



**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
(UNHCR) DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI KECAMATAN
CISARUA BOGOR TAHUN 2021-2022**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana
Hubungan Internasional



Nama : Gina Mahira

NIM : 1710412128

Program Studi : Hubungan Internasional

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

2022

SKRIPSI

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
(UNHCR) DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI KECAMATAN
CISARUA BOGOR TAHUN 2021-2022**



Disusun Oleh:

Gina Mahira

1710412128

**Diajukan untuk menyusun skripsi pada program Strata Satu (1) Ilmu
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional Veteran Jakarta**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

2022

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip ataupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Oleh karena itu, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gina Mahira
NRP : 1710412128
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Menyatakan, bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 19 Juli 2022

Yang menyatakan,



Gina Mahira

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta,
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gina Mahira
NRP : 1710412128
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Demi pengembangan dan kemajuan ilmu pengetahuan menyetujui untuk
memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak
Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-Exclusive Royalti Free Right*) atas penelitian
skripsi saya yang berjudul: **PERAN UNITED NATIONS HIGH
COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DALAM MENANGANI
PENGUNGSI DI KECAMATAN CISARUA BOGOR TAHUN 2021-2022.**

Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jakarta berhak untuk menyimpan, mengalih media/formatkan,
mengelola dalam bentuk *data base*, merawat, dan mempublikasikan skripsi saya
selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pemilik Hak Cipta.
Demikian pernyataan ini dibuat dengan penuh kesadaran dan sebenarnya.

Jakarta, 19 Juli 2022

Yang menyatakan,



Gina Mahira

LEMBAR PENGESAHAN

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
(UNHCR) DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI KECAMATAN
CISARUA BOGOR TAHUN 2021-2022**

***THE ROLE OF THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES (UNHCR) IN HANDLING REFUGEES IN CISARUA
SUBDISTRICT, BOGOR IN 2021-2022***

Oleh:
Gina Mahira
1710412128

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada
tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, Juli 2022

Pembimbing Utama



Dr. Asep Kamaluddin Nashir, S.Ag,M.Si.

Pembimbing Pendamping



Dr. Mansur, M.Si.



Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2022

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
(UNHCR) DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI KECAMATAN
CISARUA BOGOR TAHUN 2021-2022**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk membahas peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) sebagai organisasi internasional utusan PBB yang khusus menangani masalah pengungsi, di Kecamatan Cisarua Bogor tahun 2021-2022. Penelitian ini menggunakan teori peran oleh Clive Archer yang mengklasifikasikan peran organisasi internasional sebagai instrument / alat, arena, dan aktor independent.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif deskriptif dengan pengambilan sumber data dari data primer dan data sekunder. Teknik pengambilan data dilakukan dengan proses wawancara dan dokumentasi. Dalam penelitian ini penulis melakukan analisis data dengan cara mengumpulkan berbagai data kemudian memilah dan menyaring data tersebut yang kemudian akan dikaitkan dengan teori yang ada setelah itu akan muncul hipotesa sementara yang nantinya akan menjadi jawaban dari pertanyaan penelitian.

Hasil dari penelitian ini adalah peran UNHCR dalam menangani pengungsi di Kecamatan Cisarua berdasar pada teori peran organisasi internasional oleh Clive Archer adalah peran sebagai instrument / alat. Peran itu dapat dilihat dari UNHCR yang dengan tujuan utamanya memberi perlindungan dan bantuan serta status suaka kepada pengungsi dalam kasus ini dapat terlaksanakan. Pengungsi yang ada di Kecamatan Cisarua sudah memiliki status sebagai pengungsi resmi yang tercatat di UNHCR melalui sebuah kartu identitas meski belum semua terdaftar. Kemudian pengungsi di sana juga mendapat bantuan-bantuan dasar hidup dari UNHCR dan mitra kerjanya meskipun terbatas.

Kata kunci : UNHCR, peran, pengungsi, Kecamatan Cisarua, Timur Tengah

**THE ROLE OF THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES (UNHCR) IN HANDLING REFUGEES IN CISARUA
SUBDISTRICT, BOGOR IN 2021-2022**

ABSTRACT

This study aims to discuss the role of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) as an international organization that specializes in dealing with refugees, in Cisarua Subdistrict, Bogor in 2021-2022. This study uses role theory by Clive Archer which classifies the role of international organizations as instruments, arenas, and independent actors.

The method used in this research is descriptive qualitative method by taking data sources from primary data and secondary data. The data collection technique is done by interview and documentation process. In this study, the authors analyze data by collecting various data, then selecting and filtering the data which will then be linked to the existing theory, after that a temporary hypothesis will appear which will later become the answer to the research question.

The result of this research is the role of UNHCR in dealing with refugees in Cisarua Subdistrict based on the theory of the role of international organizations by Clive Archer is the role as an instrument. This role can be seen from the UNHCR whose main objective is to provide protection and assistance and asylum status to refugees in this case can be carried out. Refugees in Cisarua Subdistrict already have official refugee status registered in UNHCR through an identity card, although not all of them are registered. Then the refugees there also receive basic life supports from UNHCR and their partner although it is limited.

