



**URGENSI PENERBITAN PETUNJUK TEKNIS
PEMASANGAN ALAT PENDETEKSI ELEKTRONIK BAGI MANTAN
NARAPIDANA KEKERASAN SEKSUAL ANAK**

SKRIPSI

**NAMA : SITI ZAHRA ALIFAH SAESARA
NIM 1910611264**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 HUKUM
2023**



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1-ILMU HUKUM

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL :

URGENSI PENERBITAN PETUNJUK TEKNIS
PEMASANGAN ALAT PENDETEKSI ELEKTRONIK BAGI MANTAN NARAPIDANA
KEKERASAN SEKSUAL ANAK

SITI ZAHRA ALIFAH SAESARA

1910611264

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi S1 - Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta

Jakarta, 19 Desember 2022

Mengetahui

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum

Taupiqqurahman S.H., M.Kn

NIP. 198701022019031006

Menyetujui

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Aji Lukman Ibrahim S.H., M.H

NIP. 199207082019031015



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1-ILMU HUKUM**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Siti Zahra Alifah Saesara

NIM : 1910611264

Program Studi : S1 - Ilmu Hukum

Judul : Urgensi Penerbitan Petunjuk Teknis Pemasangan Alat Pendeteksi
Elektronik bagi Mantan Narapidana Kekerasan Seksual Anak

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta

Ketua Penguji

Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M

Penguji 1

Prof. Bambang Waluyo, S.H.,M.H

Penguji 2

Aji Lukman Ibrahim, S.H., M.H

Dekan

Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 5 Januari 2023

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk Skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarisme dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Siti Zahra Alifah Saesara

NIM : 1910611264

Tanggal : 2 Desember 2022

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Siti Zahra Alifah Saesara
NIM : 1910611264
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 - Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi
Judul : Urgensi Penerbitan Petunjuk Teknis Pemasangan Alat Pendeteksi Elektronik Bagi Mantan Narapidana Kekerasan Seksual Anak

1. Untuk Kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah Skripsi dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU/TIDAK SETUJU*) untuk melanjutkan pengolahan data Skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA/TIDAK BERSEDIA*) mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari Skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 2 Desember 2022

Yang menyatakan,


Siti Zahra Alifah Saesara

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Bismillahirrahmanirrahim puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas berkat, rahmat, ridho, hidayah dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi sebagaimana mestinya sesuai dengan waktu yang diharapkan dengan lancar tanpa kendala. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW melalui petunjuk dan syafaatnya membawa kita dari zaman jahiliyah menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan.

Penulisan Skripsi ini merupakan syarat mutlak bagi penulis sebagai mahasiswa dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Hukum (Strata 1) pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Tugas Akhir Skripsi dengan judul “ **URGENSI PENERBITAN PETUNJUK TEKNIS PEMASANGAN ALAT PENDETEKSI ELEKTRONIK BAGI MANTAN NARAPIDANA KEKERASAN SEKSUAL ANAK** “ ini dapat terselesaikan sesuai dengan waktu dan perencanaan yang penulis harapkan. Keberhasilan penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa ada bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Maka dari itu, dalam kesempatan yang berbahagia ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis hendak mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang terlibat:

1. Allah SWT yang senantiasa telah memberikan nikmat Sehat Wal'Afiat, serta memberikan pertolongan-Nya sehingga dalam kegiatan sehari-hari dapat berjalan sesuai dengan yang diharapkan. Atas setiap nikmat yang Allah SWT senantiasa berikan tersebut patut untuk dijadikan rasa syukur yang mendalam serta memberikan arahan untuk dapat menjalani kehidupan yang lebih baik.
2. Ayah, Bunda, Ante, Om, Sanak Saudara serta Keluarga Besar penulis yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, berkat kehadiran mereka memberikan semangat, dukungan serta doa yang senantiasa diberikan sehingga rasa optimisme akan cita-cita kehidupan masa depan yang lebih baik senantiasa tertanam dalam diri penulis.
3. Bapak Dr. Anter Venus., MA., Comm., Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah memberikan cerminan teladan sebagai pemimpin bagi mahasiswa/i Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta sehingga banyak

melahirkan prestasi bagi kampus serta melahirkan banyak generasi penerus bangsa yang berkualitas, baik secara akademik maupun non akademik.

