



# **PARADIPLOMASI PEMERINTAH KOTA JAKARTA PADA C40 CITIES CLIMATE LEADERSHIP GROUP 2018-2020**

Tugas Akhir Skripsi/Tugas Akhir Selain Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial Hubungan Internasional.

**Nama : Audi Zulfa Sholihan**  
**NIM : 1810412008**



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN**  
**JAKARTA**

## **SKRIPSI**



### **PARADIPLOMASI PEMERINTAH KOTA JAKARTA PADA C40 CITIES CLIMATE LEADERSHIP GROUP 2018-2020**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan mencapai gelar  
Sarjana Sosial Jurusan Hubungan Internasional

Oleh:

AUDI ZULFA SHOLIHAN

1810412008

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
2021**

**PARADIPLOMASI PEMERINTAH JAKARTA PADA C40 CITIES  
CLIMATE LEADERSHIP GROUP 2018-2020**

**JAKARTA CITY GOVERNMENT PARADIPLOMACY AT C40 CITIES  
CLIMATE LEADERSHIP GROUP 2018-2020**

Oleh:  
Audi Zulfa Sholihan  
1810412008

**SKRIPSI**  
Untuk memenuhi salah satu syarat ujian  
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada  
tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 28 Juni 2022

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Dr. Syahrul Salam.

M Chairil Akbar S.S.I.P M.A



Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Tahun 2022

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai bagian dari civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya selaku yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Audi Zulfa SHolihan  
NIM : 1810412008  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Berdasarkan ilmu pengetahuan, saya sekalu penulis menetujui untuk memberikan hasil karya ilmiah kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*non-Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah yang berjudul:

**“PARADIPLOMASI PEMERINTAH KOTA JAKARTA PADA C40  
CITIES CLIMATE LEADERSHIP GROUP 2018-2020”**

Dengan adanya Hak Bebas Royalti ini diikuti dengan perlengkapan yang diperlukan, Universitas Pembangunan “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/format, mengelola dalam wujud pangkalan data, memelihara, dan mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai pemilik hak cipta dan juga penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagaimana semestinya,

Bekasi, 14 September 2022

Yang menyatakan,

  
  
Audi Zulfa Sholihan

**PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan semua sumber yang dilihat maupun telah dirujuk dalam skripsi ini telah saya nyatakan benar adanya.

Nama : Audi Zulfa Sholihan

NIM : 1810412008

Program Studi : Hubungan Internasional

Apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan diatas maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Bekasi, 14 September 2022

Yang menyatakan,



Audi Zulfa Sholihan

## **ABSTRAK**

Dewasa ini, kesadaran dan perhatian terhadap permasalahan dan perubahan iklim kian meningkat sejalan dengan globalisasi dan industrialisasi global, sedikit/banyak telah memberikan dampak dan resiko nyata terhadap kehidupan makhluk hidup di bumi. Penyelesaian perubahan iklim ditingkat subnasional sebagai aktor teknis dan secara langsung berhadapan dengan masalah, dianggap lebih optimal dengan mengadopsi kebijakan nasional maupun internasional yang kemudian diterapkan secara langsung. Kota Jakarta tergabung dalam jaringan kota global C40 Cities Climate Leadership Group sejak 2006, berkomitmen melakukan aksi iklim kota yang berkelanjutan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Paradiplomasi Pemerintah Kota Jakarta pada C40 Cities Climate Leadership Group untuk kurun waktu 2018-2019. Data dikumpulkan melalui wawancara dan literatur sebagai sumber data primer dan sekunder. Penelitian ini menggunakan konsep Paradiplomasi dan Multi-Level Governance. Hingga hasil dari penelitian ini menjelaskan Paradiplomasi Pemerintah Kota Jakarta pada C40 melalui kerjasama dalam beberapa proyek, legalisasi komitmen, menjadi tuan rumah pertemuan inisiasi program Climate Action Plan di Asia Tenggara, penandatanganan deklarasi, dan Jakarta sebagai Steering Committee.

