



KEWARGAAN DAN POLITIK PENGAKUAN: PEMENUHAN HAK DASAR KORBAN LUMPUR LAPINDO

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik

Nama : Sekar Ayu

NIM : 1810413041



PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA
2022

**KEWARGAAN DAN POLITIK PENGAKUAN: PEMENUHAN
HAK DASAR KORBAN LUMPUR LAPINDO**

***CITIZENSHIP AND THE POLITICS OF RECOGNITION:
FULFILLMENT OF THE BASIC RIGHTS OF LAPINDO
MUDFLOW VICTIMS***

Oleh:
Sekar Ayu
1810413041

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada
tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 26 Desember 2022

Pembimbing Utama



Sri Lestari Wahyuningroem, P.hD.

Pembimbing Pendamping



Anwar Ilmar, S.Sos. M.IP.



Program Studi Ilmu Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2022

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Sekar Ayu

NIM : 1810413041

Program Studi : Ilmu Politik

Menyatakan bahwa penelitian skripsi ini adalah benar hasil karya sendiri dan bukan hasil karya orang lain. Apabila dikemudian hari, penelitian ini terbukti plagiat saya bersedia menerima sanksi pembatalan ujian skripsi saya.

Demikian pernyataan orisinalitas ini saya buat sebagaimana etika akademik yang berlaku di lingkungan Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Bekasi, 15 Desember 2022

Yang menyatakan,



Sekar Ayu

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sekar Ayu
NIM : 1810413041
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Politik

Demi pembangunan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah skripsi saya yang berjudul:

**KEWARGAAN DAN POLITIK PENGAKUAN: PEMENUHAN HAK
DASAR KORBAN LUMPUR LAPINDO**

Dengan hak bebas royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak mengalih media atau memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik HakCipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Bekasi

Pada tanggal: 15 Desember 2022

Yang menyatakan,



Sekar Ayu

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Sekat Ayu
NIM : 1810413041
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Politik
Judul : **KEWARGAAN DAN POLITIK PENGAKUAN:
PEMENUHAN HAK DASAR KORBAN
LUMPUR LAPINDO**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian dari persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Menyetujui dan Mengetahui

Jakarta, 26 Desember 2022

Dosen Pembimbing 1



Sri Lestari Wahyuningroem, P.hD

Dosen Pembimbing 2



Anwar Ilmar, S.Sos., M.IP.

Kepala Program Studi



Restu Rahmawati, S.IP. MA.

KEWARGAAN DAN POLITIK PENGAKUAN: PEMENUHAN HAK DASAR KORBAN LUMPUR LAPINDO

SEKAR AYU

ABSTRAK

Bencana Lumpur Lapindo menyebabkan warga korban terpaksa relokasi sehingga mengubah identitas administrasinya. Oleh karena itu pemerintah merencanakan penggabungan kelurahan dan desa sebagai solusi untuk menertibkan kembali administrasi warga korban pasca relokasi. Penelitian ini menjelaskan tentang rencana Pemerintah Kabupaten Sidoarjo berupa penggabungan kelurahan dan desa dalam perspektif korban Lumpur Lapindo dengan menggunakan konsep kewargaan dan politik pengakuan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode kualitatif deskriptif melalui pengumpulan data primer dan sekunder. Penulis mengumpulkan data primer melalui wawancara dengan empat subjek penelitian yang terdiri dari dua orang warga korban, satu orang perangkat Kelurahan Siring, serta satu orang Direktur Walhi Jawa Timur. Penulis kemudian menganalisis penelitian ini dengan menggunakan teknik analisis narasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa warga korban menolak adanya rencana penggabungan kelurahan dan desa serta menuntut pemenuhan atas hak kewargaannya yang berupa hak sosial, hak politik, dan hak sipil, serta adanya politik pengakuan atas identitas aslinya.

Kata Kunci: Lapindo, Relokasi, Administrasi, Penggabungan, Kewargaan, Pengakuan.

***CITIZENSHIP AND THE POLITICS OF RECOGNITION: FULFILLMENT
OF THE BASIC RIGHTS OF LAPINDO MUD VICTIMS***

SEKAR AYU

ABSTRACT

The Lapindo Mud Disaster forced the victims to relocate, thus changing their administrative identity. Therefore, the government plans to merge sub-districts and villages as a solution to restore order to the administration of victims after relocation. This study describes the Sidoarjo District Government's plan to combine sub-districts and villages from the perspective of the victims of the Lapindo Mudflow using the concepts of citizenship and the politics of recognition. The method used in this research is the descriptive-qualitative method through primary and secondary data collection. The author collected primary data through interviews with four research subjects, consisting of two victims, one Siring Village official, and one Director of Walhi East Java. The author then analyzes this research using narrative analysis techniques. The results of this study indicate that the victims reject the plan to merge sub-districts and villages and demand the fulfillment of their citizenship rights in the form of social rights, political rights, and civil rights, as well as the political recognition of their real identities.

