



Judul Skripsi :

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ORANG ASING  
PENGUNA PASPOR PALSU DI WILAYAH INDONESIA  
(ANALISIS PUTUSAN NOMOR : 100/PID.B/2016/PN.JKT.SEL)**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan  
Dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum

Nama : EKA PUTRI ANANDA JUANI MASHYFA  
NIM : 1510611019



**FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**



**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ORANG ASING PENGGUNA  
PASPOR PALSU DI WILAYAH INDONESIA  
(ANALISIS PUTUSAN NOMOR : 100/PID.B/2016/PN.JKT.SEL)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum**

**EKA PUTRI ANANDA JUANI MASHYFA  
1510611019**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM  
2019**



PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF  
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UPN "VETERAN" JAKARTA  
T.A. 2018/2019

---

---

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**JUDUL :**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ORANG ASING PENGGUNA  
PASPOR PALSU DI WILAYAH INDONESIA  
(ANALISI PUTUSAN NOMOR : 100/PID.B/2016/PN.JKT.SEL)**

**EKA PUTRI ANANDA JUANI MASHYFA**  
**1510611019**

Skripsi ini telah kami setuju untuk dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Program S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional  
"Veteran" Jakarta

Jakarta, 18 Desember 2018

Mengetahui,



Dekan

(Dwi Desi Yayi Tarina, SH., M.H)

Kaprodi

(Khoirur Rizal Lutfi, S.H., M.H)

Pembimbing

(Dr. Agustinus Purnomohadi, S.H. ,M.H)





PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF  
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UPN "VETERAN" JAKARTA  
T.A.2017/2018

PENGESAHAN

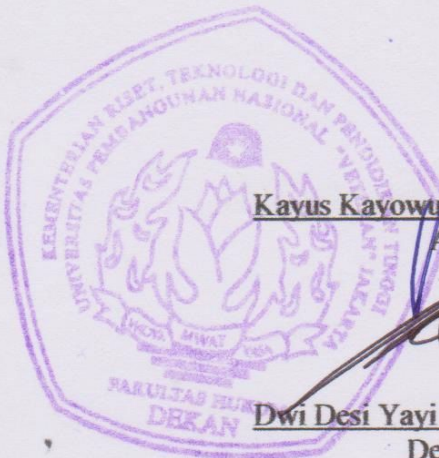
Skripsi diajukan oleh :

Nama : Eka Putri Ananda Juani Mashyfa  
NRP : 1510611019  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Penegakan Hukum Terhadap Orang Asing Pengguna Paspor  
Palsu Di Wilayah Indonesia (Analisis Putusan Nomor :  
100/Pid.B/2016/PN.Jkt.Sel)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Prof. Bambang Waluyo, SH., MH  
Ketua

Dr. Agustinus Purnomohadi, SH., MH  
Anggota 2



Kayus Kayowuan Lewoleba, SH., MH  
Anggota 1

Dwi Desi Yayi Tarina, SH., MH.  
Dekan

Khoirur Rizal Lutfi, SH., MH.  
Kaprogdi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 11 Januari 2019

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi/Tesis/Disertasi ini adalah benar hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti telah terjadi plagiarisme dalam penulisan Skripsi ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Eka Putri Ananda Juani Mashyfa

NPM : 11510611019

Tanggal : 11 Januari 2019

Yang menyatakan  
  
(EKA PUTRI ANANDA JUANI MASHYFA)  




**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR/SKRIPSI/TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eka Putri Ananda Juani Mashyfa  
NPM : 1510611019  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : S-1 Ilmu Hukum  
Jenis Karya : (~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis~~)\*

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya dengan judul: **PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ORANG ASING PENGGUNA PASPOR PALSU DI WILAYAH INDONESIA (ANALISIS PUTUSAN NOMOR : 100/PID.B/2016/PN.JKT.SEL)**

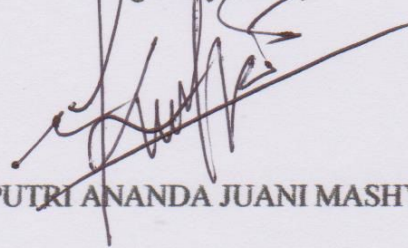
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan ~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis~~ saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 11 Januari 2019

Yang menyatakan,



( EKA PUTRI ANANDA JUANI MASHYFA )

# **PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ORANG ASING PENGGUNA PASPOR PALSU DI WILAYAH INDONESIA (ANALISIS PUTUSAN NOMOR : 100/PID.B/2016/PN.JKT.SEL)**

