



**PENGAWASAN BPOM TERHADAP PEREDARAN PRODUK
KOSMETIKA DENGAN KANDUNGAN *ALPHA HYDROXY*
ACIDS 30% SECARA DARING**

SKRIPSI

SYIFA MEILINDA

181061118

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 HUKUM
2022**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL:

**PENGAWASAN BPOM TERHADAP PEREDARAN PRODUK KOSMETIKA
DENGAN KANDUNGAN *ALPHA HYDROXY ACIDS* 30% SECARA DARING**

**SYIFA MEILINDA
1810611186**

Skrripsi hukum ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi S1- Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 13 Juni 2022

Mengetahui
Ketua Program Studi S1 Hukum

Taupiqurrahman, S.H., M.Kn.
NIP. 198701022019031006

Menyetujui
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Sylvana Murni Deborah Hutabarat, SH., M.H.
NIP. 199207082019031015



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM**

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Syifa Meilinda

NIM : 1810611186

Program Studi : S1 Hukum

Judul : Pengawasan BPOM terhadap Peredaran Produk Kosmetika dengan Kandungan *Alpha Hydroxy Acids* 30% Secara Daring

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Heru Suyanto, S.H., M.H.

Ketua



Desi Yayi Tarina, S.H., M.H

Anggota 1

Sylvana M. D. Hutabarat, S.H., M.H

Anggota 2

Dr. Abdul Halim, M.Ag

Dekan

Taupiqurrahman, S.H., M.Kn

Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 24 Juni 2022

BIODATA PENULIS



Nama : Syifa Meilinda
Tempat/Tanggal Lahir : Jakarta, 22 Mei 2000
Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
No. Telepon : 082211279755
Email : syifameilinda@upnvj.ac.id
Nama Orang Tua
a. Ayah : Gusrianto Sinaga
b. Ibu : Yohana Rosida

PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SD Strada Bhakti Utama (Lulus Tahun 2012)
2. SMP : SMP Strada Bhakti Utama (Lulus Tahun 2015)
3. SMA : SMA Negeri 90 Jakarta (Lulus Tahun 2018)

PENGALAMAN ORGANISASI

1. Perkantas Jakarta (2017 - sekarang)
2. Panitia Kehormatan Penyelenggara PEMIRA UPN Veteran Jakarta (2021)

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulis tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Syifa Meilinda

N.I.M. : 1810611186

Tanggal : 13 Juni 2022

Tanda Tangan :

A handwritten signature in black ink is written over a yellow revenue stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'METERAI TEMPEL' and '30F-15AJX605827303'.

Syifa Meilinda

PERSETUJUAN PUBLIKASI

PERSETUJUAN PUBLIKASI

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Syifa Meilinda
NIM/NPM : 1810611106
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Hukum
Jenis Karya : Skripsi
Judul : Pengawasan BPOM terhadap Peredaran Produk Kosmetika dengan Kandungan *Alpha Hydroxy Acids* 30% Secara Daring

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Nonklusif (*Non-exclusive Royalty Rights*)
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 13 Juni 2022

Yang menyatakan,



Syifa Meilinda

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena hanya atas kasih, rahmat, dan penyertaan-Nya Penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul ***“Pengawasan BPOM terhadap Peredaran Produk Kosmetika dengan Kandungan Alpha Hydroxy Acids 30% Secara Daring”*** sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis bersyukur atas setiap dukungan, bimbingan, saran, teguran dan semangat yang Penulis terima dalam proses penyusunan skripsi ini hingga skripsi ini dapat selesai dengan baik. Dengan tulus Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Erna Hernawati, Ak., CPMA, CA, CGOP, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta jajarannya.
2. Bapak Dr. Abdul Halim, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta jajarannya.
3. Bapak Taupiqurrahman, S.H., M.KN., selaku Kepala Program Studi S1 Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
4. Ibu Sylvana Murni Deborah Hutabarat, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir yang telah menuntun, memberi masukan dan membimbing Penulis dengan tulus dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Dr. Slamet Tri Wahyudi, S.H., M.H., dan Dr. Ibu Muthia Sakti, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik atas dukungan dan bantuannya selama penulis menempuh Program Sarjana S1 Ilmu Hukum di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen beserta Staf Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

