



JUDUL SKRIPSI:

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU LANSIA JAKARTA DI KELURAHAN
PONDOK LABU JAKARTA SELATAN**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik

Nama : Irene Yustika Lintin

NIM : 1810413101



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**



SKRIPSI

Judul Skripsi:

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU LANSIA JAKARTA DI KELURAHAN
PONDOK LABU JAKARTA SELATAN**

**Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat untuk Mencapai Gelar Sarjana
Ilmu Politik**

Oleh:

Irene Yustika Lintin 1810413101

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

2022

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang di kutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Irene Yustika Lintin

NIM : 1810413101

Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 24 Desember 2022

Yang menyatakan



Irene Yustika Lintin

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irene Yustika Lintin
NIM : 1810413101
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non-Ekklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Implementasi Kebijakan Kartu Lansia Jakarta di Kelurahan Pondok Labu Jakarta Selatan

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagaimana mestinya.

Jakarta, 23 Desember 2022

Yang Menyatakan,



Irene Yustika Lintin

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Irene Yustika Lintin
NIM : 1810413101
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kartu Lansia Jakarta di Kelurahan Pondok Labu Jakarta Selatan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian dari persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing I



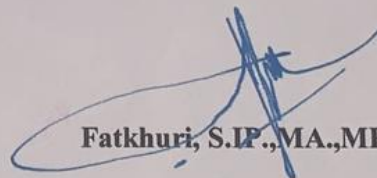
Dr. R. Dudy Heryadi, M.Si

Penguji I



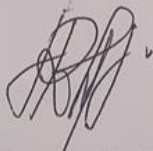
Dr. Ardli Johan Kusuma, M.HI

Penguji II



Fatkhuri, S.IP., MA., MPP

Ketua Program Studi



Restu Rahmawati, S.IP., MA

Implementasi Kebijakan Kartu Lansia Jakarta di Kelurahan Pondok Labu Jakarta Selatan

Irene Yustika Lintin

Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan Kartu Lansia Jakarta (KLJ) yang merupakan kebijakan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta di bawah kepemimpinan Gubernur Anies Baswedan, dengan berfokus pada implementasi di Kelurahan Pondok Labu Jakarta Selatan yang hanya terdapat 11 penerima pada tahun 2021. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan publik oleh Merilee S. Grindle, konsep kebijakan sosial, dan konsep lansia. Penelitian ini juga menggunakan pendekatan kualitatif yang bertujuan mendeskripsikan dan mengeksplorasi penelitian yang penulis teliti. Sementara teknik pengumpulan data mengandalkan data primer melalui wawancara dan data sekunder melalui studi dokumentasi. Berdasarkan hasil penelitian, Kartu Lansia Jakarta telah memenuhi kebutuhan dasar lansia Pondok Labu secara ekonomi dan fisik. Namun terdapat kendala yang mengakibatkan jumlah penerima sedikit dan keterlambatan pencairan dana, antara lain, kurangnya *political will* pemerintah pusat dalam mencairkan dana tepat waktu, implementor di tingkat Kelurahan Pondok Labu yang tidak mendalami dan kurang memiliki visi misi strategis dalam melaksanakan kebijakan Kartu Lansia Jakarta, serta keterbatasan anggaran akibat dana yang dipersiapkan tidak sebanding dengan jumlah lansia membutuhkan di Jakarta.

Keywords: Kartu Lansia Jakarta, Implementasi Kebijakan Publik, Lansia, Pondok Labu, Dinas Sosial.

***The Implementation of Jakarta Elderly Card (KLJ)
Policy in Pondok Labu South Jakarta***

Irene Yustika Lintin

Abstract

This research aims to analyze the implementation of the Jakarta Elderly Card (Kartu Lansia Jakarta/KLJ) policy which is the policy of DKI Jakarta Province Government under Anies Baswedan Governor leadership, focused on the implementation in Pondok Labu Urban-Village, South Jakarta that includes 11 recipients in 2021. This research used public policy implementation theory by Merilee S. Grindle, social policy concept, and elderly concept. This research also used a qualitative approach that aims to describe and explore the research. Meanwhile, data collection techniques rely on primary data through interviews and secondary data through documentation study. According to the result of the research, Jakarta Elderly Card (Kartu Lansia Jakarta/KLJ) has fulfilled the basic needs of elderly in Pondok Labu economically and physically. But several obstacles resulted in the least number of recipients and the delay of disbursement of funds, which are lack of political will from the national government in distributing funds in time, implementor in Pondok Labu Urban-Village that did not deepen and not having strategic visions, and missions in implementing Jakarta Elderly Card (Kartu Lansia Jakarta/KLJ), and limited budget, because the funds prepared, are not in proportion to the number of needed elderly in Jakarta.

Keywords: *Jakarta Elderly Card, Public Policy Implementation, Elderly, Pondok Labu, Dinas Sosial.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas hikmat yang diberikan serta penyertaan kasihNya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Kartu Lansia Jakarta di Kelurahan Pondok Labu Jakarta Selatan.”** Adapun maksud dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana (S1) pada jurusan Ilmu Politik.