Keywords : *UNHCR, role, refugee, Cisarua Subdistrict, The Middle East*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis berikan kepada Rahmat yang telah Allah SWT. berikan kepada penulis sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini adalah **Peran United Nations High Commissioner For Refugees (UNHCR) Dalam Menangani Pengungsi Di Kecamatan Cisarua Bogor Tahun 2021-2022** ini dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam mendapatkan gelar Sarjana Hubungan Internasional. Dalam proses penyusunan skripsi ini, terdapat banyak tantangan dan hambatan yang penulis hadapi, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat dibuat dengan baik tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak terkait. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Allah SWT. karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis mampu untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Orang tua dan seluruh keluarga penulis yang selalu memberikan doa dan semangat kepada penulis serta selalu ada di sisi penulis sehingga proses penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik.
3. Bapak Dr. Dudy Heryadi selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
4. Mas Andi Kurniawan, M.Si. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional FISIP Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
5. Bapak Dr. Asep Kamaluddin Nashir, S.Ag,M.Si. selaku pembimbing utama penulis yang selalu mengarahkan dan membimbing penulis dengan baik dan sabar dari awal penyusunan skripsi sampai skripsi ini selesai dibuat.
6. Mas Dr. Mansur, M.Si. selaku pembimbing kedua penulis yang selalu mengarahkan dan membimbing penulis dengan baik dan sabar dari awal penyusunan skripsi sampai skripsi ini selesai dibuat.
7. Seluruh dosen dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya dari Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan ilmu yang baik dan berharga bagi penulis.

8. Ibu Mitra Suryono selaku perwakilan dari Associate Communications Officer UNHCR yang telah membantu penulis berbagi informasi melalui wawancara.
9. Perwakilan pihak Kecamatan Cisarua Bogor yaitu bapak Adam, perwakilan Dinas Sosial Bogor yaitu bapak Asep, dan perwakilan SatPol-PP Cisarua bapak Adryan, yang membantu dan membimbing penulis dalam mendapat berbagai informasi mengenai pengungsi di Kecamatan Cisarua.
10. Kepada Behrooz, sebagai perwakilan pengungsi yang menetap di Kecamatan Cisarua dalam membantu penulis mendapatkan informasi mengenai keadaan umum pengungsi asing di sana melalui wawancara.
11. Kepada rekan magang penulis yaitu Isma Mufidah yang telah menjadi rekan magang yang baik dan sangat membantu penulis dalam menjalankan proses magang di Pusat Kelembagaan Internasional Kominfo RI.
12. Kepada orang terdekat dan sahabat penulis yaitu Azizah, Isma, Lula, Silvi, Anjani, dan JH yang selalu memberikan semangat dikala penulis menemui kesulitan dalam mengejerkan penelitian ini dan menjadi tempat untuk mendengarkan keluh kesah penulis.
13. Kepada teman-teman seperjuangan di Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Angkatan 2017.

Penulis memohon maaf apabila dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Maka dari itu, penulis berharap agar skripsi ini dapat menjadi pedoman bagi mahasiswa/i lainnya dalam menyusun skripsi dan bermanfaat bagi siapapun yang membacanya.

Jakarta, Juni 2022

Gina Mahira

DAFTAR ISI

SKRIPSI.....	
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang Masalah.....	1
I.2 Rumusan Permasalahan.....	10
I.3 Tujuan Penelitian.....	10
I.4 Manfaat/Relevansi Penelitian.....	10
I.5 Sistematika Penulisan.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
II.1 Penelitian Terdahulu.....	13
II.2 Kerangka Konseptual.....	23
II.2.1 Teori Peran Organisasi Internasional.....	23
II.2.2 Pengungsi.....	27
II.3 Alur Pemikiran.....	30
II.4 Asumsi.....	30
BAB III METODE PENELITIAN.....	32
III.1 Pendekatan Penelitian.....	32
III.2 Jenis Penelitian.....	33
III.3 Teknik Pengumpulan Data.....	33
III.4 Teknik Analisis Data.....	34

III.5 Waktu dan Tempat Penelitian.....	37
BAB IV UNHCR DI INDONESIA.....	38
IV.1.1 Sejarah UNHCR.....	39
IV.1.2 Struktur Organisasi UNHCR.....	40
IV.1.3 Sumber Dana UNHCR.....	43
IV.1.4 Individu di Bawah Naungan UNHCR.....	45
IV.1.5 Tugas, Tujuan, Kerangka Kerja UNHCR.....	48
IV.1.6 Peran UNHCR di Indonesia.....	58
BAB V PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI CISARUA BOGOR TAHUN 2021-2022.....	64
V.1 Pengungsi di Kecamatan Cisarua.....	65
V.2 Peran UNHCR Dalam Menangani Pengungsi di Kecamatan Cisarua Bogor Tahun 2021-2022.....	68
V.3 Hambatan dan Tantangan.....	80
BAB VI SIMPULAN.....	82
VI.1 Simpulan.....	82
VI.2 Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA.....	87

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah pengungsi di Indonesia pada tahun 2021-2022 **Error!**

Bookmark not defined.

Tabel 2. Rekapitulasi Imigran Wilayah Kecamatan Cisarua Kabupaten Bogor

..... **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Struktur Organisasi UNHCR **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2. 2021 UNHCR's Funding in Indonesia **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3. The Global Compact on Refugees ... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. Salah Satu Vila Tempat Tinggal Pengungsi ... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 5. Contoh Kartu Identitas Pengungsi di Kecamatan Cisarua **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 6.1 Tempat belajar mengajar pengungsi yang difasilitasi sendiri **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 6.2 Tempat belajar mengajar pengungsi yang difasilitasi sendiri **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 7. Jadwal belajar mengajar pengungsi . **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Surat permohonan riset ke Kecamatan Cisarua** Error! Bookmark not defined.
- Lampiran 2. Naskah Wawancara 1**.....Error! Bookmark not defined.
- Lampiran 3. Naskah Wawancara 2**.....Error! Bookmark not defined.
- Lampiran 4. Naskah Wawancara 3**.....Error! Bookmark not defined.