



**PEMBERIAN GANTI RUGI KEPADA  
MASYARAKAT UNTUK PENGADAAN TANAH DALAM  
PEMBANGUNAN JALAN TOL OLEH PEMERINTAH  
(Studi Kasus Ruas Jalan Tol Padang - Pekanbaru)**

**SKRIPSI**

**FALLEN ANNISA AJI PUTRI**  
**1910611017**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 HUKUM  
2022**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM**

---

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**JUDUL :**

**PEMBERIAN GANTI RUGI KEPADA MASYARAKAT  
UNTUK PENGADAAN TANAH DALAM PEMBANGUNAN  
JALAN TOL OLEH PEMERINTAH (Studi Kasus ~~Putusan~~  
~~PTUN No 8/G/PU/2020/PTUN.PDG~~ <sup>Ruas Jalan</sup>  
Tol Padang - Pekanbaru)**

**FALLEN ANNISA AJI PUTRI  
1910611017**

Skripsi/Memorandum hukum ini telah disetujui untuk dipertahankan  
dihadapan Tim Penguji  
Program Studi S1- Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 22 Desember 2022

Mengetahui  
Ketua Program Studi S1 Hukum

Menyetujui  
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn.

NIP. 198701022019031006

Dwi Aryanti Ramadhani, SH., MH.

NIP. 197210262021212005



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM**

---

**PENGESAHAN**

Skripsi/Memorandum Hukum diajukan oleh :

Nama : Fallen Annisa Aji Putri

NPM : 1910611017

Program Studi : S1 Hukum

Judul : **PEMBERIAN GANTI RUGI KEPADA MASYARAKAT UNTUK PENGADAAN TANAH DALAM PEMBANGUNAN JALAN TOL OLEH PEMERINTAH (Studi Kasus Putusan Ruas Jalan Tol Padang – Pekan Baru)**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Ketua

Tauiqurrahman, S.H., M.Kn.

Anggota 1

Siti Nurul Intan S.H., M.Kn.

Anggota 2

Dwi Aryanti Ramadhani., SH., MH.

Dekan

Dr. Abdul halim, M.Ag.

Kaprosdi

Tauiqurrahman, S.H., M.Kn

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 06 Januari 2023

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk (skripsi/artikel ilmiah/memorandum hukum\*) adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

N a m a : Fallen Annisa Aji Putri

N.I.M. : 1910611017

Tanggal : 30 November 2022

Tanda Tangan :

A handwritten signature in black ink is written over a yellow 7000 Rupiah stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'METERAI TEMPEL' and 'TBAKX199797739'. The signature is a cursive script that starts with a large 'F' and ends with a long horizontal stroke.

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Fallen Annisa Aji Putri

NIM/NPM : 1910611017

Fakultas : Hukum

Program Studi : S1 Hukum

Jenis Karya : Skripsi/~~Memorandum Hukum\*~~)

Judul : **PEMBERIAN GANTI RUGI KEPADA MASYARAKAT  
UNTUK PENGADAAN TANAH DALAM PEMBANGUNAN JALAN TOL OLEH  
PEMERINTAH (Studi Kasus Ruas Jalan Tol Padang - Pekanbaru)**

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi/~~memorandum hukum\*~~) dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU/~~TIDAK SETUJU\*~~) untuk melanjutkan pengolahan data skripsi/~~memorandum hukum\*~~) menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan **BERSEDIA**/~~TIDAK BERSEDIA\*~~) mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi/~~memorandum hukum\*~~) untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 30 November 2022

Yang menyatakan,

  


Fallen Annisa Aji Putri

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir berupa Skripsi yang berjudul "PEMBERIAN GANTI RUGI KEPADA MASYARAKAT DALAM PENGADAAN TANAH UNTUK PEMBANGUNAN JALAN TOL OLEH PEMERINTAH (Studi Kasus Ruas Tol Padang – Pekan Baru) " tepat pada waktunya.

Adapun tujuan dari penulisan Tugas Akhir ini adalah untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Pada kesempatan ini, penulis hendak menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materiil sehingga Tugas Akhir ini dapat selesai. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada:

1. Mama, Oma, Pasha, Luis, Om Sonny dan Tante Novy dirumah yang selalu mendukung dalam segala bentuk support yang bisa disediakan dan juga pengertian dan kasih sayang yang tiada hentinya.
2. Opung dan Bapak yang sudah tenang di Surga.
3. Ibu Dwi Aryanti Ramadhani., SH., MH. dosen pembimbing selaku Dosen yang telah mendidik dan memberikan bimbingan, juga dukungan dan kebaikan selama penulisan Tugas Akhir ini.
4. Ibu/Bapak Dosen selaku dosen yang telah mengajarkan semua materi di perkuliahan selama ini.
5. Pemilik NIM 1910611157 Alif Daffa Raditya selaku pacar yang selalu memberikan support dan kesediaan sebagai tempat keluh kesah.
6. Teman-teman seperjuangan Nabila, Nandin, Dimi, Lala, Muti, Hanifa, Kia, yang senantiasa menemani perjalanan selama masa kuliah, dari mulai kebersamaan sampai informasi yang mereka sampaikan yang sangat bermanfaat.

