



**KEPASTIAN HUKUM PENGENAAN SANKSI DENDA BAGI
PELAKU USAHA YANG MELAKUKAN PRAKTEK
MONOPOLI**

SKRIPSI

ANNISAA AL-KUBRAA

1910611162

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 HUKUM
2023**



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL :

**KEPASTIAN HUKUM PENGENAAN SANKSI DENDA BAGI PELAKU
USAHA YANG MELAKUKAN PRAKTEK MONOPOLI**

ANNISAA AL-KUBRAA

1910611162

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji program
Studi S1- Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
Veteran Jakarta

Jakarta, 12 Januari 2023

Mengetahui,

Ketua Program Studi S1 Hukum

Taupiqurrahman, S.H., M.Kn

NIP. 198701022019031006

Menyetujui,

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Dr. Heru Sugiyono, S.H.,M.H.

NIK. 217121294



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Annisaa Al-Kubraa
NPM : 1910611162
Program Studi : S1 - Ilmu Hukum
Judul : Kepastian Hukum Pengenaan Sanksi Denda Bagi
Pelaku Usaha Yang Melakukan Praktek Monopoli

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Dr. Drs. Imam Haryanto, S.H., M.H.

Ketua

Andriyanto Adhi Nugroho, S.H., M.H

Anggota 1

Dr. Heru Sugiyono, S.H.,M.H.

Anggota 2



Dr. Abdul Halim, M.Ag.

Dekan

Taupiqurrahman, S.H., M.Kn

Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 19 Januari 2023

BIODATA PENULIS



N a m a : Annisaa Al-Kubraa
Tempat/Tgl. Lahir : Jakarta, 19 Desember 2000
Jenis Kelamin : ~~Laki-laki~~/Perempuan*)
Agama : Islam
Kewarganegaraan : Warga Negara Indonesia
Alamat : Jalan Anggrek Cendrawasih Raya,
Jakarta Barat
No. Telpon : 081510981912
Email : annisaalkubraa@gmail.com
Nama Orang Tua
a. Ayah : Djohansyah
b. Ibu : Ety Harniaty

PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SDN Kemanggisan 06 Pagi (Lulus Th. 2012)
2. SMP : SMPN 111 Jakarta (Lulus Th. 2015)
3. SMA : SMAN 78 Jakarta (Lulus Th. 2018)

PENGALAMAN ORGANISASI

1. Sekretaris Jenderal Senat Mahasiswa Fakultas Hukum UPNVJ Periode 2022
2. Sekretaris Senat Mahasiswa Fakultas Hukum UPNVJ Periode 2021

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk (~~skripsi/artikel ilmiah/memorandum hukum~~*) adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarisme dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Annisaa Al-Kubraa

NIM : 1910611162

Tanggal : 12 Januari 2023

Tanda Tangan :



The image shows a handwritten signature in black ink over a red official stamp. The stamp is rectangular and contains the text 'METAL TEMPEL' in a stylized font. To the left of the stamp is a vertical barcode-like graphic with the number '10000' and the text 'KEMAHAMBARAN' and '10000' written vertically. Below the stamp, the alphanumeric code '08A2AAKX221159248' is printed.

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIK**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Annisaa Al-Kubraa
NIM/NPM : 1910611162
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Hukum
Jenis Karya : Skripsi/Memorandum Hukum*)
Judul : Kepastian Hukum Pengenaan Sanksi Denda Bagi Pelaku
Usaha Yang Melakukan Praktek Monopoli

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi/memorandum hukum*) dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU/TIDAK SETUJU*) untuk melanjutkan pengolahan data skripsi/memorandum hukum*) menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA/TIDAK BERSEDIA*) mengirimkan (*submit*) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi/memorandum hukum*) untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 12 Januari 2023

Yang menyatakan,



Annisaa Al-Kubraa

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir berupa Skripsi ini. Skripsi ini bertujuan guna memenuhi salah satu persyaratan kelulusan untuk memperoleh gelar sarjana hukum. Demikian penyusunan laporan tugas akhir saya yang berjudul “Kepastian Hukum Pengenaan Sanksi Denda Bagi Pelaku Usaha Yang Melakukan Praktek Monopoli”. Dalam menyusun skripsi ini, penulis menghadapi beberapa tantangan tersendiri yang harus dihadapi. Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dorongan, bantuan serta bimbingan baik secara moril maupun materi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ungkapan yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu, khususnya kepada:

1. Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, Bapak Dr. Abdul Halim, M.Ag, serta beserta jajaran dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
2. Kepala Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, Bapak Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn;
3. Ungkapan terima kasih yang *special* kepada Bapak Dr. Heru Sugiyono, S.H.,M.H. selaku dosen pembimbing tugas akhir yang telah memberikan arahan, saran, petunjuk, dan membantu penulis dalam proses untuk menyelesaikan skripsi ini;
4. Ibu Rosalia Dika Agustanti, S.H.,M.H. selaku dosen pembimbing akademik yang telah memberikan arahan serta bimbingan selama masa perkuliahan penulis;
5. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, yang telah memberikan ilmu kepada penulis;

6. Terima kasih banyak juga kepada keluarga penulis, khususnya orang tua, adik, dan kakak penulis, yang selalu memberikan semangat dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini;
7. Teman-teman baik penulis, khususnya Erika Belita Vinky dan Fina Puspita Martyana yang selalu menemani dan memberikan semangat kepada penulis selama perkuliahan;
8. *Special Thanks* juga kepada SEMA FH 2022 dan SEMA FH 2021, yang menjadi tempat untuk menginspirasi penulis agar terus berkembang, serta selalu menemani penulis dan memberikan kenangan yang baik selama masa perkuliahan penulis;
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per-satu, yang telah dengan tulus ikhlas memberikan doa dan motivasi sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.