**Kata Kunci:** Paradiplomasi, Lingkungan, Perubahan Iklim, Jakarta, C40

## **ABSTRACT**

*Today, awareness and attention to climate change and problems is increasing, such as globalization and global industrialization, which have more or less had a real impact and risk on the lives of living things on earth. Solving climate change at the sub-national level as a technical actor and directly addressing the problem, is considered more optimal by implementing national and international policies which are then applied directly. The city of Jakarta has been part of the C40 Cities Climate Leadership Group global city network since 2006, committed to taking sustainable urban climate action. This study aims to find out the Paradiplomacy of the Jakarta City Government in the C40 Cities Climate Leadership Group for the period 2018-2019. Data were collected through interviews and literature as primary and secondary data sources. This research uses the concept of Paradiplomacy and Multi-Level Governance. The results of this study explain the Paradiplomacy of the Jakarta City Government at C40 through cooperation in several ways, legalizing commitments, hosting the Climate Action Plan program initiation meeting in Southeast Asia, declarations, and Jakarta as the Steering Committee.*

**Keyword:** *Paradiplomacy, Environment, Climate Change, Jakarta, C40*

## **KATA PENGANTAR**

Assalamualaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah segala puji bagi Allah Subhanahu wa Ta'ala yang senantiasa memberikan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PARADIPLOMASI PEMERINTAH KOTA JAKARTA PADA C40 CITIES CLIMATE LEADERSHIP GROUP 2018-2020”. Skripsi ini ditujukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik dan Sosial pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Adapun dalam rangkaian menyelesaikan skripsi ini, telah memberikan Penulis banyak pengetahuan dan pengalaman dalam menulis sebuah karya ilmiah. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak yang selalu membantu dan memberikan dukungan secara moril maupun materil. Oleh karenanya, dengan penuh rasa hormat Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah Subhanahu wa Ta'ala atas izin dan segala rahmat serta kemudahan yang sudah diberikan sehingga Penulis dapat mengerjakan dan menyelesaikan penelitian ini dengan baik.
2. Kedua orang tua Penulis, Suryanto Catur Putra dan Rosalina Shinta Presidianti yang selalu memberikan saran dan dukungan pada setiap langkah yang Penulis ambil serta telah mengorbankan segala materi untuk ketiga anaknya sampai saat ini.
3. Ketiga kakak penulis, Mayang Miftahul Rizki yang selalu membimbing, mendengarkan keluh kesah, dan menemani perkembangan diri Penulis.
4. Fahmy Attamimy, Muhamad Faisal, Faishal Daud, Muhamad Khalifah, Vania Diva Adhistya, Ihne Victriwijayanti, Yesava Paulihon Martin,

Sherina Amelia, Tasya Mysheta sebagai sahabat dan teman yang sangat supportif dan selalu membantu serta mendukung Penulis dalam segala hal.

5. Bapak Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional
6. Bapak Dr. Mansur M.Si dan Bapak M. Chairil Akbar S, S.IP., MA selaku dosen pembimbing pertama dan dua yang selalu memberikan arahan dan saran terhadap penyusunan skripsi ini.
7. Rekan-rekan PPM BIM yang sudah menemani dan menghibur selama masa perkuliahan.
8. Rekan-rekan UFO “Veteran” Jakarta, khususnya AM 7 yang sudah berjuang bersama dan selalu memberikan hiburan dalam segala suasana.
9. Rekan-rekan HI 18 yang sudah berbagi pengalaman dan kesan selama masa perkuliahan.
10. Serta seluruh orang yang telah berpartisipasi dalam kehidupan Penulis sehingga Penulis dapat sampai pada tahap ini dengan baik.

Akhir kata semoga penelitian ini dapat bermanfaat dengan sebaik-baiknya, mohon maaf bila ada kekurangan dalam penulisan.

Wassalamu’alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Jakarta, Mei 2022