Semoga segala kebaikan dan juga pengertian mendapat berkah dari Tuhan YME. Penulis menyadari segala kekurangan dan ketidak sempurnaan dalam penulisan Tugas Akhir ini. Untuk itu penulis dengan lapang dada menerima kritik dan saran yang akan membangun dari pembaca.

Jakarta, 12 Desember 2022,

Fallen Annisa Aji Putri

## Abstrak

Hak menguasai tanah dari negara, berarti negara (pemerintah) bukan pemilik tanah. Akan tetapi pemerintah berhak mengatur peruntukan, penggunaan, persediaan dan pemeliharaan tanah, mengatur hubungan hukum antara orang dengan tanah, serta mengatur perbuatan-perbuatan hukum terhadap tanah dengan tetap memperhatikan fungsi sosial hak atas tanah sebagaimana dimaksud Pasal 6 Undang-Undang Pokok Agraria. Namun, dalam pengaturan pengadaan tanah dapat dijabarkan Perolehan tanah untuk kepentingan umum menggunakan dasar hukum Undang-Undang No. 2 Tahun 2012 tidak menggunakan Undang-Undang No. 20 Tahun 1961 tentang Pencabutan Hak-hak Atas Tanah dan Benda-benda Yang Ada di Atasnya. Pengadaan tanah pada hakikatnya adalah tindakan pemerintah untuk memperoleh tanah untuk kepentingan umum, berdasarkan musyawarah untuk mencapai kesepakatan penyerahan hak dan ganti rugi sebelum hak dicabut. Namun pada kenyataannya banyak hal yang tidak merepresentasikan teori ini. Namun pada kenyataannya banyak sekali pemberian ganti rugi yang tidak sesuai aturan atau prosedur yang sudah di buat dan seharusnya dilakukan. Namun dalam kenyataannya banyak masalah yang terjadi dan tidak sesuai. Dalam mengatasi permasalahan pengadaan tanah ini dapat diajukan penyelesaiannya. Berdasarkan sifat sengketa, sengketa dibedakan menjadi 2 (dua) macam, yaitu: Pertama, Sengketa tata usaha negara. Sengketa timbul disebabkan oleh diterbitkannya Keputusan Tata Usaha Negara oleh badan/pejabat tata usaha negara.

*Kata kunci : Pengadaan tanah, ganti rugi, kelayakan.*

## Abstract

The right to control land from the state means that the state (government) is not the owner of the land. However, the government has the right to regulate the allotment, use, supply and maintenance of land, regulate legal relations between people and land, and regulate legal actions against land while taking into account the social function of land rights as referred to in Article 6 of the Basic Agrarian Law. However, in land acquisition arrangements, land acquisition for public purposes can be described using the legal basis of Law no. 2 of 2012 does not use Law no. 20 of 1961 concerning Revocation of Rights to Land and Objects on it. Land acquisition is essentially a government action to acquire land for the public interest, based on deliberations to reach an agreement on the transfer of rights and compensation before the rights are revoked. But in reality there are many things that do not represent this theory. However, in reality there are a lot of compensations that are not in accordance with the rules or procedures that have been made and should be carried out. However, in reality many problems occur and are not appropriate. In overcoming the problem of land acquisition, a solution can be proposed. Based on the nature of the dispute, disputes are divided into 2 (two) types, namely: First, state administration disputes. Disputes arise due to the issuance of State Administrative Decrees by state administrative bodies/officials.

*Keywords: Land acquisition, compensation, feasibility.*

## Daftar Isi

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
PENGESAHAN.....	ii
BIODATA PENULIS .....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iv
PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
BAB I .....	1.
PENDAHULUAN .....	1.
A. Latar belakang.....	1.
B. Rumusan masalah .....	6.
C. Ruang Lingkup .....	6.
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	6.
E. Metode Penelitian .....	7.
F. Teknik Analisis Data.....	8.
BAB II.....	10.
TINJAUAN PUSTAKA .....	10.
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu ( <i>literature review</i> ).....	10.
B. Tinjauan Teori.....	12.
BAB III.....	13.
DESKRIPSI HASIL TEMUAN.....	13.
A. Pengadaan Tanah yang Merugikan Masyarakat .....	13.
B. Pemberian Kompensasi Yang Tidak Adil Bagi Masyarakat.....	26.
C. Hilangnya Hak-Hak Masyarakat atas Tanahnya.....	37.
BAB IV.....	42.
PEMBAHASAN MASALAH .....	42.
A. Pemberian Ganti Rugi yang Layak Untuk Pengadaan Tanah Masyarakat oleh Pemerintah .....	42.
B. Upaya Hukum Yang Dapat Dilakukan Pihak Yang Dirugikan .....	50.
BAB V .....	64.
PENUTUP .....	64.
A. Kesimpulan .....	64.
B. Saran .....	66.
DAFTAR PUSTAKA .....	67.