Dalam penulisan ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, maka dari itu, penulis sangat terbuka atas saran yang membangun atas penulisan ini. Serta penulis juga berharap semoga skripsi ini dapat berguna khususnya bagi penulis sendiri dan memberikan manfaat bagi masyarakat maupun lingkungan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Jakarta, 12 Januari 2023

Penulis

ABSTRAK

Perkembangan hukum yang terjadi di Indonesia telah menarik sebagian besar masyarakat, khususnya saat Pemerintah Indonesia menerapkan metode *omnibus law* pada tahun 2020 lalu, yaitu UU Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja (UU Cipta Kerja) yang saat ini telah dicabut dan digantikan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja (Perppu Cipta Kerja). Salah satu sektor yang mengalami perubahan adalah sektor persaingan usaha khususnya terkait dengan sanksi berupa tindakan administratif atas terjadinya praktek monopoli. Ketentuan pada UU Cipta Kerja sebagaimana telah digantikan Perppu Cipta Kerja menyebabkan hilangnya nilai maksimum sanksi denda bagi pelaku usaha yang melakukan praktik monopoli. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan menggunakan sumber data sekunder melalui studi kepustakaan yang di analisis secara deskriptif kualitatif. Pendekatan dalam penelitian ini adalah pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) juga menggunakan Pendekatan Kasus (*Case Approach*), yaitu suatu kasus yang telah menjadi putusan Majelis KPPU pada Putusan Nomor 04/KPPU-I/2021 mengenai Dugaan Pelanggaran Pasal 17 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 terkait Jasa Pengurusan Transportasi Pengiriman (Ekspor) Benih Bening Lobster. Berdasarkan terjadinya praktek monopoli tersebut, KPPU memutuskan PT Aero Citra Kargo tidak perlu membayar denda dikarenakan perusahaan tersebut tidak memiliki kemampuan untuk membayar denda. Penelitian ini akan menganalisis mengenai pembebasan pengenaan sanksi denda bagi pelaku usaha yang melakukan praktek monopoli serta kepastian hukum pengenaan sanksi denda terhadap pelaku usaha yang terbukti melakukan praktek monopoli. Hasil penelitian ini adalah KPPU dapat membebaskan sanksi berupa denda terhadap pelaku usaha yang melanggar praktek monopoli, serta sudah adanya aturan pelaksana dari UU Cipta Kerja sebagaimana digantikan Perppu Cipta Kerja yang mengatur lebih lanjut dalam pengenaan sanksi denda terhadap pelaku usaha yang melakukan praktek monopoli.

Kata Kunci : Kepastian Hukum, Denda, Praktek Monopoli.

ABSTRACT

The legal developments that have taken place in Indonesia have attracted the majority of people, especially when the Government of Indonesia applies the methods law to all in 2020, namely Law Number 11 of 2020 concerning Cipta Kerja which has now been revoked and replaced by Government Regulation in Lieu of Law Number 2 of 2022 concerning Cipta Kerja. One of sector that has changed is business competition sector in particular related to sanctions in the form of administrative actions for the occurrence of monopolistic practices. The provisions in the UU Cipta Kerja, which have been replaced by the Perppu Cipta Kerja, cause the loss of the maximum value of fines for business actors who carry out monopolistic practices This research is a normative legal research using secondary data sources through literature studies which are analyzed descriptively qualitatively. The approach in this research is the Statutory Approach (Statute Approach) also use the Case Approach (Case Approach), namely a case that has become a decision of the Commission Council on Decision Number 04/KPPU-I/2021 regarding the Alleged Violation of Article 17 of Law Number 5 of 1999 regarding Transportation Management Services for Delivery (Export) of Lobster Seeds. Based on the occurrence of these monopolistic practices, KPPU decided that PT Aero Citra Kargo did not need to pay a fine because the company did not have the ability to pay a fine. This study will analyze the exemption from the imposition of fines for business actors who carry out monopolistic practices and the legal certainty of imposing fines for business actors who are proven to have committed monopoly practices. The results of this study are KPPU can waive sanctions in the form of fines against business actors who violate monopoly practices, and there are implementing regulations for the UU Cipta Kerja as replaced by the Perppu Cipta Kerja which further regulates the imposition of fines against business actors who carry out monopoly practices.

Keywords: Legal Certainty, Fines, Monopolistic Practices

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
PENGESAHAN	iii
BIODATA PENULIS	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	5
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
E. Metode Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (<i>Literature Review</i>)	11
B. Tinjauan Teori.....	14
BAB III DESKRIPSI HASIL TEMUAN	19
A. Urgensi Hukum Persaingan Usaha di Indonesia.....	19
B. Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat	20
C. Komisi Pengawas Persaingan Usaha	23
D. Sanksi Administratif berupa Denda	25
E. Perubahan Pengaturan mengenai Hukum Persaingan Usaha pada Perppu No.2/2022 tentang Cipta Kerja.....	26
F. Kronologi Praktek Monopoli oleh Jasa Freight Forwarding terhadap Ekspor Benih Lobster	30
BAB IV PEMBAHASAN.....	41
A. Pembebasan Pengenaan Sanksi Denda Terhadap Pelaku Usaha Yang Terbukti Melakukan Praktek Monopoli	41

B. Kepastian Hukum Pengenaan Sanksi Denda Terhadap Pelaku Usaha yang Terbukti Melakukan Praktek Monopoli	50
BAB V PENUTUP.....	58
A. Kesimpulan	58
B. Saran.....	59
DAFTAR PUSTAKA	61
LAMPIRAN.....	67