



**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES* DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI JERMAN
PERIODE 2012 – 2014**

SKRIPSI

JODY PRASETYO

1210412072

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

2017



**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES* DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI JERMAN
PERIODE 2012 – 2014**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana**

JODY PRASETYO

1210412072

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
2017**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Jody Prasetyo

NRP : 1210412072

Tanggal : 25 Juli 2017

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 25 Juli 2017

Yang Menyatakan



(.....Jody.P.....)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Jody Prasetyo
NRP : 1210412072
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: *Peran United Nations High Commissioner for Refugees Dalam Menangani Pengungsi di Jerman Periode 2012 – 2014*.

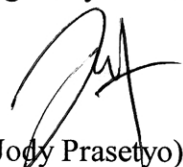
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Verteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 25 Juli 2017

Yang menyatakan,



(Jody Prasetyo)

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Jody Prasetyo

NRP : 1210412072

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) Dalam Menangani Pengungsi di Jerman Periode 2012 – 2014.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.


Asep Kamaluddin N, M.Si

Pembimbing


Dra. Nurmasari S, M.Si

Penguji Lembaga


Asep Kamaluddin N, M.Si

Ka. Prodi


Drs. I Gede Wisura M.Si

Penguji Ahli



Drs. I Gede Wisura M.Si

Dekan

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 18 Juli 2017

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI JERMAN
PERIODE 2012 – 2014**

Jody Prasetyo

Abstrak

Penelitian ini berjudul “*Peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) dalam menangani Pengungsi di Jerman Periode 2012-2014*”. Jerman adalah salah satu negara di Eropa yang menjadi tujuan utama pengungsi dari berbagai negara khususnya dari negara-negara konflik seperti di Suriah, Irak, Afghanistan dan lainnya. Sejak 2012 pengungsi yang datang ke Jerman meningkat tajam, hal ini membuat pemerintah Jerman kewalahan dalam penanganan pengungsi di negara tersebut. Oleh karena itu dibutuhkanlah peran organisasi internasional yang menangani urusan pengungsi, yaitu UNHCR. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui bagaimana peran yang dilakukan oleh UNHCR sebagai organisasi internasional yang bertugas menangani urusan pengungsi melakukan perannya di Jerman. Dalam penelitian ini, penulis menggunakan beberapa konsep dan teori dalam penelitian ini seperti Teori Organisasi Internasional, Konsep Pengungsi dan Konsep Keamanan Manusia. Jenis penelitian yang digunakan penulis ialah kualitatif serta pengumpulan data sekunder yang diperoleh melalui telaah pustaka dan literatur seperti buku, internet dan lain-lain. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa, UNHCR memiliki tujuan utama penanganan pengungsi di Jerman yakni solusi jangka panjang diantaranya, Repatriasi Sukarela, Integrasi Lokal dan Pemukiman Kembali di Negara Ketiga. Kemudian UNHCR juga memberikan program-program dan bantuan langsung kepada pengungsi berupa bantuan perlindungan dan bantuan bahan-bahan. Sejauh ini peran yang dilakukan UNHCR sudah berjalan baik, selain itu juga pemerintah Jerman mendukung dan membantu UNHCR dalam penanganan pengungsi di negara tersebut.

Kata Kunci : UNHCR, Pengungsi, Pencari Suaka, Jerman, Organisasi Internasional.

THE ROLE OF UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES IN HANDLING THE REFUGEES IN GERMANY PERIOD 2012 – 2014

Jody Prasetyo

Abstrack

This study entitled “*The Role of United Nations High Commissioner for Refugee (UNHCR) in handling The Refugees in Germany Period 2012-2014*”. Germany is one of the countries in Europe which became the main destination of refugees from various countries especially from conflict countries such as in Syria, Iraq, Afghanistan and others. Since 2012 refugees who came to Germany increased sharply, it makes the German government overwhelmed in the handling of refugees in the country. Therefore the role of international organizations dealing with refugee affairs, such as UNHCR. This study was conducted to determine how the roles performed by the UNHCR as the international organization in charge of refugee affairs is doing its part in Germany. In this study, the author uses several concepts and theories in this research such as International Organization Theory, Concept of Refugees and Concept of Human Security. This type of research is qualitative as well as the author of the collection of secondary data obtained through literature review and literature such as books, internet and others. The results of this study show that, UNHCR has the main objective of refugee handling in Germany, namely long-term solutions such as, Voluntary Repatriation, Local Integration and Resettlement in Third Country. Then UNHCR also provides programs and direct assistance to refugees in the form of protection aid and material assistance. So far the role of UNHCR has been going well, besides the German government is supporting and assisting UNHCR in the handling of refugees in the country.