Penulis

Audi Zulfa Sholihan

## DAFTAR ISI

<u><b>ABSTRAK</b></u> .....	iii
<u><b>ABSTRACT</b></u> .....	iv
<u><b>DAFTAR ISI</b></u> .....	v
<u><b>DAFTAR TABEL</b></u> .....	viii
<u><b>DAFTAR GAMBAR</b></u> .....	ix
<u><b>DAFTAR GRAFIK</b></u> .....	x
<u><b>DAFTAR SINGKATAN</b></u> .....	xi
<u><b>BAB I</b></u> .....	1
<u><b>1.1 Latar Belakang</b></u> .....	1
<u><b>1.2 Rumusan Masalah</b></u> .....	12
<u><b>1.3 Tujuan Penelitian</b></u> .....	12
<u><b>1.4 Manfaat Penelitian</b></u> .....	13
<u><b>1.4.1 Manfaat Akademis</b></u> .....	13
<u><b>1.4.2 Manfaat Praktis</b></u> .....	13
<u><b>1.5 Sistematika Penelitian</b></u> .....	13
<u><b>BAB II</b></u> .....	14
<u><b>2.1 Konsep dan Teori Penelitian</b></u> .....	15
<u><b>2.1.1 Paradiplomasi</b></u> .....	15
<u><b>2.1.2 Multi-Level Governance (MLG)</b></u> .....	Error! Bookmark not defined.
<u><b>2.1.3 Perubahan Iklim</b></u> .....	Error! Bookmark not defined.
<u><b>2.2 Kerangka Pemikiran</b></u> .....	21
<u><b>BAB III</b></u> .....	Error! Bookmark not defined.
<u><b>3.1 Objek Penelitian</b></u> .....	23
<u><b>3.1.1 C40 Climate Leadership Group</b></u> .....	23
<u><b>3.1.2 Pemerintah Provinsi DKI Jakarta</b></u> .....	24
<u><b>3.3 Teknik Pengumpulan Data</b></u> .....	27
<u><b>3.4 Sumber Data</b></u> .....	28
<u><b>3.5 Teknik Analisis Data</b></u> .....	29

<u>3.5.1 Reduksi Data</u> .....	30
<u>3.5.2 Penyajian Data</u> .....	30
<u>3.5.3 Verifikasi Data dan Penarikan Kesimpulan</u> .....	30
<u>3.6 Waktu dan Lokasi Penelitian</u> .....	31
<b>BAB IV</b> .....	32
<b>4.1 Gambaran Umum Kota Jakarta dan C40</b> .....	32
<u>4.1.1 Kota Jakarta</u> .....	32
<u>4.1.2 C40 Cities Climate Leadership Group</u> .....	35
<b>4.2 Dinamika Hubungan Luar Negeri Pemerintah Kota Jakarta dan C40</b> .....	48
<b>4.3 Dinamika Perubahan Iklim dan Isu Lingkungan Kota Jakarta</b> .Error! Bookmark not defined.	
<b>BAB V</b> .....	59
<b>5.1 Pemerintah Kota Jakarta Berupaya Melakukan Kerjasama Secara Terdesentralisasi</b> .....	59
<u>5.1.1 Pemerintah Jakarta Mengajukan Proposal Bantuan dalam Penyusunan Jakarta Climate Action Plan 2021-2050</u> .....	60
<u>5.1.2 Pemerintah Jakarta Berupaya Mendapatkan Program Empowering Cities With Data</u> .....	64
<u>5.1.3 Pemerintah Jakarta Mengajukan Proposal Bantuan dalam Uji Coba Bus Listrik pada Program CFF</u> .....	66
<b>5.2 Pemerintah Kota Jakarta Berupaya Memperkuat Komitmen Iklim Daerah sebagai Aktor Utama</b> .....	71
<u>5.2.1 Pemerintah Jakarta Menandatangani Deklarasi</u> .....	71
<u>5.2.2 Pemerintah Jakarta Melegalisasi Komitmen Iklim</u> .....	73
<b>5.3 Pemerintah Kota Jakarta Berupaya Melakukan Promosi Identitas</b> 77	
<u>5.3.1 Jakarta Sebagai Tuan Rumah Peluncuran Program C40 Cities Climate Action Planning untuk Asia Tenggara</u> .....	77
<u>5.3.2 Terpilihnya Gubernur Jakarta sebagai Vice Chair's C40 Steering Commitee</u> .....	79
<b>BAB VI</b> .....	81
<b>6.1 Kesimpulan</b> .....	81

<b><u>6.2 Saran</u></b> .....	<b>83</b>
<b><u>6.2.1 Saran Akademis</u></b> .....	<b>84</b>
<b><u>6.2.2 Saran Praktis</u></b> .....	<b>84</b>

#### **LAMPIRAN 1. Transkrip Hasil Wawancara**

.....Error! Bookmark not defined.