7. Kedua Orang Tua penulis, Gusrianto Sinaga dan Yohana Rosida yang senantiasa mendukung Penulis dalam segala hal, memberikan yang terbaik serta memberi kasih sayang dan doa yang tulus bagi Penulis.
8. Adik-adik penulis, Tommy Andreas, Guinnero Akwila dan Gloria Nessa yang selalu menghibur dan memberi semangat bagi Penulis.
9. Opung, Nenek, Paman-Paman dan Bibi-Bibi Penulis atas kasih, dukungan dan semangat yang diberikan bagi Penulis.
10. Sahabat dan teman-teman penulis, Daniel Parlindungan, Arella Ivana, Celine Mega Alma, Sofia Andriani, Delima Wilsa, Rosefine Tresia, Vanessa Violeta, Stefanny Windy, Stevany Risdewanty, Dwinandamaria, Nastiti Hanifah, Dufan, Dela Ulianda, Chyntia dan Stephanie Gabriel atas doa, dukungan, semangat yang diberikan bagi Penulis dalam mengerjakan skripsi ini.
11. Segala pihak yang telah mendukung dan membantu Penulis dari awal menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta hingga menyelesaikan skripsi namun tidak dapat Penulis sebutkan satu per satu.

Skripsi ini telah diusahakan untuk dibuat dengan sebaik mungkin, namun demikian, Penulis menyadari ketidaksempurnaan skripsi ini. Oleh karenanya Penulis terbuka akan kritik dan saran dari segala pihak demi mencapai tujuan penelitian ini. Sungguh berharga pengalaman menyelesaikan studi dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum ini bagi Penulis. Dengan kerendahan hati, penulis mempersembahkan skripsi ini. Penulis berharap kiranya skripsi ini dapat bermanfaat.

Jakarta, 14 Juni 2022



Penulis

ABSTRAK

Berbagai produk kosmetika dapat dengan mudah ditemukan di *marketplace* daring. BPOM sebagai lembaga pemerintah yang melaksanakan pengawasan terhadap obat dan makanan termasuk kosmetika yang beredar di Indonesia, perlu melakukan pengawasan secara daring dalam upaya mencegah peredaran produk yang tidak terjamin kualitas dan mutunya. Produk *The Ordinary AHA 30% + BHA 2% Peeling Solution* dengan kandungan AHA 30% yang dilarang oleh BPOM hingga kini dapat dengan mudah ditemukan di *marketplace*. Penelitian ini merupakan penelitian yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan yang dilakukan dengan menelaah undang-undang dan peraturan lainnya yang berhubungan dengan permasalahan hukum yang diteliti. Sumber data dalam penelitian ini diperoleh melalui peraturan perundang-undangan dan kepustakaan yang diolah dengan analisis kualitatif dengan mengacu kepada teori pertanggungjawaban hukum oleh Hans Kelsen. Setelah dilakukan analisis terhadap permasalahan dengan peraturan perundang-undangan yang terkait, diperoleh hasil yaitu pengawasan BPOM terhadap peredaran produk kosmetika dengan kandungan yang dilarang secara daring dilakukan dalam bentuk pengawasan terhadap produk yang beredar dan penindakan terhadap pelaku usaha dan penyelenggara sistem elektronik yang mengedarkan produk tersebut. BPOM bertanggung jawab secara kolektif atas beredarnya produk perawatan kulit dengan kandungan AHA 30%. Tanggung jawab BPOM terhadap peredaran kosmetika dengan kandungan AHA 30% secara daring belum terpenuhi mengingat fakta bahwa produk ini masih beredar bebas di berbagai *marketplace*.