4. Bapak Dr. Abdul Halim, M.Ag., Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah senantiasa memberikan teladan yang baik sebagai pimpinan Fakultas sehingga banyak melahirkan mahasiswa/i Fakultas Hukum yang berjiwa kompetitif, baik secara akademik maupun non akademik.
5. Bapak Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn., Kepala Program Studi S1 – Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah menciptakan manajemen birokrasi Fakultas Hukum yang tersistem, terstruktur, dan tertata sedemikian rupa sehingga segala informasi dapat diperoleh dengan baik oleh mahasiswa/i Fakultas Hukum, terutama bagi mahasiswa/i jenjang sarjana.
6. Bapak Aji Lukman Ibrahim, S.H., M.H., Dosen Pembimbing Tugas Akhir, yang senantiasa setia memberikan bimbingan, pengarahan, pengajaran, serta doa dan dukungan sehingga penulis mampu menyelesaikan Tugas Akhir ini sebagai tahapan akhir dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
7. Bapak Rianda Dirkareshza, S.H., M.H., Dosen Pembimbing Akademik, yang telah senantiasa memberikan arahan, semangat, dukungan serta doa kepada penulis selaku mahasiswa di bawah bimbingan beliau sejak awal masuk perkuliahan sampai penulis menyelesaikan kewajiban pemenuhan Tugas Akhir saat ini.
8. Bapak Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M, Dosen Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah memyampaikan ilmu dalam perkuliahan dengan sangat baik sehingga penulis dapat memahami konsep dasar hukum pidana, hukum acara pidana, kriminologi serta hukum perlindungan anak dan membuat penulis tertarik mempelajari lebih dalam hukum pidana dengan mengambil konsentrasi hukum pidana.
9. Bapak dan Ibu Dosen serta Para Staf Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan serta pengajaran dan pengalaman berharga kepada penulis selama menjadi mahasiswa dalam menempuh pendidikan jenjang sarjana
10. Rekan-rekan seperjuangan yang tentunya penulis cintai dan banggakan Rahmawati Sri Febriyani, Puspa Wijayanti, Alya Rosyana Astuti, Patricia Citra Dewi, Elsha Putri Utami. Kehadiran kalian telah mewarnai masa perkuliahan penulis.

11. Rekan-rekan mahasiswa dari Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, Departemen PSDM Kabinet Padma Arutala yaitu Bang Aby Rafdi, Kak Eva, Kak Widia, Kak Jihan, Syafiq & Khalid yang memberikan saran serta semangat kepada penulis.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan Tugas Akhir Skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, dan oleh karenanya penulis sangat terbuka untuk menerima berbagai saran dan masukan. Penulis menyadari bahwa kesempurnaan itu hanyalah milik Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa. Akhir kata, semoga tulisan yang sederhana ini dapat membawa manfaat yang sebesar-besarnya bagi banyak pihak.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Jakarta, 28 November 2022



Siti Zahra Alifah Saesara

1910611264

ABSTRAK

Angka kekerasan seksual terhadap anak terus meningkat setiap tahunnya. Hal tersebut menjadi permasalahan serius bagi pemerintah Indonesia karena konstitusi telah mengamanatkan untuk memberikan perlindungan bagi anak. Berbagai upaya dilakukan oleh Pemerintah Indonesia termasuk menjatuhkan sanksi pemasangan alat pendeteksi elektronik bagi mantan narapidana kekerasan seksual terhadap anak. Namun hingga saat ini belum adanya aturan turunan berupa petunjuk teknis dalam bentuk Peraturan Menteri untuk memberikan pengaturan yang lebih komprehensif mengenai tindakan pemasangan alat pendeteksi elektronik *a quo*. Tujuan penelitian untuk mengetahui urgensi pemasangan alat pendeteksi elektronik pada mantan narapidana kekerasan seksual serta untuk mengkaji formulasi petunjuk teknis pelaksanaan tindakan pemasangan alat pendeteksi elektronik pada mantan narapidana kekerasan seksual di masa yang akan datang. Metode penelitian ini menggunakan penelitian normatif. Sumber data dalam penelitian ini menggunakan sumber data sekunder yang terdiri dari bahan hukum primer, sekunder, dan tersier. Penelitian ini menggunakan pendekatan undang-undang dan konseptual. Teknik analisis data menggunakan kualitatif, Teknik penyajian data secara deskriptif, analitis, dan preskriptif. Berdasarkan hasil penelitian, pemasangan alat pendeteksi elektronik pada mantan narapidana kekerasan seksual terhadap anak sangat penting dilakukan. Karena, kekerasan seksual terhadap anak marak terjadi, tindakan pemasangan alat pendeteksi elektronik sejalan dengan prinsip *double track system* dalam hukum pidana, adanya kepastian hukum dalam hal terdakwa dijatuhi tindakan pemasangan alat pendeteksi elektronik, agar mantan narapidana kekerasan seksual dapat diawasi setelah menjalani pidana pokok serta mengantisipasi terjadinya residivis. Formulasi petunjuk teknis pelaksanaan tindakan pemasangan alat pendeteksi elektronik pada mantan narapidana kekerasan seksual terhadap anak di masa yang akan datang harus komprehensif mengatur pihak yang berwenang melakukan persiapan, pelaksanaan, pengawasan, pemilihan bentuk, hingga pelepasan alat pendeteksi elektronik. Selain itu, perlu adanya reformulasi Pasal 81 ayat (7) UU Perlindungan Anak dari yang semula bersifat kumulatif menjadi kumulatif/alternatif.