**Eka Putri Ananda Juani Mashyfa**

## **Abstrak**

Keaslian dan kebenaran paspor orang asing di Indonesia sangat penting dalam rangka melindungi masyarakat dan negara dari segala kriminal yang mengancam keamanan dan keutuhan kedaulatan negara Indonesia. Penegakan hukum terhadap penggunaan paspor palsu di wilayah Indonesia oleh orang asing sangat penting karena penentuan suatu kasus kejahatan atau pelanggaran keimigrasian dapat diselesaikan dengan proses hukum pidana atau administratif agar dapat terwujudnya proses penyelesaian perkara keimigrasian secara cepat, efektif dan efisien, untuk itu dalam hal ini bagaimanakah konsep pemidanaan terhadap orang asing yang menggunakan paspor palsu menurut Peraturan Perundang-Undangan dan apakah putusan Hakim dalam praktik Pengadilan terhadap orang asing pengguna paspor palsu telah sesuai dengan Peraturan Perundang-Undangan yang berlaku. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif dan spesifikasi penelitian berdasarkan atas data sekunder. Hasil penelitian menunjukkan, Tindak Pidana Keimigrasian lebih menerapkan penyelesaian administratif, karena keimigrasian masuk dalam keluarga Hukum Administratif sehingga, sanksi pidana bersifat *Ultimum Remidium* yang bersifat eksepsional dan kasuistis, dengan ancaman dan penjatuhan pidana cenderung ringan. Pemidanaan dapat dilakukan sepanjang memenuhi unsur-unsur tindak pidana baik menurut Undang-undang Keimigrasian maupun KUHP, mengingat bahwa KUHP merupakan *lex generalis* dari Undang-Undang Keimigrasian sebagai *lex specialis*. Selain penegakan hukum secara pidana, juga dilakukan penyelesaian perkara secara administratif disebut Tindakan Administrasi Keimigrasian (TAK) yang berupa, pemulangan orang asing ke negara asalnya (deportasi) dan pencekalan, Karantina dalam Rumah Detensi atau Ruang Detensi.

Kata Kunci : penegakan hukum, orang asing pengguna paspor palsu di wilayah Indonesia

# ENFORCEMENT OF LAW ON FOREIGN PEOPLE USING FAKE PASSPORT IN INDONESIA

(ANALYSIS OF DECISION NUMBER : 100/PID.B/2016/PN.JKT.SEL)

## *Abstract*

*The authenticity and truth of the passports of foreigners in Indonesia is very important in order to protect the public and the state from all crimes that threaten the security and integrity of the sovereignty of the Indonesian state. Law enforcement on the use of fake passports in the territory of Indonesia by foreigners is very important because the determination of an immigration crime or violation case can be solved by criminal or administrative legal process so that the immigration process can be resolved quickly, effectively and efficiently, how in this case the concept of conviction of foreigners who use fake passports according to the Laws and regulations and whether the Judge's decision in the practice of the Court against foreigners using fake passports is in accordance with the applicable Laws and Regulations. This study uses a normative juridical approach and research specifications based on secondary data. The results of the study show that Immigration Crime is implementing an administrative settlement, because immigration is included in the family of Administrative Law so that criminal sanctions are *Ultimum Remidium* which is exceptional and casuistic, with threats and criminal penalties tending to be mild. Criminalization can be carried out as long as it fulfills the elements of a criminal offense both according to the Immigration Law and the Criminal Code, given that the Criminal Code is a *lex generalis* from the Immigration Act as *lex specialis*. In addition to criminal law enforcement, administrative settlement is also called the Immigration Administration Act (TAK) in the form of returning foreigners to their home countries (deportation) and banning, Quarantine in Detention Houses or Detention Rooms.*

*Keywords: Law enforcement, foreigners using fake passports in the territory of Indonesia*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur, Hormat, serta Terimakasih saya panjatkan kepada Allah *Subhanahu wa ta'ala* Tuhan Yang Maha Esa atas segala Ridho dan Rahmat-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan Skripsi dengan baik dan waktu yang telah ditetapkan. Judul penulisan ini adalah:

**“PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ORANG ASING PENGGUNA PASPOR PALSU DI WILAYAH INDONESIA (ANALISIS PERKARA NOMOR : 100/PID.B/2016/PN.JKT.SEL)”**.