Kata kunci: Pengawasan BPOM, kosmetika, AHA, daring

ABSTRACT

Various cosmetic products can be easily found in online marketplaces. BPOM as a government institution that carries out supervision of the distribution of drugs and food including cosmetics in Indonesia, needs to carry out online supervision to prevent the distribution of products which has unguaranteed quality. The Ordinary AHA 30% + BHA 2% Peeling Solution product with 30% AHA content which is prohibited by BPOM, can be easily found in the marketplace. This research is a normative juridical using statutory approach which is carried out by examining laws and other regulations related to the legal issues. The sources of data in this study were obtained through laws and regulations and literature which were processed by qualitative analysis with reference to the theory of legal responsibility by Hans Kelsen. After analyzing the problems with the relevant laws and regulations, the results are that BPOM's supervision of the online distribution of cosmetic products which content is prohibited is carried out in the form of supervision of circulating products and taking action against businessperson and electronic system operators who distribute these products. BPOM is collectively responsible for the distribution of cosmetic products with 30% AHA content. BPOM's responsibility to the online distribution of cosmetics with 30% AHA content has not been fulfilled considering the fact that these products are still distributed freely in various marketplaces.

Keywords: BPOM's supervision, cosmetics, AHA, online

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan Skripsi	i
Lembar Pengesahan	ii
Biodata Penulis	iii
Pernyataan Orisinalitaspersetujuan Publikasi.....	v
Persetujuan Publikasi	vi
Kata Pengantar	vi
Abstrak	viii
Daftar Isi	x
Daftar Gambar	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Ruang Lingkup Penelitian	7
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (<i>Literature Review</i>)	12
B. Tinjauan Teori.....	14
BAB III DESKRIPSI HASIL TEMUAN.....	17
A. Peredaran Produk Perawatan Kulit dengan Kandungan <i>Alpha Hydroxy Acids</i> 30% ..	17
B. Regulasi Badan Pengawas Obat dan Makanan terhadap Kandungan <i>Alpha Hydroxy Acids</i>	28
BAB IV PEMBAHASAN.....	33
A. Pengawasan Badan Pengawas Obat dan Makanan terhadap Peredaran Produk Kosmetika dengan Kandungan yang Dilarang Secara Daring	33
B. Tanggung Jawab Badan Pengawas Obat dan Makanan terhadap Peredaran Produk Kosmetika dengan Kandungan <i>Alpha Hydroxy Acids</i> 30%	44
BAB V PENUTUP	55
A. Kesimpulan	55
B. Saran	56
Daftar Pustaka.....	58
Lampiran	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.1 Produk serum kecantikan <i>The Ordinary</i> yang pernah terdaftar secara resmi di BPOM	4
Gambar 1.1.2 Penelusuran Produk dari Merk <i>The Ordinary</i> pada Halaman Cek Produk BPOM	5
Gambar 3.1.1 Produk <i>The Ordinary</i> AHA 30% + BHA 2% Peeling Solution	22
Gambar 3.1.2 Pencarian terhadap Produk <i>The Ordinary</i> AHA 30% + BHA 2% Peeling Solution di Marketplace Shopee	23
Gambar 3.1.3 Pencarian terhadap Produk <i>The Ordinary</i> AHA 30% + BHA 2% Peeling Solution di Marketplace Tokopedia	23
Gambar 3.1.4 Pencarian terhadap Produk <i>The Ordinary</i> AHA 30% + BHA 2% Peeling Solution di Marketplace Lazada	24
Gambar 3.1.5 Beberapa ulasan oleh Beauty Influencer Indonesia terhadap Produk <i>The Ordinary</i> AHA 30% + BHA 2% Peeling Solution di Youtube	25
Gambar 3.1.6 Beberapa ulasan oleh pengguna media TikTok di Indonesia terhadap Produk <i>The Ordinary</i> AHA 30% + BHA 2% Peeling Solution	26
Gambar 3.2.1 Pembatasan Kadar/Konsentrasi AHA dalam Kosmetika Siap Pakai	30
Gambar 4.1.1 BPOM Menemukan Kopi Mengandung Bahan Kimia Obat di <i>E-Commerce</i> melalui Patroli Siber	42
Gambar 4.1.2 BPOM Menyita Produk Ilegal berupa Jamu dan Pangan Olahan yang Mengandung Zat Kimia Obat di <i>E-Commerce</i> melalui Patroli Siber	42
Gambar 4.1.3 BPOM Menindaklanjuti Hasil Patroli Siber Berupa Temuan Produk Pangan Kedaluwarsa dan Kosmetik Tanpa Izin Edar di Kabupaten Ende	43