Kata Kunci: Kekerasan Seksual Anak, Petunjuk Teknis, Alat Pendeteksi Elektronik, Sanksi Tindakan

ABSTRACT

The number of sexual violence against children continues to increase every year. This is a serious problem for the Indonesian government because the constitution has mandated it to provide protection for children. Various efforts have been made by the Government of Indonesia to impose sanctions on the installation of electronic detection devices, including former sexual violence against children. However, until now there has been no derivative rule in the form of technical instructions in the form of a Ministerial Regulation to provide a more comprehensive regulation regarding the installation of a quo electronic detection devices. The purpose of the study was to determine the urgency of installing electronic detection devices for sexual violence and to review technical instructions for the installation of electronic detection devices for former violence in the future. This research method uses normative research. The data sources in this study used secondary data sources consisting of primary, secondary, and tertiary legal materials. This study uses a legal and conceptual approach. The data analysis technique uses qualitative, descriptive, analytical, and prescriptive data presentation techniques. Based on the results of the study, the installation of electronic detection devices for former child sexual abuse is very important. Because, sexual violence against children is rife, the act of installing electronic detection devices is similar to the principles of the double track system in criminal law, there is legal certainty in terms of the act of installing electronic detection devices, so that sexual violence can be carried out after serving the main crime and anticipating the occurrence of recidivism. . Formulation of instructions for the implementation of the act of installing electronic detection devices for former violence against children in the future comprehensively on the part of those who carry out preparation, implementation, supervision, selection of forms, to electronic detection devices. In addition, there is a need for reformulation of Article 81 paragraph (7) which is the basis of Article 81 protection/alternatives.

Keywords: Child Sexual Violence, Technical Instructions, Electronic Detection Devices, Action Sanctions

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	2
B. Rumusan Masalah	2
C. Ruang Lingkup Penelitian	5
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	5
E. Metodologi Penelitian	6
BAB II.....	13
TINJAUAN PUSTAKA.....	13
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (<i>Literature Review</i>).....	13
B. Tinjauan Teori	15
BAB III	26
DESKRIPSI HASIL TEMUAN	26
A. Kekerasan Seksual Terhadap Anak	26
B. Jumlah Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Indonesia Meningkat	28
C. Instrumen Hukum Perlindungan Anak dari Kejahatan Seksual	29
D. Sanksi Tindakan Pemasangan Alat Pendeteksi Elektronik.....	30
E. Belum Ada Putusan yang Menjatuhkan Sanksi Tindakan Pemasangan Alat Pendeteksi Elektronik	33
F. Hasil Wawancara dengan Direktorat Jenderal Perundang-undangan, Kementerian Hukum dan HAM RI.....	34
BAB IV	35
PEMBAHASAN	35
A. Urgensi Pemasangan Ala Pendeteksi Elektronik pada Mantan Narapidana Kekerasan Seksual terhadap Anak.....	35
B. Formulasi Petunjuk Teknis Pelaksanaan Tindakan Pemasangan Alat Pendeteksi	x

Elektronik pada Mantan Narapidana Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Masa Mendatang	45
BAB V	51
PENUTUP.....	51
A. Kesimpulan	51
B. Saran	52
DAFTAR PUSTAKA	53

DAFTAR TABEL

TABEL 1. Urgensi Pemasangan Ala Pendeteksi Elektronik	39
TABEL 2. Formulasi Petunjuk Teknis Pelaksanaan Tindakan Pemasangan Alat Pendeteksi Elektronik	46