Keywords: UNHCR, Refugees, Asylum Seekers, Germany, International Organization.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya. Juga tidak terlepas Shalawat serta Salam yang selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari segala kesalahan dan kekurangan. Ungkapan terima kasih penulis ucapkan sedalam-dalamnya kepada seluruh pihak-pihak yang telah membantu dalam penulisan ini baik kritik maupun saran. Penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Dr. Anter Venus, M.A selaku Dekan dari FISIP Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, Bapak Asep Kamaluddin Nasir, M.Si selaku Kaprodi HI dan sekaligus menjadi Dosen Pembimbing penulis yang telah memberikan kritik yang membangun dan masukan yang positif sehingga membuat penulis mendapatkan hasil yang maksimal.

Terima kasih juga penulis ucapkan kepada Bapak Supardi dan Mama Purwanti selaku ayah dan ibu penulis dan juga kepada adik-adik penulis Silvi, Manda, Novan Adhi yang tidak henti-hentinya memberikan bantuan moril serta material, memberikan motivasi, dukungan dan doa kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dan menyelesaikan pendidikan Strata 1. Terima kasih penulis ucapkan kepada keluarga besar HI 2012, anak-anak Bude Ijo, teman-teman di FKG Moestopo, juga kepada sahabat penulis Ocla dan Dede yang telah memberikan semangat dan doa dalam penulisan skripsi ini, juga kepada seluruh kawan-kawan yang tidak bisa disebutkan satu-persatu penulis ucapkan banyak terima kasih.

Jakarta, 25 Juli 2017

Penulis

(Jody Prasetyo)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GRAFIK	xi
DAFTAR DIAGRAM	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
BAB I: PENDAHULUAN	
I.1. Latar Belakang	1
I.2. Rumusan Masalah	6
I.3. Tujuan Penelitian	6
I.4. Manfaat Penelitian	6
I.5. Tinjauan Pustaka	7
I.6. Kerangka Pemikiran	10
I.7. Alur Pemikiran	17
I.8. Asumsi Pemikiran	18
I.9. Metode Penelitian	18
I.10. Sistem Pembabakan Skripsi	19
BAB II: ARUS PENGUNGSI KE JERMAN	
II.1. Tinjauan Umum Tentang Pengungsi	21
II.2. Arus Pengungsi ke Jerman	27
II.3. UNHCR di Jerman	39
BAB III: PERAN UNHCR DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI JERMAN PERIODE 2012 – 2014	
III.1. Penanganan oleh UNHCR dan Kerjasama dalam Menangani Pengungsi di Jerman	46
III.2. Peran UNHCR dalam Menangani Pencari Suaka yang Masuk ke Jerman 2012 – 2014	51
III.3. Hambatan UNHCR dalam Penanganan Pengungsi di Jerman	63

BAB IV: PENUTUP	
IV.1. Kesimpulan	66
IV.2. Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	68
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Pengungsi di Jerman yang Terdata di UNHCR.....	34
Tabel 2 Daftar 5 Teratas Negara Asal Pencari Suaka.....	53
Tabel 3 Hasil Refugee Status Determination.....	56
Tabel 4 Data Penerimaan Hasil Pengungsi Resettlement di Jerman.....	59
Tabel 5 Jumlah Pengungsi yang Dikembalikan ke Negara Asal.....	62

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 Perkembangan Pengungsi yang Terdata di UNHCR.....	3
--	---

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1 Negara Asal Pengungsi dan Pencari Suaka di Jerman Tahun 2014.....	35
---	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Rute Pengungsi Menuju Jerman.....	4
Gambar 2 Rute Pengungsi Asal Timteng dan Afrika.....	32
Gambar 3 Penyebaran Pengungsi di Jerman.....	57

DAFTAR SINGKATAN

BAMF	: Bundesamt für Migration und Flüchtlinge
BMI	: Bundesministerium des Innern
DAFI	: Deutsche Akademische Flüchtlingsinitiative Albert Einstein
IDPs	: Internally Displaced Persons
GARP	: Government Assisted Repatriation Programme
IGO	: International Governmental Organization
IOM	: International Organization for Migration
IRO	: International Refugee Organization
ISIS	: Islamic State of Iraq and Syria
LBB	: Liga Bangsa-Bangsa
NGO	: Non Governmental Organization
PEGIDA	: Patriotische Europäer gegen die Islamisierung des Abendlandes
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
REAG	: Reintegration and Emigration for Asylum Seekers in Germany
RSD	: Refugee Status Determination
UN	: United Nations
UNDP	: United Nations Development Program
UNHCR	: United Nations High Commissioner of Refugee
WEM	: Workshop Manajemen Darurat