pekerja dan memaksa mereka melanjutkan pekerjaannya di atas kapal menyebabkan kelelahan fisik dan mental hingga beresiko akan kecelakaan pekerja serta penahanan tidak dapat menerima akses medis darurat merupakan serangan penyimpangan dari konsepsi keamanan manusia. Oleh karena itu, selaku organisasi maritim internasional, IMO berupaya menangani permasalahan dengan berbagai upaya, seperti menetapkan *key worker* pada pelaut, merekomendasikan pedoman dan panduan pertukaran pekerja di pandemi COVID-19, mendesak Negara Anggota menerapkan rekomendasi, menerbitkan *Circular Letter*, membentuk *Maritime Safety Committee* (MSC) dan menerbitkan resolusi, bekerja sama dengan organisasi internasional dan bersamaan menyuarakan perhatian genting terhadap pendamparan pelaut di pandemi COVID-19, seperti mendorong vaksinasi prioritas pelaut pada *United Nations General*

*Assembly* (UNGA), menerbitkan hasil konferensi pers, serta membentuk tim khusus Seafarer Crisis Action Team (SCAT).

**Kata kunci:** pendamparan pelaut, pertukaran pekerja, krisis humanitarian, IMO

**THE EFFORT OF INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATIONS  
(IMO) TO OVERCOME STRANDED SEAFARERS DURING THE  
COVID-19 PANDEMIC IN 2020**

**HAURA ZHAFIRAH MAHARANI**

**ABSTRACT**

This study aim to discuss the efforts of the *International Maritime Organization* (IMO) in dealing with the hundreds of thousands stranded seafarers during the COVID-19 pandemic in 2020 by applying the theory of human security, international organization and the maritime legal and regulatory framework.

The method used is descriptive qualitative. Sources of data in the form of primary data and secondary data. Data collection techniques used in this study are observation, interview and documentation. Researcher uses three stages of data analysis according to Miles and Huberman (1992), namely, data reduction, data presentation, and withdrawal/verification by data triangulation.

The final results of this study show that hundreds of thousands individual global seafarers experience in humanitarian crisis because detention to not exchange workers and force them to continue working on ships causes physical and mental fatigue to the risk of worker accidents and detention unable to receive emergency medical access are series of deviations from the conception of human security. Therefore, as an International Maritime Organization, IMO (International Maritime Organization) seeks to address the problem with various efforts, such as assigns key workers to seafarers, recommends guidelines for worker exchange during the COVID-19 pandemic, urges Member States to implement recommendations, issue Circular Letters, forms the Maritime Safety Committee (MSC) and issues resolutions, collaborates with international organizations and simultaneously voiced the urgent concern of stranded seafarers during the COVID-19 pandemic, such as forcing priority vaccination for seafarers at the United Nations General Assembly (UNGA), publishes the results of a press conference, and forms a special team Seafarer Crisis Action Team (SCAT).

**Keywords:** stranded seafarer, worker exchange, humanitarian crisis, IMO

## KATA PENGANTAR

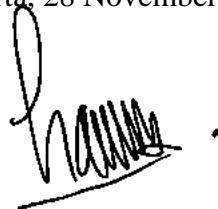
Segala puji dan syukur atas kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, nikmat, hingga karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyusun serta menyelesaikan penelitian tugas akhir skripsi sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta dengan judul: **UPAYA INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION (IMO) DALAM MENGATASI PENDAMPARAN PELAUT SELAMA PANDEMI COVID-19 TAHUN 2020.** Penulis juga ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih kepada pihak-pihak yang membantu secara langsung maupun tidak langsung karena menyadari bahwa tanpa bantuan dari seluruh pihak, baik secara moril maupun materil. Dengan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kemampuan serta kelancaran dalam menyelesaikan perkuliahan dan skripsi;
2. Kedua orang tua, adik perempuan, dan keluarga penulis yang selalu memberikan dukungan dan doa dalam segala urusan;
3. Bapak Afrimadona, S.IP., MA., Ph.D. selaku dosen pengajar dan pembimbing skripsi yang telah memberikan ilmu, saran, serta dukungan kepada peneliti sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan baik;
4. Bapak Garcia Krisnando Nathanael, S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan masukan, dorongan, serta tanggapan dengan cepat yang mendukung peneliti dengan segera dapat menyelesaikan skripsi;
5. Bapak Romli selaku pelaut terdampak yang telah memberikan waktunya untuk melakukan wawancara sebagai sumber data peneliti;
6. Teman perkuliahan peneliti, Bella Purimas, Yona Melina, Sellin Alicia, Arkan Fairuzo, Aditya Wiratama, Muhammad Syamel, Dipta Harizqi, Varelza Geraldo, Rayhard Edward, Muhammad Haykal, dan Mahasiswa Hubungan Internasional Angkatan 18 lainnya yang bersama-sama berjuang di masa perkuliahan.