Keywords: *Lapindo, Relocation, Administration, Merger, Citizenship, Recognition.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil 'alamin saya panjatkan kepada Allah SWT atas kemurahan dan petunjuknya sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian ini. Total sembilan semester waktu yang saya butuhkan untuk akhirnya bisa selangkah lagi mendapat gelar pertama saya sebagai sarjana. Sama sekali bukan perjalanan yang mudah tapi saya percaya akan sepadan. Saya berharap penelitian ini juga bukan hanya sekadar untuk memenuhi prasyarat kelulusan, tetapi juga bisa menjadi manfaat bagi siapapun yang membacanya terutama untuk warga korban Lumpur Lapindo. Semoga Tuhan senantiasa memberikan perlindungan dan keberkahannya.

Di samping itu, izinkan saya untuk menyampaikan rasa terima kasih saya yang tulus kepada pihak-pihak yang telah membantu saya dalam menyelesaikan penelitian ini. Untuk Mama yang selalu percaya, terbuka, dan mendukung atas setiap keputusan dan jalan hidup yang saya pilih. Untuk Papa dan Ajeng yang tidak pernah menuntut apapun dari saya. Serta Riz yang selalu menginspirasi saya untuk berani bermimpi.

Saya juga ingin mengucapkan terima kasih kepada Ibu Ayu atas segala ilmu, diskusi, dan bimbingannya selaku dosen sejak saya masih mahasiswa baru sampai tingkat akhir. Terima kasih kepada Mas Anwar selaku dosen pembimbing 2 atas segala arahan dan sarannya, serta semua informan yang terlibat dalam proses penelitian ini.

Terakhir, untuk teman-teman ASPIRASI angkatan 35 dan Keluarga Besar Ilmu Politik UPNVJ yang sudah memberikan warna di kehidupan kampus saya, terima kasih manusia baik.

Bekasi, 17 Desember 2022

Penulis



Sekar Ayu

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. LATAR BELAKANG MASALAH	1
1.2. RUMUSAN MASALAH	7
1.3. TUJUAN PENELITIAN	7
1.3.1. Tujuan Praktis	7
1.3.2. Tujuan Teoritis	7
1.4. MANFAAT PENELITIAN	8
1.4.1. Manfaat Praktis	8
1.4.2. Manfaat Akademis	8
1.5. SISTEMATIKA PENULISAN	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 TEORI DAN KONSEP PENELITIAN	11
2.1.1 Kewargaan (Citizenship)	11
2.1.2 Politik Pengakuan	15
2.2 KERANGKA PEMIKIRAN	18
BAB III METODE PENELITIAN	19
3.1 OBJEK PENELITIAN	19
3.2 JENIS PENELITIAN	20
3.3 TEKNIK PENGUMPULAN DATA	21
3.4 SUMBER DATA	22
3.5 TEKNIK ANALISIS DATA	22
3.6 TABEL RENCANA WAKTU	23
BAB IV SUBJEK DAN OBJEK PENELITIAN	25
4.1. DESKRIPSI SUBJEK PENELITIAN	25
4.2. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	29
4.2.1. Relasi PT Lapindo Brantas dan Negara dalam Kasus Lapindo	30
4.2.2. Penetapan Area Terdampak Lumpur Lapindo	32
4.2.3. Relokasi Paksa	36
4.2.4. Rencana Penggabungan Kelurahan dan Desa	42

4.2.5.	Korban Menolak Rencana Penggabungan Kelurahan dan Desa	45
4.2.6.	Kondisi yang Dihadapi Warga Korban.....	50
4.2.6.1.	Hak Sosial.....	51
4.2.6.2.	Hak Politik.....	61
4.2.6.3.	Hak Sipil.....	65
BAB V HASIL PENELITIAN.....		71
5.1.	ALASAN WARGA KORBAN MENOLAK RENCANA PENGGABUNGAN KELURAHAN DAN DESA.....	74
5.1.1.	Hak Sosial	76
5.1.2.	Hak Politik	79
5.1.3.	Hak Sipil	80
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN		82
6.1.	KESIMPULAN.....	82
6.2.	SARAN	84
6.2.1.	Saran Praktis.....	84
6.2.2.	Saran Teoritis	84
DAFTAR PUSTAKA.....		86

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Rencana Waktu.....	23
Tabel 2. Karakteristik Subjek Penelitian	27

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Area Terdampak 2007	33
Gambar 2. Peta Wilayah Tiga Kelurahan	34
Gambar 3. Peta Wilayah 9 RT	35
Gambar 4. Peta Wilayah 65 RT	35
Gambar 5. Peta Wilayah Di Luar Peta Area Terdampak Tahun 2013	36
Gambar 6. Rekapitulasi Sinkronisasi Hasil Uji Lab Dan Biotilik 2020	58
Gambar 7. Pemantauan Kualitas Udara	59

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Riwayat Hidup	92
Lampiran 2. Surat Persetujuan Etik	94
Lampiran 3. Surat Permohonan Wawancara	96
Lampiran 4. Hasil Uji Turnitin	97
Lampiran 5. Lembar Persetujuan Sidang Skripsi	98
Lampiran 6. Kontrak Penulisan Tugas Akhir Skripsi	99
Lampiran 7. Kartu Bimbingan Tugas Akhir Skripsi.....	100
Lampiran 8. Transkrip Wawancara Harwati	102
Lampiran 9. Transkrip Wawancara Eko Widodo	109
Lampiran 10. Transkrip Wawancara Heri Purnomo	114
Lampiran 11. Transkrip Wawancara Wahyu Eka Setyawan.....	117