Dalam kesempatan berharga ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penyelesaian skripsi. Sebab penulis sadar tanpa bantuan berbagai pihak, skripsi ini tidak dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang kasihNya begitu besar, selalu menyertai penulis dalam setiap langkah menulis skripsi ini hingga selesai.
2. Orang tua peneliti yang dukungannya tiada henti. Papa Antonius Iwan Lintin dan Mama Olivia Londong. Terima kasih atas segala pengorbanan, motivasi, dan doa kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Opa Alexander Lintin dan Alm Oma Ruth terkasih, terima kasih telah menemani dan memotivasi untuk menyelesaikan kuliah dan skripsi ini.
4. Kakak Tirza Indita Cira Lintin, Adik Divo Yoga Lintin, Adik Dian Yudika Lintin, dan Adik Yearicha Abigail Lintin atas dukungan dan doa.
5. Keluarga besar Lintin yang selalu memberikan doa, dukungan, dan motivasi.
6. Bapak Dr. Dudy Heryadi M.Si selaku Pembimbing Utama dan Wakil Rektor UPN Veteran Jakarta yang telah bersabar dan banyak membantu dalam memberikan masukan demi perbaikan dan penyempurnaan skripsi saya.
7. Bapak Fatkhuri, S.IP,MA, M.PP selaku pembimbing 2 (dua) yang telah bersabar dan banyak membantu dalam memberikan masukan demi perbaikan dan penyempurnaan skripsi saya.
8. Ibu Restu Rahmawati, S.Sos., MA selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik FISIP UPN Veteran Jakarta.
9. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Politik UPN Veteran Jakarta atas segala bekal dan ilmu yang diajarkan selama ini.

10. Sahabat-sahabat terkasih, Abigael, Riska, Aura, Isma, Raina, Eva, Sheila, dan Ifa yang selalu menemani suka dan duka dalam kehidupan perkuliahan.
11. Teman-teman organisasi, FIVE TV, BEM UPN Veteran Jakarta, dan HIMAPOL yang mewarnai kegiatan penulis selama mengemban pendidikan di kampus.
12. Teman-teman Program Studi Ilmu Politik 2018 untuk tahun-tahun terbaik mengenyam studi Ilmu Politik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN Veteran Jakarta.
13. Segala pihak yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu-persatu yang telah banyak membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca dalam menerapkan proses pendidikan ke arah yang lebih baik lagi. Terima kasih.

Jakarta, 23 Desember 2022



Irene Yustika Lintin

DAFTAR ISI

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	ii
Abstrak	iv
Abstract	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	16
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	13
I.3 Tujuan Penelitian.....	13
I.4 Manfaat Penelitian.....	13
I.5 Sistematika Penulisan.....	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
II.1 Konsep dan Teori Penelitian.....	16
II.1.1 Implementasi Kebijakan.....	16
II.1.2 Kebijakan Sosial.....	20
II.1.3 Lanjut Usia.....	22
II.2 Kerangka Pemikiran.....	25
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	26
III.1 Objek Penelitian.....	26
III.2 Jenis Penelitian.....	26
III.3 Teknik Pengumpulan Data.....	27
III.4 Sumber Data.....	28
III.5 Teknik Analisis Data.....	28
III.6 Tabel Rencana Waktu.....	30
BAB IV KEBIJAKAN KARTU LANSIA JAKARTA SEBAGAI UPAYA PEMERINTAH MEMENUHI KEBUTUHAN DASAR LANSIA TIDAK MAMPU	31
IV.1 Latar Belakang Kebijakan Kartu Lansia Jakarta.....	31
IV.2 Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta.....	34
IV.3 Kelurahan Pondok Labu, Cilandak, Jakarta Selatan.....	37
BAB V ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU LANSIA JAKARTA DI KELURAHAN PONDOK LABU JAKARTA SELATAN	39

V.1 Isi Kebijakan (<i>Content of Policy</i>).....	39
V.1.1 Kepentingan yang mempengaruhi.....	39
V.1.2 Jenis Manfaat.....	41
V.1.3 Derajat Perubahan yang Ingin Dicapai.....	46
V.1.4 Letak Pengambilan Keputusan.....	47
V.1.5 Implementor Program.....	49
V.1.6 Sumber Daya.....	51
V.2 Lingkungan Kebijakan (<i>Context of Implementation</i>).....	55
V.2.1 Kekuasaan, Kepentingan dan Strategi Aktor yang Terlibat.....	55
V.2.2 Karakteristik Lembaga yang Berkuasa.....	65
V.2.3 Kepatuhan Pelaksana.....	66
BAB VI PENUTUP.....	68
VI.1 Kesimpulan.....	68
VI.2 Saran.....	70
DAFTAR PUSTAKA	72

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Pendistribusian KLJ 2018-2021	2
Tabel 1.2 Sebaran Penerima KLJ pada 2020.....	2
Tabel 1.3 Distribusi penambahan KLJ di Jakarta Selatan 2021	3
Tabel 1.4 Jumlah Lansia DTKS dan Penerima KLJ di Kecamatan Cilandak	4
Tabel 3.1 Tabel Rencana Waktu Kegiatan	28
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Lansia Pondok Labu 2020	37
Tabel 4.2 Daftar Lansia Penerima KLJ Kelurahan Pondok Labu 2021	38
Tabel 5.1 Jumlah Anggaran & Penerima KLJ 2018-2021	49
Tabel 5.2 Data Keterlambatan Pencairan Dana KLJ 2021-2022.....	49
Tabel 5.3 Tim Kerja Konferensi Nasional Mengenai Perlindungan Lansia	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle	20
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran	25
Gambar 4.1 Perbandingan Klaim Anies-Sandi & Ahok-Djarot	29
Gambar 4.2 Debat Publik Pilkada DKI Jakarta 2017.....	30
Gambar 4.3 Peresmian KLJ oleh Gubernur Anies Baswedan	31
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Dinas Sosial	33
Gambar 5.1 Pangan Murah Bersubsidi di Pondok Labu Juni 2022	41
Gambar 5.2 Musyawarah Kelurahan Penentuan Penerima KLJ Pondok Labu	45
Gambar 5.3 Pencairan KLJ Melalui ATM Bank DKI.....	54
Gambar 5.4 Logo The Prakarsa	59
Gambar 5.5 Anggota The Prakarsa	60
Gambar 5.6 Laporan Riset Lansia oleh The Prakarsa	61