7. Teman peneliti di luar perkuliahan, Ulfiah, Shabrina Illiyin, Richa Anita Karunia, Kak Marina Deswari dari BWS, Kak Shania dan Kak Azam dari PPD Bank BTN, serta teman dekat SMA dan teman Discord Mugiwara Squad yang tidak dapat dicantumkan satu-persatu yang telah memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini;
8. Dekan, Wakil Dekan, Kepala Program Studi dan Dosen Hubungan Internasional, beserta para Staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta; dan
9. Semua pihak yang penulis tidak dapat sebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan sehingga peneliti dapat menyelesaikan peneliti skripsi ini.

Penulis memohon maaf apabila terdapat kekurangan selama menyusun tugas akhir skripsi. Peneliti berharap skripsi ini dapat menjadi dorongan untuk pengadaan penelitian lebih lanjut dan memberikan manfaat bagi para pembaca.

Jakarta, 28 November 2022



Haura Zhafirah Maharani

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR ORISINALITAS .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1.    Latar Belakang Masalah .....	1
1.2.    Rumusan Masalah .....	13
1.3.    Tujuan Penelitian.....	13
1.4.    Manfaat Penelitian.....	13
1.5.    Sistematika Penulisan.....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>16</b>
2.1.    Konsep dan Teori Penelitian .....	16
2.1.1.    Keamanan Manusia.....	16
2.1.2.    Organisasi Internasional.....	21
2.1.3. <i>Maritime Legal and Regulatory Framework</i> .....	25
2.2.    Kerangka Pemikiran .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
3.1.    Objek Penelitian .....	34
3.2.    Jenis Penelitian .....	34
3.3.    Teknik Pengumpulan Data .....	35
3.3.1.    Observasi.....	35
3.3.2.    Wawancara.....	36
3.3.3.    Dokumentasi .....	37
3.4.    Sumber Data .....	37

3.4.1. Data Primer .....	37
3.4.2. Data Sekunder .....	37
3.5. Teknik Analisa Data.....	38
3.5.1. Reduksi Data.....	38
3.5.2. Penyajian Data .....	39
3.5.3. Penarikan Kesimpulan dan Verifikasi.....	39
3.6. Tabel Rencana Waktu.....	40
 <b>BAB IV KRISIS HUMANITARIAN PARA PELAUT YANG TERDAMPAR SELAMA PANDEMI COVID-19 TAHUN 2020 .....</b>	<b>41</b>
 <b>BAB V UPAYA <i>INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION (IMO)</i> DALAM MENGATASI PENDAMPARAN PELAUT SELAMA PANDEMI COVID-19 TAHUN 2020.....</b>	<b>65</b>
 <b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>90</b>
6.1. Kesimpulan.....	90
6.2. Saran .....	91
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>92</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>102</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 KEBIJAKAN PEMBATASAN YANG DIKELUARKAN DI SELURUH DUNIA DAN KASUS COVID-19 YANG BARU DIKONFIRMASI (RATA-RATA BERGULIR 7 HARI), MARET – DESEMBER 2020 .....	3
Gambar 2 PERDAGANGAN BARANG GLOBAL TAHUN 2017 HINGGA TAHUN 2020 .....	10

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 1 PRINSIP KEAMANAN MANUSIA .....</b>	<b>17</b>
<b>Tabel 2 TIPE KEAMANAN DALAM KEAMANAN MANUSIA .....</b>	<b>20</b>
<b>Tabel 3 SEKRETARIAT JENDERAL IMO .....</b>	<b>70</b>
<b>Tabel 4 DAFTAR 23 <i>CIRCULAR LETTER</i> .....</b>	<b>78</b>

## **DAFTAR LAMPIRAN**

<b>Lampiran 1. RIWAYAT HIDUP .....</b>	102
<b>Lampiran 2. FORMULIR BIMBINGAN SKRIPSI .....</b>	103
<b>Lampiran 3. KONTRAK PENULISAN SKRIPSI.....</b>	103
<b>Lampiran 4. FORMULIR PERSETUJUAN SEMINAR PROPOSAL .....</b>	104
<b>Lampiran 5. FORMULIR PERSETUJUAN PERBAIKAN NASKAH PROPOSAL .....</b>	105
<b>Lampiran 6. TANDA PERSETUJUAN SIDANG AKHIR .....</b>	107
<b>Lampiran 7. FORMULIR PENDAFTARAN SIDANG SKRIPSI .....</b>	108
<b>Lampiran 8. HASIL PEMERIKSAAN TURNITIN .....</b>	108
<b>Lampiran 9. BUKTI KEIKUTSERTAAN SEBAGAI PEMAKALAH SEMINAR NASIONAL .....</b>	109
<b>Lampiran 10. SERTIFIKAT TOEFL OLEH UPT BAHASA .....</b>	109
<b>Lampiran 11. DOKUMENTASI DAN TRASNKRIP WAWANCARA DENGAN NARASUMBER .....</b>	110