Saya menyadari dalam melakukan Penulisan skripsi ini sepenuhnya tidak lepas dari bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak serta senantiasa menerima tanggapan dan saran maupun kritik yang membangun dalam proses terciptanya skripsi ini. Dalam kesempatan ini, saya mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Erna Hermawai, Ak, CPMA, CA., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Ibu Dwi Desi Yai Tarina, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Bapak Dr. Suherman, S.H., LL.M, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Bapak Subur, S.E., M.M, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Bapak Drs. Subakdi, M.M, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”
6. Ibu Dr. Erni Agustina, S.H., Sp.N, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
7. Bapak Khoirur Rizal Lutfi, SH, MH., selaku Kepala Program Studi Strata 1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta
8. Bapak Dr. Agustinus Purnomohadi, SH, MH. sebagai Pembimbing yang dengan sabar membimbing penulis dalam menyusun dan terselesaikannya penulisan skripsi ini di tengah kesibukan beliau sebagai Dosen diberbagai Perguruan Tinggi.

9. Heru Suyanto, SH., M.H, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, yang telah memberikan ilmu kepada penulis.
11. Kedua orang tua tercinta Bapak Juarsa Komar dan Ibu Ipung Maysarah yang tidak pernah habis memberikan doa, kasih sayang, pengorbanan, dorongan dan semangat dari kecil hingga dewasa dan sepanjang penulisan skripsi ini. Dan adik tersayang Najwa Lutfia Ratu Nurhappy dan Dea Ratna Artamevia.
12. Sahabat-Sahabat tercinta semasa sepanjang perkuliahan; Rima Safira, Shergy Renalyta, Lulu Yulianti, Tsara Zahrina, Najla Putri, dan sahabat (SH Bukan Kaleng2 2015) Unit Peradilan Semu Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jakarta yang selalu setia menemani penulis disaat duka maupun suka dalam proses penulisan skripsi ini dan terutama sahabat terbaik Fadhiil Ali Hakim yang sebentar lagi mendapatkan gelar Sarjana bersama – sama yang senantiasa memotivasi dan membantu ketika ada kesulitan semasa perkuliahan.
13. Teman - Teman Unit Peradilan Semu (UPS) yang telah memberikan dorongan dan semangat serta berjuang bersama meraih pengalaman dan prestasi yang membanggakan untuk diri ini dan kampus tercinta.
14. Dan sahabat – sahabat lain dan para pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan balasan dan memberikan rahmat serta karunia-Nya kepada mereka yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, sehingga dapat bermanfaat bagi rekan-rekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Jakarta, 18 Desember 2018

Eka Putri Ananda Juani Mashyfa

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v
Abstrak .....	vi
<i>Abstract</i> .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x-xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
I.1 Latar belakang .....	1
I.2 Rumusan Masalah ....	5
I.3 Ruang Lingkup Penelitian .....	5
I.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	5
I.5 Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual .....	6
I.6 Metode Penelitian.....	11
I.7 Sistematika Penulisan.....	14
BAB II.....	16
TINJAUAN UMUM TENTANG ORANG ASING DI INDONESIA.....	16
II.1. Tinjauan Umum Orang Asing.....	16
II.2. Tinjauan Umum Paspor Palsu.....	26
II.3. Tinjauan Umum Pengaturan Dalam Undang-Undang Tentang Orang Asing.....	36
BAB III .....	40
DESKRIPSI PERKARA TINDAK PIDANA PENGGUNA PASPOR PALSU OLEH ORANG ASING DI WILAYAH INDONESIA DALAM PRAKTEK DI PENGADILAN .....	40
III.1 Deskripsi Perkara Tindak Pidana Paspor Palsu dalam Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Selatan Nomor 100/Pid.B/2016/PN.Jkt.Sel .....	40
III.2. Deskripsi Perkara Tindak Pidana Paspor Palsu dalam Putusan Pengadilan Negeri Kelas 1 A Khusus Tangerang Nomor 2281/Pid.Sus/2015/PN.Tng .....	50
BAB IV .....	59
PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP ORANG ASING PENGGUNA PASPOR PALSU DI WILAYAH INDONESIA.....	59



IV.1 Analisis Konsep Pemidanaan Terhadap Orang Asing yang menggunakan Paspur palsu di Wilayah Indonesia menurut Peraturan Perundang-Undang	
IV.2. Analisis Putusan Hakim dalam praktik pengadilan terhadap Orang Asing Pengguna Paspur Palsu .....	66
<b>BAB V.....</b>	<b>73</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>73</b>
V.1. Kesimpulan .....	73
V.2. Saran\ .....	74
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRPSI</b>	
<b>REVISI HASIL SIDANG KOMPREHENSIF/SKRIPSI</b>	
<b>KARTU MONITORING BIMBINGAN SKRIPSI</b>	
<b>LAMPIRAN LAMPIRAN</b>	