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Capaian Reduksi Emisi GRK Kurun Waktu 2013-2017.....	8
Tabel 3.1 Waktu Penelitian .....	32
Tabel 4.1 Kota Anggota C40 tahun 2020 .....	38
Tabel 4.2 Kota Steering Committee C40 tahun 2020 .....	42
Tabel 5.1 14 Aksi Iklim Strategis Untuk Jakarta .....	61
Tabel 5.2 Proyeksi Reduksi Emisi GRK .....	68

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Peta Persebaran Lokasi Kota Anggota C40 .....	4
Gambar 4.1 Peta Wilayah Jakarta .....	33
Gambar 4.2 Logo C40 Cities Climate Leadership Group .....	37
Gambar 4.3 Mayors Forum World Cities Summit (WCS) 2016.....	50
Gambar 4.4 C40 Mayors Summit 2016 .....	52
Gambar 5.1 Dokumen Jakarta Climate Action Plan 2021-2025.....	62
Gambar 5.2 Peresmian Uji Coba Bus Listrik .....	66
Gambar 5.3 SWOT Workshop Strategic Ap-praisal Revisi RAD – GRK dan Adaptasi Perubahan iklim.....	74
Gambar 5.2 Gubernur Anies Menyambut Lima Walikota pada Peluncuran Program C40 Cities Climate Action Planning di Asia Tenggara...	77

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 1.1 Anomali Tahunan Suhu Permukaan Darat dan Laut Global 1889 s/d 2020 .....	3
Grafik 1.2 Gabungan Suhu 30 Tahunan Jakarta Untuk Setiap Bulan (Juli ke Juni) .....	7
Grafik 4.1 Jumlah Kendaraan Bermotor Menurut Jenis kendaraan (unit) di Provinsi DKI Jakarta 2018-2020 .....	57
Grafik 5.1 Estimasi Proyeksi Elektrifikasi TransJakarta.....	67

## **DAFTAR SINGKATAN**

AASCS	: Asia Africa Smart City Summit
BRT	: Bus Rapid Transit
C40	: C40 Cities Climate Leadership Group
CAP	: Climate Action Plan
CCI	: Clinton Climate Initiative
CDP	: Carbon Disclosure Project
CFF	: Cities Finance Facilities
CIFF	: Childern's Investment Fund Foundation
CIRIS	: City Inventory Reporting and informing System
CO	: Monoksida
CRAFT	: Climate Risk Adaptation Framework and Taxonomy
CURB	: Climate Action for Urban Sustainability
DKI:	: Daerah Khusus Ibukota
DLH	: Dinas Lingkungan Hidup
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
ECWD	: Empowering Cities With Data

GBCI	: Greeen Building Council Indonesia
GPC	: The Global Protocol for Community-Scale Greenhouse Gas Emission Inventories
GRK	: Gas Rumah Kaca
HC	: Hidrakarbon
ICCR	: Indonesia Climate Change Sectoral Roadmap
ICLEI	: Local Governments for Sustainability
ICN	: International Cleantech Network
IFC	: International Finance Corporation
INGUB	: Instruksi Gubernur
IPCC	: Intergovernmental Panel on Climate Change
ISMU	: Indeks Standar Mutu Udara
KDHKLN	: Kepala Daerah dan Kerjasama Luar Negeri
MDPL	: Meter Di atas Permukaan Laut
MLG	: Multi Level Governance
MoU	: Memorandum of Understanding
MUI	: Majelis Ulama Indonesia
NEG-ECP	: New England Governor's and Eastern Canadian Premiers
NCCS	: The National Climate Change Secretariat
NO	: Nitrogen
PDRB	: Pendapatan Domestik Ratio Bruto

PERGUB	: Peraturan Gubernur
PERDA	: Peraturan Daerah
PERMEN	: Peraturan Menteri
PM	: Particulate Matter
RAD	: Rencana Aksi Daerah
SETDA	: Sekretariat Daerah
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SWOT	: Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats
TJ	: TransJakarta
TRLH	: Tata RUang dan Lingkungan Hidup

UCLG ASPAC: United cities and Local Government Asia Pasific

UNFCCC	: United Nations Framework Convention on Climate Change
UTSC	: Unidade Temática Segurança Cidadã
WRI	: World Resource Institute